

О К М О

#КонгрессМуниципаловРФ

Выходит 2 раза в месяц

2 марта 2018

## Приложения:

- Распоряжение Правительства РФ о распределении межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности;
- Как привлечь деньги в город?
- Обзор судебной практики
- Презентация «Развитие инвестиционной привлекательности»

## Всероссийское совещание

**2 марта 2018 года с 9:00 до 11:00 (время московское)**  
Общероссийский Конгресс муниципальных образований проводит **Всероссийское совещание по актуальным вопросам местного самоуправления.**

Совещание состоится в режиме **видеоконференцсвязи** по каналам связи ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

## К участию приглашены:

- Помощник Президента РФ по вопросам местного самоуправления **Николай Цуканов**
- секретарь Генсовета ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» **Андрей Турчак**
- представители Администрации Президента РФ и Правительства РФ, депутаты Государственной Думы ФС РФ и члены Совета Федерации ФС РФ.

## Вопросы для обсуждения:

- об участии Конгресса, советов муниципальных образований субъектов РФ, ассоциаций, союзов – членов Конгресса в реализации проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2018 - 2022 годы;
- об организации и проведении Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях;
- о Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика». Анализ проведения в 2017 году и перспективы работы в 2018 году;
- о подготовке Доклада Конгресса Правительству РФ о состоянии местного самоуправления в 2018 году.

## В этом выпуске:

Всероссийское совещание по актуальным вопросам местного самоуправления	1
Минюст и ОКМО - стратегические партнеры по решению проблем муниципального сообщества	2
«Умный город» может стать частью приоритетного проекта «ЖКХ и городская среда»	4
Образовательный проект #22тысячи	6
Разъяснения законодательства	8

## Минюст и ОКМО - стратегические партнеры по решению проблем муниципального сообщества

Минюст России проделал огромную работу по мониторингу, анализу и совершенствованию законодательства об органах местного самоуправления, оказал большую помощь в подготовке необходимых поправок, заявил Президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований, депутат ГД ФС РФ **Виктор Кидяев** на расширенной коллегии Министерства юстиции.



«От имени Общероссийского конгресса муниципальных образований и ассоциации российских ТОСов хотел бы поблагодарить коллег. Они всегда остаются нашими стратегическими партнерами. Ведут мониторинг развития местного самоуправления, делают аналитику высшей пробы, помогают формировать законодательные инициативы по развитию местного самоуправления. Действительно, большое и нужное дело для всей страны», — сказал Кидяев.

При поддержке Минюста запущен анализ качества контрольно-надзорной деятельности в отношении местных властей, адекватности санкций и штрафов, соотношения полномочий и бюджетов. Некоторые предложения, основанные на просьбах регионов, были совместно доработаны и реализованы в виде законов. «Например, над уточнением правил схода граждан по вопросам самообложения мы работали сообща: Минюст, Дума и Конгресс. В итоге был принят закон, в конце прошлого года президент Владимир Путин его подписал», — сказал депутат.

Он также отметил, что Конгресс ежегодно представляет правительству доклад «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации», отражая в нём наиболее важные вопросы для местного самоуправления и прогнозируя возможные проблемы. В докладе за прошлый год было поставлено два вопроса: об эффективности участия муниципальных образований в реализации приоритетных программ Российской Федерации, а также об эффективности вовлечения жителей в местное самоуправление.

«Мы сделали анализ, показали наиболее эффективные, на наш взгляд, пути развития. Приглашаю коллег присоединиться к этой работе. Обсудить, в каких регионах и с каким успехом реализуются разные модели формирования органов местного самоуправления. Установить наличие или отсутствие взаимосвязи между выбранной моделью и вовлечением жителей в управление территориями», — предложил Виктор Кидяев.

## Кто получит трансферты на финансирование дорожной деятельности?

Утверждено распределение в 2018 году межбюджетных трансфертов в общем размере 17,05 млрд рублей между бюджетами 30 субъектов Федерации на развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения.

