

ПРОТОКОЛ №1
заседания Палаты городских округов
Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» в
городе Таганроге Ростовской области, посвященного Дню местного
самоуправления

10 июня 2025 года

город Таганрог

Присутствовали:

Члены Палаты городских поселений СМО РО - 10 из 12.

Приглашённые:

Грибанов Андрей Александрович - заместитель начальника управления по работе с муниципальными образованиями Министерства региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области;

Орлов Сергей Петрович - первый заместитель министра жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области;

Корякин Роман Валерьевич - председатель Таганрогской городской Думы;

Ляхов Виктор Павлович-исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области»;

Тесля Олег Романович - председатель регионального отделения «Союза Геральдистов России по Ростовской области».

Открыл заседание Ляхов Виктор Павлович - исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» он ознакомил присутствующих с программой проведения заседания Палаты (Приложение 1) и предложила её утвердить.

Голосовали единогласно.

Утверждена следующая программа:

1. Избрание председателя Палаты городских округов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» и его заместителей с информацией выступает исполнительный директор СМО РО Ляхов В.П. (выступление до 10 минут);

2. О лучшей практике муниципального образования «Город Таганрог» по организации электронной библиотеки «Таганрогская книжная коллекция» с информацией выступает начальник Управления культуры г. Таганрога Шелухина Е.Б. (выступление до 5 минут);

3. О проблемах ликвидации несанкционированных свалочных очагов на территории муниципального образования «Город Таганрог» с информацией выступает - заместитель главы администрации города Таганрога по вопросам городского хозяйства - Долматов Е.Ю. (выступление до 10 минут);

содокладчик «Анализ судебной практики по вопросам ликвидации несанкционированных свалочных очагов» выступает начальник правового управления Администрации города Таганрога - Шатская Ю.Ж. (выступление до 10 минут);

содокладчик первый заместитель министра жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области - Орлов С.П. (выступление до 10 минут).

4. Разное.

Ляхов В.П. предоставил слово для приветствия участников заседания главе города Таганрога Камбуловой С.А. Она кратко рассказала о городе Таганроге и пожелала участникам заседания плодотворной работы.

По первому вопросу программы заседания Палаты слушали: Исполнительного директора Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» Ляхова В.П. - «Организационный вопрос (избрание председателя Палаты городских округов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» и его заместителей)».

Ляхов В.П. по предложению Председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» Даниленко В.Ф. внес кандидатуру - Камбуловой С.А., главы города Таганрога.

Вопрос был обсужден членами Палаты городских округов СМО РО.

Решили:

Избрать председателем Палаты городских округов СМО РО главу города Таганрога Камбулову С.А.

Голосовали единогласно.

После избрания Ляхов В.П. от имени членов Палаты поздравил Камбулову С.А. с избранием, и пожелал ей успехов в дальнейшей работе далее ведение заседания Палаты продолжил вновь избранный председатель Камбулова С.А.

Она поблагодарила членов Палаты городских округов СМО РО, далее предложила избрать заместителей председателя Палаты городских округов СМО РО: члена Правления СМО РО, главу города Новошахтинска - Бондаренко Сергея Алексеевича и главу города Шахты - Овчиеву Людмилу Владимировну.

Вопрос был обсужден членами Палаты городских поселений СМО РО.

Решили:

Избрать заместителями председателя Палаты городских округов СМО РО члена Правления СМО РО, главу города Новошахтинска - Бондаренко Сергея Алексеевича и главу города Шахты - Овчиеву Людмилу Владимировну.

Голосовали единогласно.

Камбулова С.А. от имени членов Палаты поздравила Бондаренко С.А. и Овчиеву Л.В. с избранием, и пожелала им успехов в дальнейшей работе.

По второму вопросу «О лучшей практике муниципального образования «Город Таганрог» по организации электронной библиотеки «Таганрогская книжная коллекция» выступила начальник Управления культуры г. Таганрога Шелухина Е.Б. (Приложение 2);

Вопрос был обсужден членами Палаты городских округов СМО РО.

