



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ВШГУ**

Центр поддержки и сопровождения  
органов местного самоуправления

31 декабря 2017 года

№ 23 (134)

## **Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении**

текущая правовая информация

Москва

**В этом выпуске****ДОКУМЕНТЫ ВЫПУСКА**

**Федеральный закон от 29.12.2017 № 463-ФЗ** **4**  
**"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

**Федеральный закон от 29.12.2017 № 455-ФЗ** **5**  
**"О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

**Федеральный закон от 31.12.2017 № 503-ФЗ** **6**  
**"О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

**Федеральный закон от 31.12.2017 № 485-ФЗ** **7**  
**"О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

**Федеральный закон от 29.12.2017 № 479-ФЗ** **8**  
**"О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в части закрепления возможности предоставления в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг нескольких государственных (муниципальных) услуг посредством подачи заявителем единого заявления"**

**Федеральный закон от 29.12.2017 № 476-ФЗ** **9**  
**"О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации"**

**Федеральный закон от 29.12.2017 № 471-ФЗ** **9**  
**"О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования порядка использования лесов с предоставлением и без предоставления лесных участков"**

**Федеральный закон от 29.12.2017 № 465-ФЗ** **10**  
**"О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"**

**Федеральный закон от 29.12.2017 № 458-ФЗ** **11**  
**"О внесении изменений в статьи 14 и 14.1 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"**

**Федеральный закон от 29.12.2017 № 453-ФЗ** **11**  
**"О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные"**

законодательные акты Российской Федерации" и статью 32 Федерального закона "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

**Федеральный закон от 29.12.2017 № 443-ФЗ** **12**  
 "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

**Федеральный закон от 28.12.2017 № 437-ФЗ** **13**  
 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

**Единые рекомендации** **14**  
 по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2018 год

**Законопроект № 348061-7** **14**  
 "О внесении изменений в статьи 14 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

**Приложение** **16**

### Издательские новинки

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова

## ДОКУМЕНТЫ ВЫПУСКА

### ***Федеральный закон от 29.12.2017 № 463-ФЗ***

### ***"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"***

**Изменения в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления" направлены на комплексное регулирование вопросов, связанных с благоустройством территорий муниципальных образований**

Федеральный закон относит к вопросам местного значения поселений, городских округов и внутригородских районов в сфере благоустройства утверждение правил благоустройства территории соответствующего муниципального образования, осуществление контроля за их соблюдением, а также организацию благоустройства территории в соответствии с указанными правилами. При этом, под «правилами благоустройства территории муниципального образования» предлагается понимать муниципальный правовой акт, устанавливающий на основе законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения.

В Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вводится специальная статья 45.1, в которой определяется требования к содержанию правил благоустройства территории муниципального образования. К таким вопросам относятся, в частности, вопросы участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий и вопросы определения порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству. Законом субъекта РФ могут быть предусмотрены иные вопросы, регулируемые правилами благоустройства территории, исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований. Правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования.

Помимо регулирования вопросов благоустройства, Федеральный закон вносит изменения в статью 28 Федерального закона № 131-ФЗ, закрепляющие процедуру общественного обсуждения, как одной из форм участия населения в решении вопросов местного значения в сфере градостроительства. Кроме того, благоустройство территории исключается из предмета регулирования ряда статей Федерального закона "Об охране окружающей среды". Градостроительный кодекс РФ закрепляет обязанность лица, ответственного за эксплуатацию здания, строения,

сооружения, принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства территории. Порядок определения границ прилегающих территорий устанавливается законом субъекта РФ.

*Вступил в силу  
со дня официального опубликования  
(за исключением отдельных положений)*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
29 декабря 2017 года*

***Федеральный закон от 29.12.2017 № 455-ФЗ  
"О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации  
и отдельные законодательные акты Российской Федерации"***

**Уточнен механизм учета мнения граждан по вопросам градостроительной деятельности**

Публичные слушания или общественные обсуждения в соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и с учетом положения Градостроительного кодекса РФ проводятся по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территории, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Ключевым отличием общественного обсуждения от публичных слушаний является заочный характер этой формы выявления мнения граждан. Предложения и замечания, касающиеся вынесенного на общественное обсуждение проекта градостроительного документа, могут вноситься либо посредством официального сайта или информационных систем, либо посредством записи в книге (журнале) учета посетителей экспозиции проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях.