Средства предоставляются в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы «Развитие транспортной системы».

В том числе на реализацию крупных, особо важных для социально-экономического развития проектов направляются межбюджетные трансферты бюджетам 17 субъектов Федерации в объёме 6,82 млрд рублей.

На финансирование проектов, реализуемых с применением механизмов государственно-частного партнёрства, – 5,13 млрд рублей бюджетам двух субъектов Федерации.

На строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт уникальных дорожных искусственных сооружений – 5,1 млрд рублей бюджетам 11 субъектов Федерации.

Средства на эти цели предусмотрены в федеральном бюджете на 2018 год.

Распределение трансфертов одобрено на заседании трёхсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений.

Принятое решение будет способствовать развитию и модернизации сети автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения, достижению целевых показателей региональных программ.

Документ рассмотрен и одобрен на заседании Правительства Российской Федерации 8 февраля 2018 года.

<http://government.ru>



Документ в Приложении

## «Умный город» может стать частью приоритетного проекта «ЖКХ и городская среда»



*Минстрой России внес в Правительство России заявку об изменении приоритетного проекта «ЖКХ и городская среда» - согласно предложению ведомства, проект должен быть расширен новым направлением «Умный город».*

Об этом 22 февраля сообщил Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства России Михаил Мень на ведомственном совещании по данному вопросу.

По словам министра, проект изменений в паспорт приоритетного проекта был подготовлен на основании рекомендаций рабочей группы «Умный город» Минстроя России. Предложение будет вынесено на ближайший проектный комитет.

«В число основных целевых показателей нового направления может быть включено создание онлайн-банка решений и технологий «умного города», создание инструментов повышения качества управления городскими ресурсами, в том числе за счет большего вовлечения в принятие ключевых решений жителями. В число индикаторов «Умных городов», принятых Европейской Экономической комиссией входят такие показатели, как качество и доступность коммунальных ресурсов, инновационная инфраструктура, безопасная и комфортная среда – то есть «Умный город» - это, в первую очередь, комфортный и удобный город», - рассказал Михаил Мень. Он отметил, что модернизация коммунальной инфраструктуры, благоустройство и повышение эффективности всего городского хозяйства должны быть синхронизированы, поэтому рабочая группа рекомендовала включить в приоритетный вопрос и направление умного города.

Глава Минстроя подчеркнул, что, если предложение будет поддержано, деятельность рабочей группы будет интегрирована в реализацию приоритетного проекта, эта позиция поддержана всеми ключевыми участниками группы.

Рабочая группа «Умный город» Минстроя России стала основной площадкой для аккумуляции опыта, знаний и наработок как российских, так и международных экспертов с целью повышения качества жизни в российских городах. В состав рабочей группы входят эксперты по повышению интеллекта городов, пространственному развитию и увеличению эффективности городской инфраструктуры и разработчики самых современных технологий в области городского развития. По итогам очередного заседания группы была дана рекомендация включить направление «Умный город» в приоритетный проект «ЖКХ и городская среда», так как это даст возможность синхронизировать всю работу по трансформации городов и сел в более современные и удобные. Возглавляет рабочую группу заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Андрей Чибис.

