

## ПРОТОКОЛ №1

**Заседания Палаты городских округов  
Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области»  
в городе Каменск - Шахтинский Ростовской области,  
посвященного Дню местного самоуправления**

16 мая 2023 года

город Каменск - Шахтинский

**Присутствовали:**

Члены Палаты городских поселений СМО РО - 10 из 12.

**Приглашённые:**

Лакунин Владимир Юрьевич - генеральный директор АО «Каменскволокно»;

Руденко Николай Николаевич - заместитель начальника отдела трудовой адаптации осужденных Главного управления ФСИН по Ростовской области;

Рябенко Михаил Владимирович - заведующий сектором «Центр» отдела по взаимодействию с органами местного самоуправления управления по работе с муниципальными образованиями министерства региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области;

Сафинов Санал Владимирович - начальник отдела организации обращения с твердыми коммунальными отходами управления развития инфраструктуры министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области  
Министерство ЖКХ Ростовской области;

Тесля Олег Романович - председатель регионального отделения Союза геральдистов России по Ростовской области;

Шляпникова Юлия Владимировна - «Прокурор отдела управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Ростовской области».

Открыл заседание Лысенко Юрий Евгеньевич - председатель Палаты городских округов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области», глава администрации г. Новочеркаска.

Перед утверждением программы Палаты он представил коллегам и приглашенным, утвержденного в мае 2023 года главой администрации города Шахты Горцевского Андрея Григорьевича, пожелал ему плодотворной совместной работы. Далее Лысенко Ю.Е. ознакомил присутствующих с программой проведения заседания Палаты (Приложение1) и предложил её утвердить.

Голосовали единогласно.

Утверждена следующая программа:

1. О практике администрации города Каменск-Шахтинский по благоустройству общественной территории городской набережной.

(с информацией выступает глава администрации города Каменск-Шахтинский - Шевченко В.Е. (до 10 минут);

2. О проблемах организации сбора мусора в муниципальных образованиях Ростовской области на примере города Каменск-Шахтинский (с информацией

выступает исполняющий обязанности первого заместителя главы администрации города Каменск-Шахтинский Дронов Е.М. (до 5 минут);

- содокладчик начальник отдела организации обращения с твердыми коммунальными отходами управления развития инфраструктуры министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области Министерство ЖКХ Ростовской области - Сафинов С.В. (до 5 минут);

### 3. Разное.

Лысенко Ю.Е. предоставил слово для приветствия участников заседания главе администрации города Каменск-Шахтинский Шевченко В.Е., который кратко рассказал о возглавляемом муниципальном образовании и пожелал участникам заседания плодотворной работы. Далее слово для приветствия участников заседания Лысенко Ю.Е. предоставил генеральному директору АО «Каменскволокно» Лакунину В.Ю, который рассказал о акционерном обществе «Каменскволокно» и выпускаемой данным предприятием продукцией.

По первому вопросу программы заседания Палаты слушали: главу администрации города Каменск-Шахтинский Шевченко В.Е. «О практике администрации города Каменск-Шахтинский по благоустройству общественной территории городской набережной» (Приложение 2).

Вопрос был обсужден членами Палаты городских округов СМО РО.

Решили: Информацию принять к сведению и имеющийся опыт администрации города Каменск-Шахтинский по благоустройству общественной территории использовать в практической работе.

Голосовали единогласно.

По второму вопросу программы заседания Палаты слушали:

исполняющего обязанности первого заместителя главы администрации города Каменск-Шахтинский Дронова Е.М. (Приложение 3) «О проблемах организации сбора мусора в муниципальных образованиях Ростовской области на примере города Каменск-Шахтинский», далее с докладом по данному вопросу выступил начальник отдела организации обращения с твердыми коммунальными отходами управления развития инфраструктуры министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области Министерство ЖКХ Ростовской области Сафинов С.В. (Приложение 4).

Вопрос был обсужден членами Палаты городских округов СМО РО.

По результатам обсуждения принято соответствующее решение (Приложение 5).

Голосовали единогласно.

По третьему вопросу программы заседания «Разное» выступили:

- Тесля О.Р. «Разработка муниципальной символики».

Вопрос был обсужден членами Палаты городских округов СМО РО.

Решили: Информацию, содержащуюся в выступлении Тесля О.Р. принять к сведению.

Голосовали единогласно.

- Руденко Н.Н. «О Центрах трудовой адаптации уголовно-исполнительной системы Ростовской области».

Вопрос был обсужден членами Палаты городских округов СМО РО.

Решили: Информацию, содержащуюся в выступлении Руденко Н.Н. принять к сведению.

Далее выступил Ляхов В.П. он зачитал решение Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» от 15.03.2022 г. №10-оп - О награждении Почетным Знаком Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» «За заслуги в развитии местного самоуправления».

Награды вручал председатель Палаты городских округов СМО РО заместитель Председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области», глава администрации города Новочеркасска Лысенко Ю.Е.