Участниками общественных обсуждений или публичных слушаний являются граждане, постоянно проживающие на данной территории, правообладатели находящихся в границах территории земельных участков, расположенных на них объектов капитального строительства, правообладатели помещений, являющихся частью указанных объектов капитального строительства.

Федеральным законом устанавливается:

- порядок проведения общественных обсуждений и публичных слушаний;
- требования к официальному сайту (информационной системе) в сети "Интернет", на котором (в которой) размещается проект, по которому проводятся публичные слушания или общественное обсуждение;

- обязанности организатора общественного обсуждения или публичных слушаний;
- требования к участникам публичных слушаний или общественного обсуждения;
- порядок оформления и учета результатов проведения публичных слушаний или общественного обсуждения;
- требования к содержанию правового акта муниципального образования, регулирующего вопросы проведения публичных слушаний и общественных обсуждений.

В тоже время, нельзя не отметить, того что федеральное законодательство не определяет случаи, в которых должны проводиться публичные слушания, а в каких общественные обсуждения. Из части 5 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ и части 1 статьи 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, введенных Федеральным законом от 29.12.2017 № 455-ФЗ, можно сделать вывод, что этот вопрос оставлен на усмотрение органов местного самоуправления, т.к. порядок организации и проведения общественных обсуждений или публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования с учетом положений законодательства о градостроительной деятельности.

Нормативные правовые акты муниципальных образований (нормативные правовые акты субъектов РФ в г. Москве, г. Санкт-Петербурге и г. Севастополе), необходимые для проведения общественных обсуждений и публичных слушаний в соответствии с настоящим Федеральным законом, должны быть приняты и опубликованы не позднее 1 июля 2018 года.

*Вступил в силу  
со дня официального опубликования*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
29 декабря 2017 года*

### ***Федеральный закон от 31.12.2017 № 503-ФЗ***

***"О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"***

**Уточнены полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области обращения с отходами производства и потребления**

Органы местного самоуправления наделяются полномочиями по созданию и содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, схем их размещения и ведения их реестра, организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

Федеральным законом также:

- уточняются требования к содержанию территориальной схемы обращения с отходами;
- устанавливаются требования к местам (площадкам) накопления отходов;

- уточняется порядок расчета и уплаты экологического сбора, а также расходования средств федерального бюджета от экологического сбора;
- уточняются полномочия региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- уточняются правила установления тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами и установления льгот при их уплате.

*Вступает в силу*  
31 декабря 2017 года  
(за исключением отдельных положений)

*Документ опубликован*  
*на официальном портале*  
*правовой информации*  
<http://www.pravo.gov.ru>  
31 декабря 2017 года

***Федеральный закон от 31.12.2017 № 485-ФЗ  
"О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"***

**За необоснованное увеличение размера платы за содержание жилого помещения управляющая организация будет обязана заплатить штраф**

Управляющая организация, ТСЖ, жилищный или жилищно-строительный кооператив при нарушении порядка расчета платы за содержание жилого помещения, повлекшем необоснованное увеличение размера такой платы, обязаны уплатить собственнику помещения в многоквартирном доме или нанимателю помещения по договору социального найма или договору найма жилого помещения государственного либо муниципального жилищного фонда штраф в размере 50% величины превышения начисленной платы за содержание жилого помещения над размером платы, которую надлежало начислить, за исключением случаев, если такое нарушение произошло по вине собственника помещения в многоквартирном доме или нанимателя жилого помещения по договору социального найма или договору найма жилого помещения государственного либо муниципального жилищного фонда или было устранено до обращения и (или) до оплаты указанными лицами.