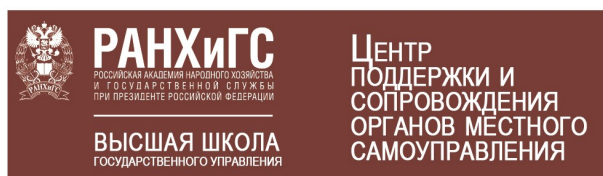
<http://www.minstroyrf.ru>

# Как привлечь деньги в город?

Под таким названием вышел Бюллетень городов России «Квартал» — издание для тех, от чьих действий зависит уровень комфорта и счастья жителей. Мнения российских и международных экспертов, результаты экономических и градостроительных исследований, рекомендации — часть большой совместной работы, инициированной в 2016 году АИЖК и КБ Стрелка. Технологии, практики и решения, которые описаны в бюллетене, — это системный подход к изменениям, будь то инвестиции, благоустройство набережной или запуск большого культурного проекта. Опыт показывает, что за почти 10 лет раскачивания урбанистического дискурса в российском контексте тема общественных пространств, качественного жилья в городской среде, вовлечение горожан на этапе разработки дизайн-проектов, диалог между властью, бизнесом и экспертами — стали актуальными для всех. И в период непрекращающегося процесса урбанизации, когда каждый, кто занимается управлением городами, осознает необходимость создания гибкой, доступной и безопасной среды, очень важно иметь под рукой набор необходимых инструментов.



Документ в Приложении



## Обзор изменений в законодательстве

Центр поддержки и сопровождения органов местного самоуправления выпустил очередной обзор изменений законодательства за период с 1 по 16 февраля 2018 года.

Основные темы выпуска № 2:

- Полномочия органов местного самоуправления в сфере добровольчества (волонтерства)
- Расчет начальной цены аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования
- Правила установления цен (тарифов) на товары и услуги в сфере теплоснабжения для организаций, ранее заключивших договоры по нерегулируемым ценам
- Уточнение перечней процедур в сфере строительства объектов электро-, тепло- и водоснабжения и водоотведения

Исключение услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом из перечня товаров (работ, услуг), закупки которых должны осуществляться только в форме электронных аукционов



Документ в Приложении



# #22ТЫСЯЧИ

Образовательный проект  
Общероссийского Конгресса муниципальных образований

Представляем одного из экспертов проекта:



**Крылов Андрей Владимирович** (г.Москва) — специалист в области развития инвестиционной привлекательности, управления проектами, маркетинга и брендинга территорий; социолог, бизнес-тренер, фасилитатор; эксперт Практической академии муниципальных и государственных служащих ОПОРЫ РОССИИ; управляющий партнёр содружества консультантов и бизнес-тренеров Living Eyes Consulting, модератор проекта «Моногорода», преподаватель РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, эксперт муниципальных практик Национальной премии «Бизнес-Успех».

**Приглашаем принять участие в цикле вебинаров Андрея Крылова  
«Практика развития муниципальных образований»**

**27 февраля 2018 года в 15:00 (время московское)**

**второй вебинар**

**«Лучшие практики развития бизнес-среды и инвестиционного  
климата в муниципальных образованиях» (2 часа)**

**Регистрируемся на площадке вебинара:**

**<https://pruffme.com/landing/u32594/pmgov2>**

**На втором вебинаре будут рассмотрены:**

- Модель коммуникации администрации территории с бизнесом и инвесторами.
- Модель «Инвестиционного выбора территории». Структура модели инвестиционного выбора, составляющие её блоки и их наполнение:
  - Первый блок «Базовые критерии: безопасность, прибыль, репутация»
  - Второй блок «Необходимые критерии: инфраструктурные и ресурсные»
  - Третий блок «Партнёрская позиция администрации»
  - Кейсы построения коммуникации и взаимодействия с инвесторами ряда администраций муниципальных образований.
- Направления и факторы развития бизнес-среды и инвестиционного климата в муниципальных образованиях:
  - Институты для бизнеса в муниципалитете
  - Инфраструктура и ресурсы муниципального образования
  - Поддержка малого предпринимательства в муниципалитете

Ответы на вопросы участников вебинара. Полезные материалы и ссылки по теме.

