

С О В Е Т

МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Общее собрание

Р Е Ш Е Н И Е № 1

23 января 2019 г.

г. Ростов-на-Дону

Отчет о работе Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» за период с 20 января 2016 г. по 22 января 2019 г. и приоритетных направлениях ее деятельности на следующий отчетный период

Заслушав и обсудив доклад Председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области», председателя Собрания депутатов – главы Октябрьского района Ростовской области Луганцева Е.П. с отчетом о работе Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» за период с 20 января 2016 г. по 22 января 2019 г., Общее собрание членов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» отмечает, что вся деятельность Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» (далее – Совет) в отчетном периоде была направлена на реализацию приоритетных направлений развития местного самоуправления в Ростовской области, утвержденных Общим собранием членов Совета от 20 января 2016 года, выполнение требований Устава Совета, дальнейшее совершенствование межмуниципального взаимодействия.

В отчетном периоде состоялись три Общих собрания членов Совета (20 января 2016 года, 18 января 2017 года и 24 января 2018 года), на которых с программными задачами органов местной власти выступал Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев.

Указанные задачи легли в основу разработанных в отчетном периоде планов деятельности Совета и соответствующей практической работы по их реализации.

За 2016-2018 г.г. было проведено 12 заседаний Правления Совета, состоявшиеся в городах Ростове-на-Дону (дважды), Таганроге, Азове, Батайске, Шахты, Аксайском, Кагальницком, Красносулинском, Матвеево-Курганском, Неклиновском и Усть-Донецком районах.

Как правило, рассматривались наиболее важные вопросы развития местного самоуправления, реализации задач, выдвинутых Президентом Российской Федерации В.В. Путиным и Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым, в их числе вопросы поддержки малого и среднего

предпринимательства, кадрового обеспечения муниципальной службы, состояния муниципального земельного контроля, реализации нового порядка взимания налога на объекты недвижимости, осуществления приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», развития туризма и транспортной инфраструктуры, взаимодействия с социально-ориентированными некоммерческими организациями, территориальным общественным самоуправлением, состояния первичной медико-санитарной помощи в сельских поселениях, развития добровольчества, внедрения в школах современных практик образования, развития государственно-частного партнерства, вопросы развития детского спорта.

Активное участие в работе коллегиальных органов Совета принимали заместители Губернатора области, министры и их заместители, руководящие работники областного Правительства, в том числе в качестве докладчиков по обсуждаемым вопросам.

Дважды (в мае 2016г. и 2017г.) заседания Правления Совета проводились совместно с Советом Общественной Палаты Ростовской области, где, в частности, рассматривались вопросы деятельности общественных советов, созданных при органах местного самоуправления, и деятельности молодежных парламентов в муниципалитетах области.

В мае 2018 года состоялось совместное заседание Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области», Совета Общественной Палаты Ростовской области и Правления Союза «Торгово-промышленная палата Ростовской области», на котором, в том числе, обсуждался вопрос «О развитии добровольчества (волонтерства) в Ростовской области в свете задач, связанных с объявлением Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 2018 года Годом волонтера и добровольца».

В отчетном периоде активно работали Палаты Совета, число которых увеличилось до 6-ти: до января 2016 года в рамках Совета действовали 4 Палаты, созданные по типам территориальной организации местного самоуправления; в феврале 2016 года была создана Палата представительных органов городских округов и муниципальных районов и в декабре 2017 года – Палата территориального общественного самоуправления, которая в настоящее время выполняет еще и роль координационного областного центра деятельности ГОС.

Всего за прошедшие три года состоялось 40 заседаний Палат, главное внимание которых было подчинено обмену опытом, ознакомлению с лучшими практиками муниципального управления. Чаще всего обсуждались вопросы социально-экономического развития территорий, формирования местных бюджетов, земельных и имущественных отношений, взаимодействия власти, бизнеса и гражданского общества, выработывались предложения по решению существующих проблем, в том числе законодательного характера.

В отчетном периоде на 24,2 % увеличилось количество членов Совета, принимавших участие в ежегодном конкурсе СМО РО «Лучшее муниципальное образование по организации взаимодействия с населением».

В связи с реализацией поручений Президента Российской Федерации от 07.09.2017 № Пр-1773, касающихся задач по развитию системы территориального общественного самоуправления (ТОС) совместно с Правительством Ростовской области были приняты меры по оказанию помощи жителям территорий в создании новых организаций ТОС, в результате чего количество таких организаций в муниципалитетах области только в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличилось почти на треть до более одной тысячи. В настоящее время организации ТОС имеются во всех без исключения городах и районах области.

Были приняты меры по оказанию поддержки развитию добровольческого движения, в том числе в рамках объявленного Президентом России 2018 года Годом волонтера и добровольца, созданию лучших условий для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, их доступа к бюджетным средствам.