Решили: Информацию начальника Управления культуры г. Таганрога Шелухиной Е.Б. принять к сведению и имеющуюся практику по организации электронной библиотеки использовать в практической работе.

Голосовали единогласно.

По второму вопросу программы «О проблемах ликвидации несанкционированных свалочных очагов на территории муниципального образования «Город Таганрог» слушали:

- Долматова Е.Ю. - заместителя главы администрации города Таганрога по вопросам городского хозяйства (Приложение 3);

- Шатскую Ю.Ж. - начальника правового управления администрации города Таганрога «Анализ судебной практики по вопросам ликвидации несанкционированных свалочных очагов» (Приложение 4);

- Орлова С.П. - первого заместителя министра жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (Приложение 5).

Вопрос был обсужден членами Палаты городских поселений СМО РО.

По результатам обсуждения принято соответствующее решение (Приложение 6).

Голосовали единогласно.

В вопросе «Разное» слушали:

Голосовали единогласно.

- Ляхова В.П. исполнительного директора СМО РО - «О практике подготовки, переподготовки, повышения квалификации специалистов местного самоуправления на примере кафедры «Государственного и муниципального управления» Ростовского государственного университета путей сообщения.

Выступление Ляхова В.П. было обсуждено членами Палаты городских округов СМО РО.

Решили: Информацию, содержащуюся в его выступлении принять к сведению.

Голосовали единогласно.

Далее Ляхов В.П. зачитал решение Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» от 20.03.2025 г. №13-оп «О награждении Почетным Знаком Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» «За заслуги в развитии местного самоуправления», также вручены Почетные грамоты Общероссийского Конгресса муниципальных образований.

Награды главам городских округов вручала Председатель палаты городских округов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области», глава города Таганрога Камбулова С.А.

Далее продолжили работу Палаты городских округов СМО РО согласно утвержденной программы.

Протокол вел



К.Н. Котишевский

**Программа заседания Палаты городских округов
Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области»
в городе Таганрог Ростовской области**

Дата проведения:	«10» июня 2025 года
Место проведения:	Парк культуры и отдыха имени Горького «Шахматный павильон» (адрес: ул. Петровская, 104)
Состав участников:	Члены Палаты городских округов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» и приглашенные
9.30-10.00	Регистрация участников, кофе-брейк «Шахматный павильон» (адрес: ул. Петровская, 104)
10.00-10.05	Открывает заседание исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» Ляхов Виктор Павлович (до 5 минут)
10.05-10.10	Приветственное слово Главы города Таганрога Ростовской области - Камбуловой Светланы Анатольевны (до 5 минут)
10.10-10.30	1.Избрание председателя Палаты городских округов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области») и его заместителей с информацией выступает исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» Ляхов Виктор Павлович (до 10 минут);
10.30-10.35	2. О лучшей практике муниципального образования «Город Таганрог» по организации электронной библиотеки «Таганрогская книжная коллекция» с информацией выступает начальник Управления культуры г. Таганрога Шелухина Елена Борисовна (выступление до 5 минут) основной доклад будет представлен на объекте посещения.
10.35-11.05	3. О проблемах ликвидации несанкционированных свалочных очагов на территории муниципального образования «Город Таганрог» с информацией выступает - заместитель главы Администрации города Таганрога по вопросам городского хозяйства - Долматов Егор Юрьевич (выступление до 10 минут); с содокладом «Анализ судебной практики по вопросам ликвидации несанкционированных свалочных очагов» выступает начальник правового управления Администрации города Таганрога - Шатская Юлия Жановна (выступление до 10 минут); с содокладом выступает первый заместитель министра жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области - Орлов Сергей Петрович (выступление до 10 минут).
11.05-11.15	4. Разное.

Посещение объектов:

- 11.25 -11.35** - **Мемориал «Вечный огонь»** (парк Культуры и отдыха имени Горького)
- 11.45 -12.05** - **Библиотека им. А.П. Чехова** (ул. Петровская, 96)
- 12.15 -12.45** **«Историко-краеведческий музей (Дворец Н.Д. Алфераки)»,**
ул. Фрунзе, 41
- 12.55 -15.00** Обмен мнениями, обед, отъезд членов Палаты городских округов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области».