**6 марта 2018 года в 15:00 (время московское)**

третий вебинар

«Инструменты создания благоприятной бизнес-среды и инвестиционного климата в муниципальных образованиях. Муниципальные сессии» (2 часа)

Регистрируемся на площадке вебинара:

<https://pruffme.com/landing/u32594/pmgov3>

Третий вебинар посвящен вопросам:

- Набор инструментов по работе с системой «власть – население – бизнес».
- Инструменты анализа ресурсов территории, примеры проведенных анализов, в т.ч.
  - Инструменты анализа имиджа (восприятия) территории и силы её бренда.
- Инструменты по работе с инвесторами и бизнесом в муниципальных образованиях.
- Интеграционные инструменты по формированию проектов развития территории и практика их применения в муниципальных образованиях.
  - Кейсы проведения стратегических муниципальных сессий, выбора направления развития и формирования проектов и проектных команд, внедрения проектного управления.
  - Организация и проведение муниципальных сессий. Примеры реализованных проектов.
- Критерии эффективности стратегии и дорожной карты развития муниципального образования.

Ответы на вопросы участников вебинара. Полезные материалы и ссылки по теме вебинара.

## Ресурсный центр ОКМО рекомендует



Запись первого вебинара Андрея Крылова в рамках проекта ОКМО #22тысячи из цикла «Практика развития муниципальных образований»

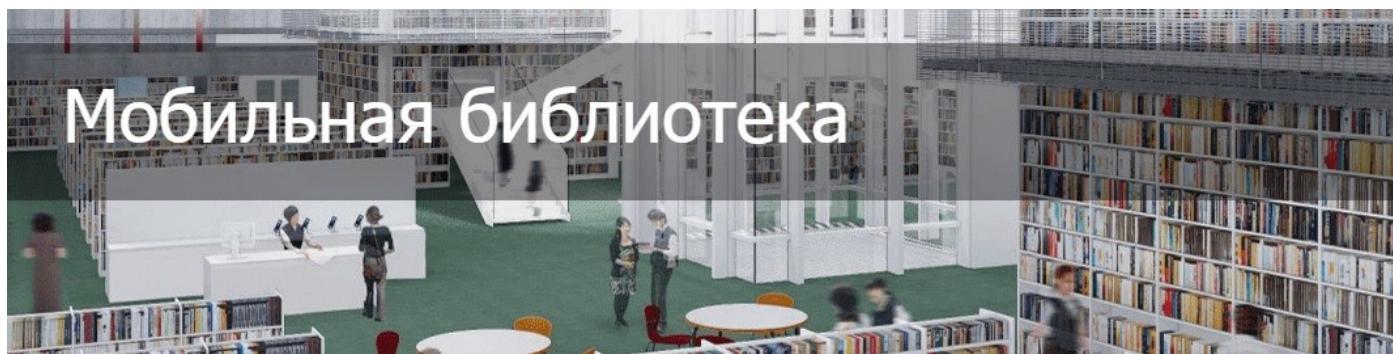
«Ключевые закономерности развития муниципальных образований: инвестиционная привлекательность и бизнес-среда. Власть – население – бизнес» для муниципальных образований»:

<https://www.youtube.com/watch?v=sytPKuzisos&feature=youtu.be&t=4m17s>

Презентация «Развитие инвестиционной привлекательности»



Документ в Приложении





Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации



## Разъяснения законодательства

**Вопрос:** Какие муниципальные правовые акты являются нормативными, а какие ненормативными? Какие органы местного самоуправления правомочным принимать нормативные правовые акты?

Верховный Суд Российской Федерации определил понятие нормативного правового акта, указав признаки, характерные для него. Согласно пункту 9 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 года №48, существенными признаками, характеризующими нормативный правовой акт, являются: 1) издание в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом; 2) наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

Термин «нормативный правовой акт органа местного самоуправления» употребляется в целом ряде федеральных законов: в Федеральном законе от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в Градостроительном кодексе Российской Федерации, в Земельном кодексе Российской Федерации. В некоторых федеральных законах законодатель употребляет два термина, например: Федеральный закон от 06 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» содержит два термина: «муниципальный нормативный правовой акт» и «нормативный правовой акт органов местного самоуправления»; в Федеральном законе от 26 ноября 1996 года №138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» также употребляются сразу два термина: «нормативные правовые акты органов местного самоуправления» и «нормативные правовые акты муниципального образования» и в др.