В ходе празднования Дня местного самоуправления Советом ежегодно совместно с Правительством Ростовской области проводились областные торжественные собрания с праздничными концертами, в муниципалитетах организовывались чествования ветеранов и активистов местного и территориального общественного самоуправления, различные культурно-массовые и спортивные мероприятия.

В 2018 году празднование Дня местного самоуправления было совмещено с мероприятиями, посвященными 20-летию образования Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области». К этой дате была издана специальная книга об истории и развитии СМО РО и входящих в него муниципалитетов, выдающихся земляках, а также ныне действующих руководителей местной власти.

В рамках празднования Дня местного самоуправления ежегодно организовывались соревнования на призы СМО РО по футболу и шахматам среди команд, сформированных из сотрудников органов местной власти. Впервые состоялись также соревнования по рыбной ловле.

В городе Таганроге каждый год проводился Фестиваль коллективов художественной самодеятельности органов территориального общественного самоуправления Ростовской области.

В течение всего отчетного периода Совет постоянно взаимодействовал с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований (ОКМО) в решении проблем местного самоуправления, в том числе, в совершенствовании его законодательной базы, выявлении и распространении лучших практик муниципального управления. В частности, Ассоциация «Совет муниципальных образований Ростовской области» была выбрана ОКМО одним из разработчиков пилотного общероссийского проекта

«Интерактивная карта 1.0» по блоку «Участие населения в осуществлении местного самоуправления», который в настоящее время уже подготовлен.

Делегации Совета в отчетном периоде дважды выезжали в другие регионы для изучения опыта работы органов местного самоуправления, в том числе в Белгородскую область и в город Краснодар.

В отчетном периоде осуществлялось активное сотрудничество с Координационным Советом регионов Юга России и с Советом по вопросам местного самоуправления при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

Проблемы местного самоуправления решались также в рамках действующих Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» с государственными, общественными, коммерческими организациями (6 из них были заключены в отчетном периоде). К примеру, совместно с Южно-Российским институтом управления - филиалом РАНХиГС проводится системная работа по обучению муниципальных кадров, повышению их квалификации, ознакомлению с лучшими практиками деятельности муниципалитетов, в том числе в формах обучающих семинаров, выездных зональных и тематических видеосеминаров, «круглых столов» и научно-практических конференций.

В соответствии с заключенным Соглашением между Ассоциацией и редакцией газеты «Наше время» на страницах данного издания ежемесячно публикуются актуальные материалы о мероприятиях Совета, событиях происходящих в муниципалитетах Ростовской области, работе руководителей местной власти.

В результате выполнения задач, поставленных на Общих собраниях Совета Губернатором Ростовской области Голубевым В.Ю., органы местного самоуправления области в отчетном периоде внесли свой весомый вклад в социально-экономические достижения Ростовской области.

Имеются позитивные результаты в создании благоприятных условий для привлечения инвестиций, поддержки развития предприятий бизнеса, увеличении и качестве услуг социальной сферы.

В муниципалитетах ведется активная работа по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Вместе с тем, Общее собрание отмечает, что в совместной работе членов Совета еще имеются резервы и неиспользованные возможности, в первую очередь во взаимодействии по подготовке предложений, направленных на совершенствование законодательства о местном самоуправлении, оказании методической, правовой помощи структурам местной власти.

Как показал проведенный мониторинг, в практической работе органов местного самоуправления власти по-прежнему преобладают острые проблемы, связанные с недостатком средств на выполнение расходных обязательств.

Особую тревогу вызывают факты снижения престижа муниципальной службы, не выдерживающей конкуренцию в связи с недостаточной заработной платой муниципальных сотрудников, что подтверждается отсутствием в ряде случаев желающих участвовать в проводимых конкурсах на вакантные муниципальные должности, а также нехваткой высококвалифицированных специалистов.

В то же время на местах еще не везде организована должным образом работа по формированию резерва кадров, использованию имеющихся возможностей для привлечения на работу необходимых специалистов.

Основными проблемами, сдерживающими инвестиционное развитие муниципалитетов остается недостаток инвестиционных площадок с соответствующим инфраструктурным обеспечением, высокая стоимость и большие сроки технологического присоединения к объектам инженерной инфраструктуры, нехватка средств местных бюджетов на изготовление ее проектно – сметной документации, а также наличие избыточных бюрократических процедур.

Немало упущений в сфере взаимодействия с общественными организациями, в результате чего их участие в принятии важнейших решений развития территорий порой лишь формально. Еще не развита система «социального заказа» на работу волонтеров со стороны органов местного самоуправления, организаций ЖКХ, здравоохранения, социального обеспечения, образования, культуры и спорта. Требуется качественного улучшения практика обучения волонтеров, передачи им необходимых для работы ресурсов.