Далее продолжили работу Палаты городских округов СМО РО согласно утвержденной программы.

Протокол вел



К.Н. Котишевский

**Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области»  
в городе Каменск-Шахтинский посвященного  
Дню местного самоуправления**

<b>Дата</b>	
<b>проведения:</b>	«16» мая 2023 года
<b>Состав</b>	Члены Палаты городских округов Ассоциации «Совет
<b>участников:</b>	муниципальных образований Ростовской области» и приглашенные
<b>9.30-10.00</b>	<b>Регистрация участников, кофе-брейк</b> Администрация города Каменск-Шахтинский (адрес: Ростовская область, гор. Каменск-Шахтинский, ул. Ленина, д. 74);
<b>10.00-11.00</b>	<b>Посещение объектов:</b>
<b>10.10-10.30</b>	<b>ООО Научно-производственное предприятие «ЛАРИКС»</b> (адрес: гор. Каменск-Шахтинский, ул. Ленина, д. 53);
<b>10.40-11.00</b>	<b>АО «Каменскволокно»</b> (адрес: гор. Каменск-Шахтинский, ул. Сапрыгина, д. 1).
<b>Место</b>	<b>АО «Каменскволокно»</b>
<b>проведения:</b>	(адрес: гор. Каменск-Шахтинский, ул. Сапрыгина, д. 1).
<b>11.00-11.05</b>	<b>Открытие заседания</b>
<b>11.05-11.15</b>	Приветственное слово: главы администрации города Каменск-Шахтинский - Шевченко Владимира Евгеньевича (до 5 минут); генерального директора АО «Каменскволокно» - Лакунина Владимира Юрьевича (до 5 минут).
<b>11.15-11.45</b>	1. О практике администрации города Каменск-Шахтинский по благоустройству общественной территории городской набережной. (с информацией выступает глава администрации города Каменск- Шахтинский - Шевченко Владимир Евгеньевич (до 10 минут);
<b>11.45-12.15</b>	2. О проблемах организации сбора мусора в муниципальных образованиях Ростовской области на примере города Каменск- Шахтинский (с информацией выступает начальник отдела жилищно-коммунального хозяйства г. Каменск-Шахтинский - Гончаров Алексей Владимирович (до 5 минут) - содокладчик начальник отдела организации обращения с твердыми коммунальными отходами управления развития инфраструктуры министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области Министерство ЖКХ Ростовской области - Сафинов Санал Владимирович (до 10 минут).;

12.15-12.45 3. Разное.

12.45-14.45 Обед, обмен мнениями, отъезд участников Палаты городских округов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области»

(адрес: гор. Каменск-Шахтинский, ул. Сапрыгина, д. 1).

Приложение 2

**Доклад главы администрации города Каменск-Шахтинский на заседании Палаты городских округов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» в городе Каменск-Шахтинский посвященного Дню местного самоуправления Шевченко В.Е.**

**Слайд 1. Титул.**

Добрый день. Представляем проект благоустройства общественной территории «Благоустройство городской набережной» в г. Каменск-Шахтинский.

**Слайд 2 - Ситуационный план территории**

Территория проектирования расположена на берегу реки Северский Донец на севере основной части г. Каменск-Шахтинский, продолжает систему общественных пространств вдоль проспекта Карла Маркса, включает парк и аллею у городской набережной города. Городская набережная была построена в шестидесятых годах прошлого века. Непосредственно к ней примыкает территория городского пляжа и исторического центра города с жилой и общественно-деловой застройкой.

**Слайд 3 - Фотофиксация территории рассмотрения**

При разработке проекта было проведено несколько мероприятий с жителями, голосование по выбору территории, проектные семинары и исследовательская прогулка. Всего 2277 жителей приняли участие в голосовании. В проектных семинарах и исследовательской прогулке приняли участие около 45 человек. По результатам этих встреч были отмечены пожелания различных групп населения города.

Местоположение территории является центральным местом притяжения не только городского населения и гостей города, но и жителей прилегающих муниципальных образований. Она используется для прогулок с детьми разного возраста, рыбаками для рыбалки, пеших прогулок для людей среднего и старшего поколения. На территории в дни проведения городских праздников размещаются ярмарки выездной торговли, организовываются выступления музыкальных коллективов. В этом году на городской набережной первого мая мы проводили фестиваль шашлыка, была размещена выносная сцена, что еще раз подтверждает ее популярность и востребованность.

**Слайд 4 - Выявление идентичности территории**

Ключевыми ценностями города Каменск-Шахтинский и Ростовской области остаются история края, традиции казачества и окружающая среда. Например, неподалеку от г. Каменск-Шахтинский снимались сцены из к/ф «Тихий Дон», а в гостинице у аллеи проживала съемочная группа. В городе сильно развито казачье

сообщество. Природа этого края уникальна. В концепции озеленения, а также в навигацию по территории мы включили описания 7-ми природных зон Ростовской области, представленных в бренде Ростовской области.