Несмотря на то, что во многих федеральных законах применяются различные по формулировке термины, они являются тождественными. К сожалению, ни в одном федеральном законе не дано определение этим терминам. Следует признать, что отсутствие в действующем федеральном законодательстве определения понятия



«муниципальный нормативный правовой акт» создает трудности для нормотворческих органов при создании нормативных правовых актов (в т.ч. и местных) и для правоприменителей в обращении с тем или иным правовым актом.

Статьей 43.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) вводится понятие «федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов». В федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов включаются только муниципальные нормативные правовые акты. Во исполнение указанной нормы все субъекты Российской Федерации приняли законы, регулирующие правовые отношения по организации и ведению региональных регистров муниципальных нормативных правовых актов. В некоторых регионах законодатели дали определение муниципальному нормативному правовому акту. Так, например, в Законе Московской области от 05 декабря 2008 года № 193/2008-03 «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Московской области» под муниципальным нормативным правовым актом понимается муниципальный правовой акт, направленный на установление, изменение или отмену правовых норм (правил поведения), имеет общеобязательное предписание постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение. В соответствии с Законом Калининградской области от 10 марта 2009 года №331 «О региональном регистре муниципальных нормативных правовых актов» под муниципальным нормативным правовым актом понимается муниципальный правовой акт, устанавливающий или отменяющий общеобязательные правила.

В Законе Рязанской области от 31 декабря 2008 года № 227-03 «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Рязанской области» дается такое определение: «муниципальный нормативный правовой акт - правовой акт, принятый непосредственно населением на местном референдуме (сходе граждан) по вопросам местного значения либо органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Рязанской области, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленный, обязательный для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательный для неопределенного круга лиц, рассчитанный на неоднократное применение, направленный на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений».

Учитывая правовую позицию Верховного Суда Российской Федерации и приведенные выше определения, с нашей точки зрения, можно вывести следующие общие признаки муниципального нормативного правового акта: акт должен быть принят уполномоченным на то органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления; содержать нормы права, направленные на урегулирование либо изменение и прекращение общественных отношений; обязательен для неопределенного круга лиц в границах муниципального образования;

рассчитан на неоднократное его применение; документально оформлен; принят в установленном порядке.

С учетом указанных выше признаков и следует относить тот или иной правовой акт к нормативному или ненормативному.

В соответствии с частью 1 статьи 34 и частью 1 статьи 43 Федерального закона №131-ФЗ к нормативным правовым актам органов местного самоуправления относятся нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования, правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления, имеющие нормативный характер. Таким образом, Федеральным законом №131-ФЗ за местной администрацией закреплено право принимать в том числе и нормативные правовые акты. Право принятия таких актов по конкретным вопросам закреплено в ряде федеральных законов.

Так, например, Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) установлено, что реестры расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования (пункт 5 статьи 87).

Согласно пункту 10 статьи 93.2 БК РФ условия реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту устанавливаются соответствующими законами (решениями) о бюджете и принятыми в соответствии с ними актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации муниципального образования соответственно, которыми также определяется порядок проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту.

Пунктом 3 статьи 93.3 БК РФ установлено, что основания, условия предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов устанавливаются муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами местной администрации муниципального района.

По указанным выше вопросам местной администрацией могут приниматься муниципальные акты, имеющие нормативный характер.

**Вопрос:** Каков порядок разграничения полномочий по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности между представительным органом муниципального образования и местной администрацией?

В соответствии с п. 5 ч. 10 ст. 35 Федерального закона в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

По данному вопросу, как и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта РФ, уставом муниципального образования,

представительный орган муниципального образования принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования (ч. 3 ст. 43 Федерального закона).

При этом, следует иметь в виду, что определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, включает в себя, в частности, порядок передачи муниципального имущества во временное безвозмездное пользование, порядок продажи земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости, порядок утверждения планов приватизации объектов муниципальной собственности, установленные в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ, конституциями (уставами) субъектов РФ.