Лишь в некоторых муниципалитетах области имеется практика участия социально-ориентированных организаций в реализации полномочий местной власти в социальной сфере.

Общее собрание членов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» решило:

1. Утвердить отчет Председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области», председателя Собрания депутатов - главы Октябрьского района Ростовской области Луганцева Е.П. «О работе Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» за период с 20 января 2016 г. по 22 января 2019 г.».

2. Утвердить следующие приоритетные направления деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» на 2019-2021 годы:

- взаимодействие членов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» в реализации Стратегии развития Ростовской области – 2030, Инвестиционных Посланий Губернатора Ростовской области, областных и межмуниципальных программ стратегического, комплексного социально-экономического развития территорий, мероприятий по достижению цели «Ростовская область – регион-лидер»;

- использование возможностей совместного взаимодействия, имеющегося опыта муниципальных образований в формировании финансово-экономической основы местного самоуправления в современных эффективных формах, укреплении муниципальных бюджетов за счет максимального привлечения собственных доходов, снижения издержек и неэффективных затрат;

- дальнейшее принятие комплексных мер по созданию благоприятных условий для развития бизнеса, оказание содействия открытию в городах и районах области центров консультирования и сопровождения предпринимателей, реализации проекта «Точка кипения» для коллективной совместной работы представителей бизнеса, вузов, общественных объединений и власти по выработке новых идей развития муниципалитетов;

- совершенствование системы привлечения инвестиций и сопровождения инвестиционных проектов, развитие организационной, информационной и имущественной поддержки инвестиционной и инновационной деятельности, в том числе путем расширения реестра и повышения готовности инвестиционных площадок для реализации инвестиционных проектов, создания системы информирования инвесторов о планах по созданию объектов инженерной и коммунальной инфраструктуры, механизма межведомственного взаимодействия в сфере реализации проектов муниципально-частного партнерства, в том числе направленных на строительство и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры муниципальных образований;

- реализация системы мер, направленных на осуществление Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, подготовки специалистов для реализации высокотехнологичных инвестиционных проектов, значительное упрощение разрешительных процедур при доступе инвесторов к инфраструктуре территорий;

- ориентирование инновационной активности участников экономической деятельности в муниципалитетах области на внедрение собственных разработок, технологий и продуктов, увеличение количества выставочных мероприятий, форумов, дискуссионных площадок для презентации органами местного самоуправления своего инвестиционного потенциала;

- взаимодействие с органами государственной власти в интересах развития местного самоуправления, участие в законопроектной работе на областном и федеральном уровнях, в том числе в вопросах совершенствования системы распределения полномочий и источников формирования бюджетов всех уровней власти с целью улучшения финансовой обеспеченности местного самоуправления, в частности, конкретизации порядка финансирования и последовательности осуществления полномочий по обеспечению социально незащищенных и льготных категорий граждан жильём, финансируемых за

счет федерального и областного бюджетов, исключения неисполнимых судебных решений;

- дальнейшее развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства муниципалитетов, привлечение в эту сферу частных инвестиций, взаимодействие членов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» в решении вопросов энергосбережения и тарифной политики, развития инженерных коммуникаций, в том числе обеспечения безопасности эксплуатации газового оборудования в жилых домах, организации новой системы утилизации твердых коммунальных отходов и правил обращения с ними, реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», уделяя особое внимание распространению лучших муниципальных практик, использованию возможностей сотрудничества расположенных по соседству муниципалитетов для решения имеющихся проблем в данной сфере;

- взаимодействие членов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» в сохранении и развитии природной экосистемы и туризма, транспортно-логистической и инженерной системы, пространственном развитии региона, в том числе в реализации проекта «Ростовская агломерация»;

- развитие и модернизация школьного и дошкольного образования, укрепление материальной базы учебных заведений, дальнейшее увеличение сети дошкольных образовательных учреждений Ростовской области, расширение перечня и улучшение качества предоставляемых ими услуг, в том числе внедрение практик инклюзивного образования детей-инвалидов, осуществление комплексных мер по переходу работы общеобразовательных школ на односменный режим, завершение работы по решению проблем с устройством детей в дошкольные учреждения;

- осуществление мер по созданию системы регулярной диспансеризации и профилактики заболеваний населения, внедрение современных средств диагностики и лечения, укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, принятие комплексных мер по дальнейшему созданию благоприятных условий для реализации здорового образа жизни, улучшению демографической ситуации на местах;