#### **Слайд 5 - Выявление идентичности территории. Колористическое заимствование**

Цветовая палитра проекта была подобрана на основе архитектуры города и традиционных цветов донского казачества.

#### **Слайд 6 - Концепция проекта**

Основная идея проекта - это сплетение исторического, культурного и средового аспекта в единой концепции парка культуры и отдыха у набережной. В основу планировочных решений лег образ железнодорожного моста через реку Северский Донец, вид на который открывается с набережной и является самым фотографируемым. Территория разбита на 3 участка, отражающие 3 аспекта концепции, площадки и объекты своим формообразованием отражают эти аспекты.

Цель проекта: «Перезагрузка территории» и создание комфортной парковой среды для всех групп населения, формирование комфортного пространства прибрежной зоны для привлечения внимания жителей и туристов.

#### **Слайд 7 - Функциональное зонирование**

Проект разделен на 9 функциональных зон. Событийная зона оканчивает променад аллеи, в этом месте часто завершаются городские шествия, проходят городские праздники, поэтому проектом было заложено устройство сцены, амфитеатра и выставочной площадки. Набережная - одно из самых популярных мест для рыбаков, которые часто спускаются к самой воде. Для их удобства были запроектированы консоли, крепящиеся к самой набережной, размещенные в наиболее популярных среди рыбаков местах - в зонах для рыбалки. Также у набережной сохранено место для причала, где могут швартоваться прогулочные катамараны и лодки. Событийную зону продолжает ярмарочная зона и зона общественного питания. Также недалеко от них, среди деревьев размещены фото-зона и зона для тихого отдыха. В парке присутствуют спортивная зона, включающая площадки для занятий различными видами спорта, и детская зона с площадками для детей разных возрастов.

#### **Слайд 8 – Генеральный план**

Вся территория проектирования связана прогулочным транзитом и веломаршрутом. Основными элементами аллеи являются амфитеатр и сцена под номерами 10 и 11, выставочная зона под номером 7. Недалеко от них размещена фотозона с яблонями, под номером 21, ярмарочная площадь под номером 12, а также фудкорт с площадкой для пикника под номерами 13 и 19. Также в парке присутствуют спортивные площадки: скейт-площадка под номером 14 и площадка для настольного тенниса, ворк-аута и универсальная площадка для футбола и баскетбола под номерами 16, 17 и 18. Вокруг спортивных площадок среди деревьев размещена прогулочная эко-тропа, она отмечена номером 26. Детские площадки для детей различных возрастов под номером 15.

#### **Слайд 9 – Весна. Проведение городского мероприятия**

На данном слайде показана визуализация событийной зоны во время проведения мероприятия.

**Слайд 10 – Лето. Вид на консоли над водой**

На слайде - вид на набережную в летнее время.

**Слайд 11 – Осень. Вид на спортивную зону**

Спортивные площадки подходят для проведения различных спортивных мероприятий, турниров и соревнований.

**Слайд 12 – Зима. Вид на детскую площадку**

На слайде – одна из детских площадок, для детей от 3 до 7 лет.

**Слайд 13 - Техничко-экономические показатели**

Территория проектирования была разделена на 2 этапа. В границы 1 этапа входит территория парка у набережной с западной стороны от аллеи, граничащая с территорией городского пляжа. В границы 2 этапа включена существующая аллея, являющаяся завершением проспекта Карла Маркса. Общая площадь 1 этапа 3,1 га, общая площадь 2 этапа 1,2 га.

**Слайд 14 - Этапы реализации и финансирование проекта**

1 этап территории проектирования участвовал и победил во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах в 2022 году, 2 этап территории проектирования участвует в ежегодном областном конкурсе проектов благоустройства общественных территорий муниципальных образований Ростовской области, по итогам 1 этапа которого проект вошел в список финалистов.

Общая сумма на реализацию 1 этапа (парк): 189,4 млн, из которых 95,0 млн - Федеральный бюджет, 77,4 млн - региональный бюджет, 17, 0 млн - местный бюджет.

2 этап (аллея) - 21.03.2023 заключен муниципальный контракт с подрядной организацией ООО «Строительное управление № 5» на выполнение работ. Цена контракта составляет 66,3 млн. рублей, срок завершения работ — 01.11.2024

Благоустройство городской набережной должно сделать рассматриваемую территорию более современной, безопасной и привлекательной. Данный проект призван привлечь в город большее кол-во туристов. Выполняя комплексное благоустройство данной территории, мы получаем соответствующие экономические и социальные эффекты.

**Доклад исполняющего обязанности первого заместителя главы администрации города Каменск-Шахтинский Дронова Е.М.  
«О проблемах организации сбора мусора в муниципальных образованиях Ростовской области на примере города Каменск-Шахтинский»**

С 2017 года в ходе реализации реформы обращения с твёрдыми коммунальными отходами (ТКО) на территории МО «Город Каменск-Шахтинский» стало увеличиваться образование несанкционированных свалочных очагов.