Федеральным законом, кроме того:

- вводится пятилетний срок действия лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирным домом с возможностью его продления;
- Правительство РФ наделяется полномочиями по определению перечня грубых нарушений лицензионных требований;
- уточняются основания проведения органами государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля внеплановых проверок;
- полномочия по определению оператора государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства возлагаются на Правительство РФ;
- исключается норма, предоставлявшая потребителям коммунальных услуг право не вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги при отсутствии в ГИС ЖКХ платежных документов и информации о размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, а также задолженности по такой плате.

*Вступает в силу*  
11 января 2018 года  
(за исключением отдельных положений)

*Документ опубликован*  
*на официальном портале*  
*правовой информации*  
<http://www.pravo.gov.ru>  
31 декабря 2017 года



**Федеральный закон от 29.12.2017 № 479-ФЗ**

**"О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в части закрепления возможности предоставления в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг нескольких государственных (муниципальных) услуг посредством подачи заявителем единого заявления"**

**В МФЦ организовывается предоставление государственных и муниципальных услуг по единому запросу**

Законом вводится понятие комплексного запроса о предоставлении государственных или муниципальных услуг. Предусматривается, что МФЦ при однократном обращении заявителя с запросом о предоставлении нескольких государственных и (или) муниципальных услуг организует предоставление заявителю двух и более услуг на основании комплексного запроса. В этом случае МФЦ для обеспечения получения заявителем государственных и (или) муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, действует в интересах заявителя без доверенности и направляет в органы, предоставляющие государственные услуги, органы, предоставляющие муниципальные услуги, заявления, подписанные уполномоченным работником МФЦ и скрепленные печатью МФЦ, а также сведения, документы и (или) информацию, необходимые для предоставления указанных в комплексном запросе государственных и (или) муниципальных услуг, с приложением заверенной МФЦ копии комплексного запроса.

При приеме комплексного запроса у заявителя работники МФЦ обязаны его проинформировать обо всех государственных и (или) муниципальных услугах, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе.

Заявитель, обращающийся с комплексным запросом, одновременно с таким запросом подает в МФЦ сведения, документы и информацию, необходимую для предоставления соответствующих государственных и (или) муниципальных услуг.

Примерная форма комплексного запроса, а также порядок хранения МФЦ комплексного запроса определяется уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. Перечень государственных услуг, предоставляемых федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов на основании комплексного запроса, утверждается актом Правительства РФ. Перечни государственных услуг субъектов РФ, муниципальных услуг, предоставляемых посредством комплексного запроса утверждаются, соответственно, нормативными актами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами.

*Вступает в силу  
30 марта 2018 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
29 декабря 2017 года*



**Федеральный закон от 29.12.2017 № 476-ФЗ****"О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации"**

**С 1 января 2019 года органы службы занятости будут осуществлять организацию сопровождения при содействии занятости инвалидов**

Федеральным законом определено, что органы местного самоуправления вправе участвовать в организации и финансировании сопровождения при содействии занятости инвалидов.

Под сопровождением при содействии занятости инвалида понимаются оказание индивидуальной помощи незанятому инвалиду при его трудоустройстве, создание условий для осуществления им трудовой деятельности и ускорения его профессиональной адаптации на рабочем месте, а также формирование пути его передвижения до места работы и обратно и по территории работодателя. Мероприятия по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов включаются в региональные программы содействия занятости населения.

*Вступает в силу  
01 января 2019 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
29 декабря 2017 года*

**Федеральный закон от 29.12.2017 № 471-ФЗ****"О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования порядка использования лесов с предоставлением и без предоставления лесных участков"**

**Усовершенствован порядок организации торгов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений и аренды государственных и муниципальных лесных участков**

Решение о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений принимается органом государственной власти или органом местного самоуправления, в том числе по заявлениям граждан и юридических лиц. Такое заявление подается на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью. При получении заявления решение о проведении аукциона принимается в течение одного месяца и размещается на сайте принявшего органа.

Информация о проведении аукциона размещается на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru):

- в отношении договора аренды - не позднее чем через тридцать дней со дня принятия решения и до дня проведения аукциона;

- в отношении договора купли-продажи - не позднее чем через пятнадцать дней со дня принятия решения и не менее чем за двадцать дней до дня проведения.