- укрепление системы социальной защиты, в том числе детства и семьи, социальная адаптация и социальная реабилитация детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, организация их отдыха и оздоровления, поддержка людей с низкими доходами, предоставление им адресной социальной помощи;

- всесторонняя подготовка к празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне, осуществление комплекса праздничных мероприятий и мероприятий по чествованию ветеранов войны, оказанию им всесторонней помощи в социально-бытовых вопросах, приведению в порядок воинских захоронений и мемориальных комплексов; завершить в 2019 году сбор

пожертвований на строительство народного военно-исторического музейного комплекса «Самбекские высоты»;

- дальнейшее развитие системы социального партнерства, взаимодействия с общественными объединениями, в том числе с организациями территориального общественного самоуправления, добровольческими организациями, оказание им всесторонней поддержки и помощи, создание условий для доступа некоммерческих социально-ориентированных организаций к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, реализация социально значимых инициатив граждан;

- сохранение и развитие объектов культуры и спорта, системное проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий, участие в областной Спартакиаде Дона, соревнованиях на призы Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области», создание новых возможностей для творчества, занятий спортом, дополнительного образования жителям муниципалитетов; организация и проведение мероприятий, связанных с объявлением Губернатором области 2019 года в Ростовской области Годом народного творчества;

- организация правовой и методической помощи муниципальным образованиям, входящим в состав Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области», в обеспечении решения вопросов местного значения, повышении качества нормотворческой деятельности муниципалитетов, более эффективное использование в интересах местного самоуправления взаимодействия с партнерами Ассоциации в рамках заключенных с ними Соглашений;

- выявление, изучение и распространение лучших практик муниципального управления и отраслевой муниципальной деятельности, в том числе публикуемых в журнале «Муниципальная Россия», в других печатных изданиях по муниципальной тематике, системное проведение мероприятий по обмену опытом деятельности органов местного самоуправления на заседаниях Правления и Палат Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области», различных других специальных мероприятиях;

- совершенствование постоянно-действующей системы по подготовке и переподготовке муниципальных кадров, в том числе в рамках взаимодействия с Южно-Российским институтом - филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; проведение в этих целях обучающих семинаров, «круглых столов», научно-практических конференций, выездов в муниципальные образования;

- организация и проведение конкурсов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области на звание «Лучшее муниципальное образование по организации информационного взаимодействия с населением» и «Лучший сайт муниципального

образования», активное участие органов местного самоуправления в областных конкурсах среди муниципалитетов и муниципальных служащих;

- организация и проведение праздничных, культурно-массовых и спортивных мероприятий, посвященных Дню местного самоуправления, в том числе Фестиваля коллективов художественной самодеятельности территориального общественного самоуправления муниципальных образований;

- совершенствование информационного взаимодействия членов Совета, повышение эффективности использования действующего сайта Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области».

3. Поручить Правлению Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» совместно с Исполнительной дирекцией Совета:

- разработать План работы Совета по реализации утвержденных приоритетных направлений деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» на 2019-2021 годы, задач, содержащихся в выступлении Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева;

- совместно с Методическим советом и его экспертными группами разрабатывать предложения по решению наиболее актуальных проблем развития местного самоуправления, поднимаемых членами Совета, в том числе по необходимым изменениям в действующее законодательство и направлять их в соответствующие федеральные и областные государственные органы, в Общероссийский Конгресс муниципальных образований с целью дальнейшей их реализации.

4. Рекомендовать членам Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области»:

- разработать и осуществить мероприятия по реализации приоритетных направлений деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» на предстоящий отчетный период, задач, содержащихся в выступлении Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева;

- направлять свои предложения и инициативы по проведению совместных мероприятий, внесению изменений в действующее законодательство, касающихся местного самоуправления, активнее использовать возможности электронного обмена информацией между муниципалитетами, систематически размещать собственные материалы с опытом работы на сайте Совета.

5. Поручить Исполнительной дирекции Совета:

- обобщить проблемы местного самоуправления, поднятые в докладе Председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области», председателя Собрания депутатов – главы Октябрьского района Ростовской области Луганцева Е.П. и в выступлениях в прениях по данному докладу, направить соответствующую информацию Губернатору Ростовской области для оказания содействия в решении данных проблем;

- осуществить мероприятия по организации оперативного дистанционного консультирования сотрудников органов местного самоуправления муниципалитетов области по вопросам практической работы;
- рассмотреть возможность проведения среди муниципальных образований области конкурсов по выявлению лучших муниципальных практик и инициатив.

6. Контроль за исполнением решения возложить на Председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области».

Председатель Общего собрания членов
Ассоциации «Совет муниципальных
образований Ростовской области»



Е.П. Луганцев

Исполнительный директор Ассоциации
«Совет муниципальных образований
Ростовской области»



В.П. Ляхов