За 2022 год зафиксировано 480 свалочных очагов, образованных из листвы, ветвей, мебели и строительных отходов, расположенных около контейнерных площадок. Данные свалочные очаги были ликвидированы в рамках муниципальных контрактов. На данные цели затрачено более 14 млн. рублей.

С начала 2023 года зафиксировано 182 свалочных очага, образованных из листвы, ветвей, мебели и строительных отходов, расположенных около контейнерных площадок. Данные свалочные очаги ликвидируются в рамках муниципальных контрактов, уже затрачено более 2 млн. рублей. Но, на месте убранных очагов, в кратчайшие сроки образуются новые очаги.

Согласно Федеральному классификационному каталогу отходов, утвержденному приказом Росприроднадзора от 22.05.2017г. № 242, к ТКО относятся в том числе: мусор и смет уличный, мусор и смет от уборки прилегающих территорий жилых домов, парков, скверов, зон массового отдыха, набережных, пляжей и других объектов благоустройства, отходы от уборки прибордюрной зоны автомобильных дорог, которые образуются в процессе уборки, однако, **для вывоза данных отходов необходимо заключать отдельный договор с региональным оператором.**

Жители частного сектора, управляющие компании и ТСЖ не готовы заключать отдельный договор с региональным оператором, так как считают, что данные отходы входят в тариф по вывозу ТКО. Соответственно, данный мусор складывается около контейнерных площадок, образуя несанкционированные свалочные очаги.

Практика по выявлению лиц, совершающих нарушения правил благоустройства в области обращения с отходами, не дала положительных результатов, так как факты незаконного складирования совершаются в темное время суток.

Так же проблема образования свалочных очагов связана с тем, что в полномочия регионального оператора не входят обязанности по содержанию контейнерных площадок, а именно уборка на площадке, мойка баков и площадки, дезинфекция и др. Также, региональный оператор не забирает мусорные мешки и пакеты, которые из-за переполненных баков, стоят около баков. Также не осуществляется уборка пророненного мусора, образованного



во время погрузки и во время перевозки спецтехники.

Согласно информации регионального оператора, график вывоза мусора из контейнеров осуществляется ежедневно с 08:00 до 21:00, но, неоднократно как специалистами ОЖКХ, так и местными жителями, были зафиксированы факты нарушения графика вывоза, и отсутствие вывоза в выходные дни.

*Контейнерные площадки для строительных отходов и площадки для раздельного сбора отходов, на территории города отсутствуют. Финансирование на их обустройство также отсутствует.*

Оборудование площадок для строительных отходов и площадки для раздельного сбора отходов, на территории города, поможет разгрузить сложившуюся ситуацию с образованием несанкционированных свалочных очагов около контейнерных площадок.

Основные проблемные вопросы:

1. Отсутствие денежных средств на обустройство контейнерных площадок для раздельного сбора отходов и в последующем их содержание.
2. Отсутствие денежных средств на обустройство контейнерных площадок для строительных отходов и в последующем их содержание и утилизации данных отходов.
3. Управляющие компании многоквартирных домов отказываются от обустройства контейнерных площадок на территории домов, ссылаясь на отсутствие территории и невозможность подъезда спецтранспорта. Так же отказываются от договора безвозмездного пользования земельного участка, под размещение контейнерной площадки, так как боятся порчи имущества и образования свалочных очагов.
4. Отсутствие, на законодательном уровне, полномочий, входящих в обязанности регионального оператора, по содержанию контейнерных площадок, в соответствии с санитарными нормами (уборка на площадке, мойка баков и площадки, дезинфекция).
5. Внести дополнения в обязанности регионального оператора по ликвидации мест накопления ТКО, при организации погрузки ТКО в мусоровозы и их вывоз, производить за собой уборку площадки, если в процессе погрузки что-то рассыпалось или разлетелось, в радиусе 3-5 метров от мусорных контейнеров.
6. Выделение дополнительных денежных ассигнований для ликвидации несанкционированных свалочных очагов.
7. Усилить административную ответственность за правонарушения, связанные с несоблюдением требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления.

**Доклад начальника отдела организации обращения с ТКО  
Сафинова С.В. «О проблемах организации мусора в муниципальных  
образованиях Ростовской области»**

Для жителей донского края состояние контейнерных площадок является одним из главных показателей качественной реализации мусорной реформы. Однако, в настоящее время, не все места размещения отходов соответствуют санитарным нормам.

В соответствии с 89-м Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», **к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:**

**создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;**

**определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.**

**Пунктом 3 Правил обустройства мест (площадок) ТКО и ведения их реестра, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31 августа 2018 года № 1039, установлена обязанность по созданию площадок для накопления отходов органами местного самоуправления, за исключением случаев, когда за это ответственны другие лица.**

В 2019 году Минстрой России разъяснил, что обязанность по созданию и содержанию мест (площадок) накопления ТКО, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, несут органы местного самоуправления муниципальных образований, а обязанность по созданию и содержанию мест (площадок) накопления ТКО, включая контейнерные площадки, расположенные на земельных участках, входящих в общедомовое имущество, лежит на собственниках помещений многоквартирных домов или лицах, осуществляющих управление многоквартирными домами.