Аукцион проводится в электронной форме, за исключением отдельных случаев. Аукцион признается несостоявшимся, в том числе, если не подано ни одной заявки на участие либо подана только одна заявка, а также если в аукционе участвовали менее чем два участника.

Определены также особенности подготовки, организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины.

*Вступает в силу  
09 января 2018 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
29 декабря 2017 года*

***Федеральный закон от 29.12.2017 № 465-ФЗ  
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья  
граждан в Российской Федерации"***

**Определены особенности принятия решений о реорганизации и ликвидации медицинских организаций**

Установлено, что в отношении медицинской организации, подведомственной исполнительному органу государственной власти субъекта РФ или органу местного самоуправления, принятие решения о ее ликвидации, прекращении деятельности ее обособленного подразделения осуществляется на основании положительного заключения комиссии по оценке последствий принятия такого решения, которая создается исполнительным органом государственной власти субъекта РФ и в состав которой на паритетной основе входят представители законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, представительного органа муниципального образования, на территории которого находится медицинская организация или ее обособленное подразделение, органа местного самоуправления, осуществляющего полномочия учредителя медицинской организации, медицинских профессиональных некоммерческих организаций и общественных объединений по защите прав граждан в сфере охраны здоровья.

В отношении единственной медицинской организации, подведомственной исполнительному органу государственной власти субъекта РФ либо органу местного самоуправления, расположенной в сельском населенном пункте, принятие решения о ее ликвидации, прекращении деятельности ее обособленного подразделения осуществляется в вышеуказанном порядке, с учетом мнения жителей данного сельского населенного пункта, выраженного по результатам общественных (публичных) слушаний.

*Вступил в силу  
по истечении 10 дней  
со дня официального опубликования*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
29 декабря 2017 года*

**Федеральный закон от 29.12.2017 № 458-ФЗ**

**"О внесении изменений в статьи 14 и 14.1 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"**

**Органам местного самоуправления предоставлено право самостоятельно определять порядок установления льготной арендной платы для находящихся в неудовлетворительном состоянии объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности**

Положения Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" приведены в соответствие с положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", которыми не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ полномочий органов местного самоуправления в сфере управления собственностью и устанавливается самостоятельность органов местного самоуправления в вопросах владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией РФ и принимаемыми в соответствии с ней актами органов местного самоуправления.

*Вступил в силу  
по истечении 10 дней  
со дня официального опубликования*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
29 декабря 2017 года*

**Федеральный закон от 29.12.2017 № 453-ФЗ**

**"О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 32 Федерального закона "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

**Определен порядок получения согласия владельца автодороги на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт ее пересечения с другими автодорогами**

Установлено, что согласие в письменной форме владельца автомобильной дороги на капитальный ремонт, ремонт пересечений и примыканий в отношении автодорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, частных автодорог, либо мотивированный отказ в его предоставлении выдается владельцем автодороги в срок не более чем тридцать календарных дней со дня поступления заявления о предоставлении такого согласия.

Порядок выдачи согласия владельца автомобильной дороги (кроме частных автодорог) и перечень документов, необходимых для его выдачи, устанавливаются:

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства, - в отношении автомобильных дорог федерального значения;

органами исполнительной власти субъектов РФ - в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;

органами местного самоуправления - в отношении автомобильных дорог местного значения.

*Вступил в силу  
29 декабря 2017 года  
(за исключением отдельных положений)*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
29 декабря 2017 года*

### **Федеральный закон от 29.12.2017 № 443-ФЗ**

### **"Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

#### **Новый законодательный акт направлен на регулирование организации дорожного движения и парковок**

Согласно новому закону в числе основных принципов организации дорожного движения в России:

- приоритет безопасности дорожного движения по отношению к потерям времени при движении транспортных средств или пешеходов;
- приоритет развития транспорта общего пользования;
- создание условий для движения пешеходов и велосипедистов;
- обеспечение экологической безопасности.