Принятие конкретных решений, в частности, по вопросам управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, относится к распорядительно - исполнительным полномочиям органов местного самоуправления, которые реализует местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), наделяемая уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ (ч. 1 ст. 37 Федерального закона).

**Вопрос:** Могут ли муниципальные предприятия, осуществляющие деятельность, не относящуюся к вопросам местного значения, самостоятельно (по соглашению с контрагентом) устанавливать цены на свои услуги, либо цены должны устанавливаться органами местного самоуправления?

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в числе полномочий по решению вопросов местного значения, которыми обладают органы местного самоуправления, называет создание муниципальных предприятий (пункт 3 части 1 статьи 17). Согласно части 1 статьи 51 Федерального закона органы местного самоуправления могут создавать муниципальные предприятия, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Из статьи 51 Федерального закона также следует, что создание муниципальными образованиями муниципальных предприятий является одним из способов владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом. При этом органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя, определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий. Целевая правоспособность муниципального предприятия закреплена также в пункте 1 статьи 3 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». Таким образом, создание и деятельность муниципального предприятия могут быть направлены только на решение вопросов местного значения. Иное означало бы нецелевое и неправомерное использование муниципальной собственности. Пункт 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает возможность законодательного установления случаев регулирования или установления цен (тарифов).

Это общее правило находит свое развитие в специальной норме пункта 4 части 1 статьи 17 Федерального закона, в соответствии с которой органы местного самоуправления обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями. Законодатель предоставил данное право в отношении любых услуг организаций данного вида, поскольку, как уже было отмечено, деятельность муниципального предприятия не может не быть связана с вопросами местного значения муниципального образования - учредителя.

Следует также учитывать, что в соответствии с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ создание муниципального унитарного предприятия кроме целей обороны и безопасности возможно только в случае необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам). Регулирование тарифов на услуги и товары предприятия в такой ситуации является необходимым способом достижения целей создания этой организации.

**Вопрос:** Вопрос. В каких случаях органы местного самоуправления вправе непосредственно оказывать платные услуги населению, в том числе при наличии у них статуса бюджетного учреждения?

Согласно пункту 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов. Такая возможность может быть предоставлена органам власти всех уровней только в случаях, предусмотренных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации. При этом в соответствии со статьями 4 данного Федерального закона под хозяйствующим субъектом понимается индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Согласно части 1 статьи 2 ГК РФ оказание платных услуг относится к предпринимательской деятельности, которая является квалифицирующим признаком понятия «хозяйствующий субъект». При этом в федеральных законах органам местного самоуправления не предоставлена возможность оказывать платные услуги.

Некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность, но лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствует этим целям (пункт 3 статьи 50 ГК РФ). Положения части 2 статьи 41 Федерального закона предусматривают, что органы местного самоуправления, которые в соответствии с указанным Законом и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с этим Законом.

Очевидно, что осуществление предпринимательской деятельности не может относиться к функциям управления, осуществляемым органами местного самоуправления. Публичные органы, которым придана частноправовая форма учреждения, осуществлять предпринимательскую деятельность не вправе.

В связи с изложенным органы местного самоуправления (как имеющие статус бюджетного учреждения, так и не имеющие указанного статуса) не вправе оказывать платные услуги, за исключением случаев, когда такая возможность им предоставлена федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации. При этом остальные муниципальные учреждения (здравоохранения, образования, культуры и т. п.), если им в соответствии с учредительными документами предоставлено право осуществлять деятельность, приносящую доходы, вправе ее осуществлять.

# Конгресс в интернете - okmo.news

Сайт [www.okmo.news](http://www.okmo.news) - основной источник электронной информации о текущей работе Общероссийского Конгресса муниципальных образований и его учредителей.