Таким образом, размещение (создание) площадок накопления отходов, в том числе контейнерных площадок для отдельного сбора ТКО, на земельных участках, входящих в общедомовое имущество, является обязанностью управляющих организаций, ТСЖ и ЖСК/ЖК, которые должны руководствоваться требованиями законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, Законом «Об отходах производства и потребления», Правилами обращения с ТКО, Правилами обустройства площадок ТКО, а также

региональными законами и нормативными актами, правилами благоустройства муниципальных образований.

При этом Закон об отходах и упомянутые в ряду с ним Правила, содержат лишь отсылки к иному законодательству Российской Федерации и нормативным правовым актам.

Одной из проблем при содержании контейнерных площадок во многих муниципальных образованиях является не корректное определение количества контейнеров и бункеров, устанавливаемых на контейнерных площадках для накопления ТКО. Хозяйствующим субъектам необходимо исходить из численности населения, пользующегося мусоросборниками, и нормативов накопления ТКО.

Кроме того, из-за специфики плотной жилой застройки в некоторых муниципальных образованиях, контейнерные площадки для накопления ТКО не всегда удается организовать с учетом санитарных требований.

Согласно Правилам обращения с ТКО **региональный оператор несет ответственность за обращение с отходами с момента их погрузки в мусоровоз и обязан вывозить отходы, находящиеся непосредственно в контейнерах, а также мусор, выпавший из контейнера при его погрузке** (подбор оброненных, просыпавшихся и др. при погрузке твердых коммунальных отходов и перемещению их в мусоровоз). Только эти действия являются **зоной ответственности регионального оператора**.

**Ответственность за уборку мусора** вне контейнера и на территории, прилегающей к контейнерной площадке, несет **собственник земельного участка**. В большинстве случаев – это орган местного самоуправления.

В тарифе регионального оператора также **не включены расходы на вывоз отходов**, повсеместно выбрасываемых гражданами на контейнерные площадки и **не являющихся ТКО**: это покрышки, строительный мусор, спил деревьев и веток и другие отходы. Расходы по их вывозу и захоронению также несут собственники земельного участка. Поэтому в целях недопущения образования свалочных очагов органам местного самоуправления при планировании местных бюджетов нужно учитывать эту особенность законодательства.

В случае нарушения региональным оператором графика вывоза ТКО потребитель с участием представителя регионального оператора составляет акт о нарушении региональным оператором обязательств по вывозу и вручает его представителю регионального оператора. При неявке представителя регионального оператора потребитель составляет указанный акт в присутствии не менее чем 2 незаинтересованных лиц или с использованием фото- и (или) видеофиксации и в течение 3 рабочих дней направляет акт региональному оператору с требованием устранить выявленные нарушения в течение разумного срока, определенного потребителем.

Региональный оператор в течение 3 рабочих дней со дня получения акта подписывает его и направляет потребителю. В случае несогласия с содержанием акта региональный оператор вправе написать возражение на акт с мотивированным указанием причин своего несогласия и направить такое возражение потребителю в течение 3 рабочих дней со дня получения акта.

В случае невозможности устранения нарушений в сроки, предложенные потребителем, региональный оператор предлагает иные сроки для устранения выявленных нарушений.

В завершение своего доклада хочу отметить положительный опыт Администрации г. Каменск-Шахтинский по обустройству контейнерных площадок и приобретению контейнеров и бункеров для крупногабаритных отходов.

В прошедшем году для обустройства контейнерных площадок Администрацией г. Каменск-Шахтинский проведена процедура межевания 155 контейнерных площадок, расположенных в частном секторе. За счет средств областного бюджета приобретены 214 контейнеров и 10 бункеров для КГО на сумму 3,4 млн рублей.

В текущем году с Администрацией г. Каменск-Шахтинский заключено соглашение о предоставлении из областного бюджета субсидии в размере 35,7 млн рублей на обустройство контейнерных площадок и приобретение контейнеров и мульт.

В рамках заключенного муниципального контракта будет обустроено 155 контейнерных площадок и приобретены 482 контейнера для накопления ТКО, а также 113 мульт.