Законом разграничены полномочия органов власти всех уровней в области организации дорожного движения.

Обеспечение эффективности организации дорожного движения осуществляется посредством следующих мероприятий, в частности:

- управление распределением транспортных средств на дорогах, включая разделение движения транспортных средств на однородные группы в зависимости от их категорий, скорости и направления движения, распределение их по времени движения;
- повышение пропускной способности дорог, в том числе посредством устранения условий, способствующих созданию помех, формирования кольцевых пересечений и примыканий дорог, реконструкции перекрестков и строительства транспортных развязок;
- оптимизации циклов светофорного регулирования;
- развитие инфраструктуры в целях обеспечения движения пешеходов и велосипедистов, в том числе строительство и обустройство пешеходных переходов;
- введение приоритета в движении маршрутных транспортных средств;
- развитие парковочного пространства;
- введение временных ограничения или прекращения движения транспортных средств.

Законом предусмотрено создание реестра парковок общего пользования. Определено, что решения о создании парковок общего пользования на территориях общего пользования в границах застройки многоквартирными домами принимаются органами местного самоуправления в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории, а также с учетом мнения собственников помещений в данных многоквартирных домах.

*Вступает в силу  
30 декабря 2018 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
29 декабря 2017 года*

### **Федеральный закон от 28.12.2017 № 437-ФЗ**

### **"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

**Уточнены меры административной ответственности за несоблюдение стандартов раскрытия информации в сфере предоставления коммунальных услуг**

Законом, в частности:

определены размеры штрафов за нарушение оператором государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (далее - ГИС ЖКХ) порядка доступа к государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства и к информации, размещенной в ней, непринятие оператором мер, необходимых для восстановления работоспособности государственной информационной системы;

скорректирована административная ответственность за неразмещение информации, размещение информации не в полном объеме или размещение недостоверной информации в ГИС ЖКХ для физических лиц, должностных лиц, а также для должностных лиц, ранее подвергнутых административному наказанию за аналогичное правонарушение;

установлена административная ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, об устранении нарушений законодательства РФ о ГИС ЖКХ;

уточнена административная ответственность операторов по обращению с ТКО, региональных операторов по обращению с ТКО, теплоснабжающих организаций, а также должностных лиц органов исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов и должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих регулирование цен (тарифов) за непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование сведений или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности, если предоставление или опубликование таких сведений является обязательным.

*Вступил в силу  
01 января 2018 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
29 декабря 2017 года*



***Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2018 год (утв. решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 22.12.2017, протокол № 11)***

**Утверждены рекомендации по установлению систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2018 год**

Рекомендации направлены на обеспечение единых подходов к регулированию заработной платы работников организаций бюджетной сферы. Единые рекомендации учитываются Правительством РФ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления при определении объемов финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений и разработке законов и иных нормативных правовых актов по оплате труда работников указанных учреждений.

Единые рекомендации также учитываются трехсторонними комиссиями по регулированию социально-трудовых отношений, образованными в субъектах РФ и муниципальных образованиях, при подготовке соглашений и рекомендаций по организации оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений в 2018 году.

Рекомендации содержат:

- принципы формирования федеральной, региональных и муниципальных систем оплаты труда;
- перечень норм и условий оплаты труда, регламентируемых федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ;
- правила формирования системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, работников федеральных государственных учреждений, руководителей государственных и муниципальных учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров, работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений;
- правила формирования фондов оплаты труда в государственных и муниципальных учреждениях;
- особенности формирования систем оплаты труда работников сферы образования, здравоохранения, работников учреждений культуры, искусства и кинематографии, физической культуры и спорта.

***Законопроект № 348061-7***

***"О внесении изменений в статьи 14 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"***

**Предлагается дополнить перечни вопросов местного значения городского, сельского поселения, городского округа функцией по выдаче выписок из домовых книг**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» направлен на решение проблем, связанных с выдачей гражданам выписок из домовых книг.