Новости муниципального сообщества, анонсы, приглашения на значимые мероприятия, актуальные документы, сборники и методические рекомендации,— все это и многое другое вы найдете на сайте Конгресса.

Ресурс акцентирует внимание посетителей на важных материалах. Все информационные сообщения, публикуемые на okmo.news сопровождаются хештегами, которые помогают в поиске. Региональные новости легко найти на карте России. Календарь, привязанный к ленте новостей, позволяет сортировать поиск по дате. Кроме того, по датам можно отфильтровать фото и видеоархивы.

The screenshot shows the website interface for okmo.news/photoarchive.php. At the top, there is a navigation bar with 'регистрация', 'мобильная библиотека', and 'войти' buttons. Below this is a main menu with categories: 'О КОНГРЕССЕ', 'ПРЕСС-ЦЕНТР', 'ЖУРНАЛ «МУНИЦИПАЛЬНАЯ РОССИЯ»', 'ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ #КОНГРЕССМУНИЦИПАЛОРФ', and 'ИНФОРМАЦИЯ ПАРТНЕРОВ'. The 'ПРЕСС-ЦЕНТР' category is highlighted in orange.

The main content area is titled 'Пресс-центр' and 'Фотоархив'. It features a 'Выбор региона' dropdown menu and a list of photo thumbnails with captions:

- 15 ноября 2017: Лица Конгресса 31.10-01.11.2017, 2-я часть
- 15 ноября 2017: Награждение победителей конкурса "Лучшая муниципальная практика-2017"
- 09 ноября 2017: Муниципально-частное партнерство в России: текущее состояние и тренды
- 09 ноября 2017: Актуальные вопросы развития местного самоуправления в Республике Крым

On the right side, there is a 'Тэги раздела "Фотоархив"' section with a list of hashtags such as #АСМОТамбов, #ВКС, #ВикторКидяев, #ДоступноеОбразование, #Инвалиды, #ИнклюзивноеОбразование, #КомитетПоЗаконодательству, #Конгресс, #КонгрессМуниципалов, #ЛидияАнтонова, #ОКМО, #Образование, #ОбщественноеСобрание, #ПалатаМуниципальныхРайонов, #ПалатаСельскихПоселений, #ПроектыОКМО, #Севастополь, #Сотрудничество, #СоциальныеВопросы, and #СтратегическоеРазвитие. Below this is a 'Календарь раздела "Фотоархив"' showing a calendar for January 2018, with the 23rd highlighted in orange.

# Приглашаем на okmo.news

# Подписка на журнал «Муниципальная Россия»

Уважаемые коллеги!

Приглашаем оформить подписку на журнал «Муниципальная Россия»  
на 2018 год!

Оформить подписку на журнал можно через редакцию издания.

## Алгоритм оформления подписки:

**Шаг 1.** Нужно прислать по адресу электронной почты [press.congress@yandex.ru](mailto:press.congress@yandex.ru):

- заявку в свободной форме с указанием количества экземпляров подписки;
- реквизиты для оформления договора или контракта (указать, какой именно документ нужно оформить);
- адреса для рассылки (для корпоративных подписчиков).

**Шаг 2.** Согласование с подписчиком проекта договора/контракта, подготовленного ОКМО.

**Шаг 3.** Оформление договора/контракта.

**Шаг 4.** Выставление и оплата счета.

Вопросы по подписке и оформлению документов можно задать по телефону:

8 (495) 788-60-71 (доб. 1593) или по электронной почте: [press.congress@yandex.ru](mailto:press.congress@yandex.ru)



**Для оперативного решения актуальных вопросов приглашаем Ассоциации (Советы) муниципальных образований присоединиться к видеоконференциям по Скайпу. Ищите нас по логину «ОКМО» и добавляйте в свой список контактов!**



**Приглашаем всех на официальную страницу ОКМО в Фейсбуке! Для поиска наберите @okmo.rf Подписывайтесь и делайте перепосты - самый эффективный способ распространить полезную информацию.**