**Данные мероприятия, позволят уменьшить количество несанкционированных свалочных очагов на территории города Каменск-Шахтинский.**

**В соответствии с Порядком предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Ростовской области на обустройство (создание) мест (площадок) накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов и приобретение контейнеров и/или бункеров для накопления твердых коммунальных отходов и/или крупногабаритных отходов, утверждённым постановлением Правительства Ростовской области от 13.12.2022 № 1069, муниципальные образования могут обратиться в адрес Губернатора Ростовской области с инициативой создания (обустройства) контейнерных площадок, в том числе приобретение контейнеров, предоставив следующие документы:**

**документы-обоснования (коммерческие предложения с отметкой о регистрации (входящий номер), подтверждающие потребность в средствах в заявленном объеме;**

**информация и документы, содержащие сведения о запросах на предоставление ценовой информации, направленные потенциальным поставщикам и (или) размещенных в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (на официальном сайте или иных сайтах) или в печатных изданиях;**

**общий расчет суммы;**

**выписка из местного бюджета, подтверждающая софинансирование местного бюджета на указанные цели согласно постановлению Правительства**

Ростовской области от 28.12.2011 № 302 «Об уровне софинансирования субсидий местным бюджетам для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения»;

**перспективная схема размещения мест (площадок) накопления ТКО с перечнем адресов на которых будут установлены контейнеры;**

**расчет потребности в контейнерах по каждому адресу с информацией об источниках образования ТКО,** исходя из количества проживающих, утвержденного норматива накопления ТКО, и санитарными нормами, согласованный с региональным оператором по обращению с ТКО в зоне деятельности которого оказывается коммунальная услуга по обращению с ТКО.

Палата городских округов  
Ассоциации «Совет муниципальных образований  
Ростовской области»

РЕШЕНИЕ № 1

16 мая 2023 г.

город Каменск-Шахтинский

О проблемах организации сбора мусора  
в муниципальных образованиях  
Ростовской области на примере  
города Каменск-Шахтинский

Заслушав и обсудив выступление исполняющего обязанности первого заместителя главы администрации города Каменск-Шахтинский Дронова Е.М. и начальника отдела организации обращения с твердыми коммунальными отходами управления развития инфраструктуры министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области - Сафинова С.В. по вопросу «О проблемах организации сбора мусора в муниципальных образованиях Ростовской области на примере города Каменск-Шахтинский», Палата городских округов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» отмечает, что для жителей донского края состояние контейнерных площадок является одним из главных показателей качественной реализации мусорной реформы. Однако, в настоящее время, не все места размещения отходов соответствуют санитарным нормам.

В соответствии с 89-м Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Пунктом 3 Правил обустройства мест (площадок) ТКО и ведения их реестра, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31 августа 2018 года № 1039, установлена обязанность по созданию площадок для накопления отходов органами местного самоуправления, за исключением случаев, когда за это ответственны другие лица.

В 2019 году Минстрой России разъяснил, что обязанность по созданию и содержанию мест (площадок) накопления ТКО, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, несут органы

местного самоуправления муниципальных образований, а обязанность по созданию и содержанию мест (площадок) накопления ТКО, включая контейнерные площадки, расположенные на земельных участках, входящих в общедомовое имущество, лежит на собственниках помещений многоквартирных домов или лицах, осуществляющих управление многоквартирными домами.

Таким образом, размещение (создание) площадок накопления отходов, в том числе контейнерных площадок для раздельного сбора ТКО, на земельных участках, входящих в общедомовое имущество, является обязанностью управляющих организаций, ТСЖ и ЖСК/ЖК, которые должны руководствоваться требованиями законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, Законом «Об отходах производства и потребления», Правилами обращения с ТКО, Правилами обустройства площадок ТКО, а также региональными законами и нормативными актами, правилами благоустройства муниципальных образований.

При этом Закон об отходах и упомянутые в ряду с ним Правила, содержат лишь отсылки к иному законодательству Российской Федерации и нормативным правовым актам.

Одной из проблем при содержании контейнерных площадок во многих муниципальных образованиях является не корректное определение количества контейнеров и бункеров, устанавливаемых на контейнерных площадках для накопления ТКО. Хозяйствующим субъектам необходимо исходить из численности населения; пользующегося мусоросборниками, и нормативов накопления ТКО.

Кроме того, из-за специфики плотной жилой застройки в некоторых муниципальных образованиях, контейнерные площадки для накопления ТКО не всегда удается организовать с учетом санитарных требований.

Согласно Правилам обращения с ТКО региональный оператор несет ответственность за обращение с отходами с момента их погрузки в мусоровоз и обязан вывозить отходы, находящиеся непосредственно в контейнерах, а также мусор, выпавший из контейнера при его погрузке (подбор оброненных, просыпавшихся и др. при погрузке твердых коммунальных отходов и перемещению их в мусоровоз). Только эти действия являются зоной ответственности регионального оператора.

Ответственность за уборку мусора вне контейнера и на территории, прилегающей к контейнерной площадке, несет собственник земельного участка. В большинстве случаев – это орган местного самоуправления.

В тариф регионального оператора также не включены расходы на вывоз отходов, повсеместно выбрасываемых гражданами на контейнерные площадки и не являющихся ТКО: это покрышки, строительный мусор, спил деревьев и веток и другие отходы. Расходы по их вывозу и захоронению также несут собственники земельного участка. Поэтому в целях недопущения образования свалочных очагов органам местного самоуправления при планировании местных бюджетов нужно учитывать эту особенность законодательства.