В целях получения государственных услуг, мер социальной поддержки в некоторых федеральных правовых актах в перечни документов, которые необходимо представлять заявителям, входит выписка из домовой книги. Однако действующим законодательством не определены понятие «выписка из домовой книги», порядок ее выдачи и орган, уполномоченный на выдачу.

На практике, выписки из домовых книг выдаются органами местного самоуправления, однако в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» выдача выписок из домовых книг не отнесена ни к вопросам местного значения, ни к полномочиям органов местного самоуправления, ни к правам органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

Выдача выписки из домовой книги предусмотрена в качестве муниципальной услуги, предоставляемой муниципальными учреждениями в сфере жилищно-коммунального хозяйства, как ответственными исполнителями данной услуги.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» муниципальной услугой, предоставляемой органом местного самоуправления, является деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований.

По мнению авторов законопроекта, решением проблемы выдачи гражданам выписок из домовых книг может быть дополнение перечней вопросов местного значения городского, сельского поселения, городского округа функцией по выдаче выписок из домовых книг. В целях установления единообразного правового регулирования данного вопроса законопроектом предлагается определить, что порядок выдачи выписок из домовых книг устанавливается Правительством Российской Федерации.

*Внесен депутатом Государственной Думы  
В.Ф. Шрейдером*

*Законопроект направлен в Комитет  
Государственной Думы по федеративному  
устройству и вопросам местного  
самоуправления  
22 декабря 2017 года*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова.

О | К | М | О



## ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



**Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации: Изменение баланса интересов государственной власти и местного самоуправления / Под ред. Е.С. Шугриной. — М: Изд-во «Проспект», 2017. — 484 с.**

Авторы Доклада исследовали особенности управления территорией, человеческими ресурсами и экономическим развитием муниципального образования. В Докладе приводится описание текущего состояния местного самоуправления, дается анализ федерального и регионального законодательства и наиболее значимых муниципальных правовых актов, знаковых судебных решений или иной правоприменительной практики, статистической информации. В определенной степени дается прогноз развития местного самоуправления, высказываются предложения органам власти по совершенствованию действующего законодательства, правоприменительной практики. Впервые авторами докладов являются не только ученые, эксперты РАНХиГС, но и представители органов государственной власти и местного самоуправления; это позволило расширить географию проведенных исследований, получить взгляд не только теоретиков, но и практиков.

Доклад предназначен для представителей органов государственной власти и местного самоуправления, специалистов и экспертов в области местного самоуправления, ученых, преподавателей вузов, студентов, аспирантов, всех лиц, интересующихся местным самоуправлением.

Ознакомиться с содержанием Доклада-2017 можно на сайте Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: <http://131fz.ranepa.ru/post/628>



**Правовое регулирование и организация местного самоуправления: опыт Канады и его применимость в российских условиях. Монография / А.А. Ларичев. М.: Проспект, 2017. 336 с.**

В монографии осуществлен комплексный анализ теоретических, историко-правовых основ, современного правового регулирования и организации местного самоуправления в Канаде, предложены решения связанных проблем, а также сформулированы рекомендации по применению канадского опыта муниципального строительства для оптимизации института местного самоуправления в России.

Издание адресовано ученым, преподавателям, аспирантам и студентам высших учебных заведений, практическим работникам органов государственной власти и местного самоуправления.



**«Муниципальное имущество: право, экономика, управление»** - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

Вышел из печати четвертый номер журнала «Муниципальное имущество: право, экономика, управление» за 2017 г.

Тема номера – полномочия органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала.

По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или [avtor@lawinfo.ru](mailto:avtor@lawinfo.ru).



**Журнал «Муниципальная Россия»** является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышел из печати сдвоенный шестой-седьмой номер журнала «Муниципальная Россия» за 2017 год. Номер содержит эксклюзивные интервью Полномочного представителя Президента РФ в Центральном федеральном округе Александра Беглова, министра энергетики РФ Александра Новака, губернатора Брянской области Александра Богомаза, заместителя губернатора Калужской области Алексея Никитенко.

Главный редактор – В.Е. Филатов

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» просим обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 697-59-34 e-mail: [okmo.rf@mail.ru](mailto:okmo.rf@mail.ru).