В случае нарушения региональным оператором графика вывоза ТКО потребитель с участием представителя регионального оператора составляет акт о нарушении региональным оператором обязательств по вывозу и вручает его

представителю регионального оператора. При неявке представителя регионального оператора потребитель составляет указанный акт в присутствии не менее чем 2 незаинтересованных лиц или с использованием фото- и (или) видеофиксации и в течение 3 рабочих дней направляет акт региональному оператору с требованием устранить выявленные нарушения в течение разумного срока, определенного потребителем.

Региональный оператор в течение 3 рабочих дней со дня получения акта подписывает его и направляет потребителю. В случае несогласия с содержанием акта региональный оператор вправе написать возражение на акт с мотивированным указанием причин своего несогласия и направить такое возражение потребителю в течение 3 рабочих дней со дня получения акта.

В случае невозможности устранения нарушений в сроки, предложенные потребителем, региональный оператор предлагает иные сроки для устранения выявленных нарушений.

Необходимо отметить положительный опыт администрации г. Каменск-Шахтинский по обустройству контейнерных площадок и приобретению контейнеров и бункеров для крупногабаритных отходов.

В прошедшем году для обустройства контейнерных площадок администрацией г. Каменск-Шахтинский проведена процедура межевания 155 контейнерных площадок, расположенных в частном секторе. За счет средств областного бюджета приобретены 214 контейнеров и 10 бункеров для КГО на сумму 3,4 млн рублей.

В текущем году с администрацией г. Каменск-Шахтинский заключено соглашение о предоставлении из областного бюджета субсидии в размере 35,7 млн рублей на обустройство контейнерных площадок и приобретение контейнеров и мульт.

В рамках заключенного муниципального контракта будет обустроено 155 контейнерных площадок и приобретены 482 контейнера для накопления ТКО, а также 113 мульт.

Данные мероприятия, позволят уменьшить количество несанкционированных свалочных очагов на территории города Каменск-Шахтинский.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Ростовской области на обустройство (создание) мест (площадок) накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов и приобретение контейнеров и/или бункеров для накопления твердых коммунальных отходов и/или крупногабаритных отходов, утверждённым постановлением Правительства Ростовской области от 13.12.2022 № 1069, муниципальные образования могут обратиться в адрес Губернатора Ростовской области с инициативой создания (обустройства) контейнерных площадок, в том числе приобретение контейнеров, предоставив следующие документы:

документы-обоснования (коммерческие предложения с отметкой о регистрации (входящий номер), подтверждающие потребность в средствах в заявленном объеме;



информация и документы, содержащие сведения о запросах на предоставление ценовой информации, направленные потенциальным поставщикам и (или) размещенных в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (на официальном сайте или иных сайтах) или в печатных изданиях;

общий расчет суммы;

выписка из местного бюджета, подтверждающая софинансирование местного бюджета на указанные цели согласно постановлению Правительства Ростовской области от 28.12.2011 № 302 «Об уровне софинансирования субсидий местным бюджетам для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения»;

перспективная схема размещения мест (площадок) накопления ТКО с перечнем адресов на которых будут установлены контейнеры;

расчет потребности в контейнерах по каждому адресу с информацией об источниках образования ТКО, исходя из количества проживающих, утвержденного норматива накопления ТКО, и санитарными нормами, согласованный с региональным оператором по обращению с ТКО в зоне деятельности которого оказывается коммунальная услуга по обращению с ТКО.

Необходимо также отметить, что с 2017 года в ходе реализации реформы обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) на территории МО «Город Каменск-Шахтинский» стало увеличиваться образование несанкционированных свалочных очагов.

За 2022 год зафиксировано 480 свалочных очагов, образованных из листвы, ветвей, мебели и строительных отходов, расположенных около контейнерных площадок. Данные свалочные очаги были ликвидированы в рамках муниципальных контрактов. На данные цели затрачено более 14 млн. рублей.

С начала 2023 года зафиксировано 182 свалочных очага, образованных из листвы, ветвей, мебели и строительных отходов, расположенных около контейнерных площадок. Данные свалочные очаги ликвидируются в рамках муниципальных контрактов, уже затрачено более 2 млн. рублей. Но, на месте убранных очагов, в кратчайшие сроки образуются новые очаги.

Согласно Федеральному классификационному каталогу отходов, утвержденному приказом Росприроднадзора от 22.05.2017г. № 242, к ТКО относятся в том числе: мусор и смет уличный, мусор и смет от уборки прилегающих территорий жилых домов, парков, скверов, зон массового отдыха, набережных, пляжей и других объектов благоустройства, отходы от уборки прибордюрной зоны автомобильных дорог, которые образуются в процессе уборки, однако, для вывоза данных отходов необходимо заключать отдельный договор с региональным оператором.

Жители частного сектора; управляющие компании и ТСЖ не готовы заключать отдельный договор с региональным оператором, так как считают, что данные отходы входят в тариф по вывозу ТКО. Соответственно, данный мусор складывается около контейнерных площадок, образуя несанкционированные свалочные очаги.

Практика по выявлению лиц, совершающих нарушения правил благоустройства в области обращения с отходами, не дала положительных результатов, так как факты незаконного складирования совершаются в темное время суток.

Так же проблема образования свалочных очагов связана с тем, что в полномочия регионального оператора не входят обязанности по содержанию контейнерных площадок, а именно уборка на площадке, мойка баков и площадки, дезинфекция и др. Также, региональный оператор не забирает мусорные мешки и пакеты, которые из-за переполненных баков, стоят около баков, не осуществляется уборка пророненного мусора, образованного во время погрузки и во время перевозки спецтехники.

Согласно информации регионального оператора, график вывоза мусора из контейнеров осуществляется ежедневно с 08:00 до 21:00, но, неоднократно как специалистами ОЖКХ администрации города Каменск-Шахтинский, так и местными жителями, были зафиксированы факты нарушения графика вывоза, и отсутствие вывоза в выходные дни.

Контейнерные площадки для строительных отходов и площадки для раздельного сбора отходов, на территории города Каменск-Шахтинский отсутствуют. Финансирование на их обустройство также отсутствует.

Оборудование площадок для строительных отходов и площадки для раздельного сбора отходов, на территории города г. Каменск-Шахтинский, поможет разгрузить сложившуюся ситуацию с образованием несанкционированных свалочных очагов около контейнерных площадок.

Палата городских округов СМО РО выделяет следующие проблемные вопросы организации сбора мусора в муниципальных образованиях Ростовской области:

1. Отсутствие денежных средств на обустройство контейнерных площадок для раздельного сбора отходов и в последующем их содержание;

2. Отсутствие денежных средств на обустройство контейнерных площадок для строительных отходов и в последующем их содержание и утилизации данных отходов;

3. Управляющие компании многоквартирных домов отказываются от обустройства контейнерных площадок на территории домов, ссылаясь на отсутствие территории и невозможность подъезда спецтранспорта. Так же отказываются от договора безвозмездного пользования земельного участка, под размещение контейнерной площадки;

4. Отсутствие, на законодательном уровне, обязанности регионального оператора, по содержанию контейнерных площадок, в соответствии с санитарными нормами (уборке на площадке, мойке баков и площадки, дезинфекция, ликвидации мест накопления ТКО);

5. Отсутствие дополнительных денежных ассигнований для ликвидации несанкционированных свалочных очагов;

6. Низкая санкция статей, предусматривающих административную ответственность за правонарушения, связанные с несоблюдением требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления.

Согласно вышеизложенного, Палата городских округов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» решила:

1. Принять к сведению доклад исполняющего обязанности первого заместителя главы администрации города Каменск-Шахтинский Дронова Е.М. и начальника отдела организации обращения с твердыми коммунальными отходами управления развития инфраструктуры министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области - Сафинова С.В. по вопросу «О проблемах организации сбора мусора в муниципальных образованиях Ростовской области на примере города Каменск-Шахтинский».

2. Рекомендовать администрациям городских округов Ростовской области:

- усилить контроль за содержанием мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов и прилегающей территории;

- выявлять и своевременно ликвидировать места несанкционированного складирования мусора;

- предусмотреть средства в местных бюджетах на ликвидацию несанкционированных свалочных очагов;

- заключить контракты (договоры) на вывоз мусора, не относящегося к ТКО;

3. Просить министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области обратиться с законодательной инициативой в Законодательное Собрание Ростовской области по следующим предложениям Палаты городских округов СМО РО:

- повысить административную ответственность за правонарушения, связанные с несоблюдением требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления;

- обязать управляющие компании многоквартирных домов выполнять работы по обустройству контейнерных площадок на территории домов;

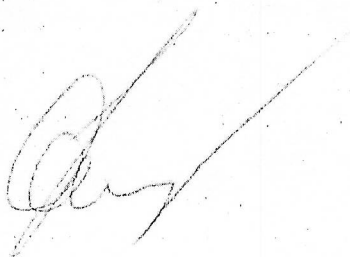
- обязать управляющие компании многоквартирных домов заключать договора безвозмездного пользования земельных участков, под размещение контейнерных площадок;

- внести дополнения в обязанности регионального оператора по ликвидации мест накопления ТКО, при организации погрузки ТКО в мусоровозы и их вывоз, производить за собой уборку площадки, если в процессе погрузки что-то рассыпалось или разлетелось, в радиусе 3-5 метров от мусорных контейнеров

- на законодательном уровне, закрепить обязанности регионального оператора, по содержанию контейнерных площадок, в соответствии с санитарными нормами (уборке на площадке, мойке баков и площадки, дезинфекция, ликвидации мест накопления ТКО).

4. Контроль возложить на Председателя палаты городских округов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области», главу администрации города Новочеркаска Лысенко Ю.Е.

Председатель Палаты городских округов  
Ассоциации «Совет муниципальных  
образований Ростовской области»



Ю.Е. Лысенко