**Доклад начальника Управления культуры
г. Таганрога Шелухиной Е.Б. «О лучшей практике муниципального
образования «Город Таганрог» по организации электронной библиотеки
«Таганрогская книжная коллекция»»**

Центральная городская публичная библиотека имени А. П. Чехова - старейшая библиотека юга России - открыта 23 мая 1876 года. Особую гордость вызывают страницы истории библиотеки, связанные с именем великого писателя А. П. Чехова, который стал ее читателем с первых дней открытия. В 1879 году Чехов уезжает в Москву, но связи с родным городом не теряет. Он заботится о библиотеке всю свою жизнь: присылает книги, а в 1899 году избирается почетным попечителем. В год смерти писателя (1904 г.) библиотеке присвоено его имя. Историческое здание библиотеки было построено в 1914 году по проекту московского академика архитектуры Ф. О. Шехтеля – друга А. П. Чехова. В 20-е годы библиотека стала центром, куда стекались книги из брошенных усадеб. В годы Великой Отечественной войны, в период немецкой оккупации города (1941-1943 г.г.) библиотекари самоотверженно сохраняли и спасали фонды.

Центральная городская публичная библиотека имени А. П. Чехова обладает уникальными фондами, которые являются ценнейшим историческим источником и информационным ресурсом Донского края.

В фондах библиотеки хранятся:

- редкие и ценные издания, в том числе книги, подаренные библиотеке А. П. Чеховым и другими писателями;
- коллекции личных библиотек: А. П. Чехова, Н. Ф. Щербины, Н. В. Кукольника;
- книги гражданской печати (1708-1800);
- книги, подаренные библиотеке известными литераторами, общественными деятелями на протяжении полутора столетий;
- книги на многих языках мира, в том числе Чеховиана;
- книги с автографами российских и зарубежных писателей.

С 1979 года ЦГПБ имени А. П. Чехова возглавляет Централизованную библиотечную систему (ЦБС) и является методическим центром для библиотек города. В 1995 году библиотеке присвоен статус публичной.

Центральная городская публичная библиотека имени А. П. Чехова неоднократно была победителем в областных смотрах-конкурсах «Библиотека года».

В 2010 году Муниципальное бюджетное учреждение культуры Централизованная библиотечная система города Таганрога, в состав которой входит ЦГПБ имени А. П. Чехова, вступила в Российскую библиотечную ассоциацию.

Сегодня библиотека не только книжный мир, но и мир современных информационных возможностей, форматов чтения.

Центральная городская публичная библиотека имени А. П. Чехова является культурно-досуговым центром города Таганрога. Здесь проходят книжные и кинофестивали, проводятся литературные и музыкальные вечера, поэтические встречи, премьеры и презентации книг, действуют клубы для читателей библиотеки.

Многогранна выставочная деятельность библиотеки - персональные и коллективные выставки изобразительного искусства, прикладного мастерства, детского рисунка, фотовыставки, книжные тематические выставки.

К 150-летию А. П. Чехова проведена масштабная реконструкция библиотеки, построен новый современный корпус, приобретено специализированное оборудование и планетарный сканер KirtasSkyView. Сотрудники библиотеки приступили к созданию электронных копий краеведческих документов из фонда дореволюционных ценных изданий. Сканер позволяет оцифровывать не только редкие и ценные книги, но и фонд старинных газет.

В 2014 году был создан сайт «Таганрогская книжная коллекция» (<http://www.taglib-collection.ru>). Этот электронный ресурс формируется уже около 15 лет на основе краеведческих, редких и ценных фондов библиотеки, а так же документов предоставленных краеведами из личных библиотек и авторами на договорной основе. В настоящий момент электронная библиотека насчитывает более 6000 документов и состоит из 26 коллекций. Организация доступа к «Таганрогской книжной коллекции» основывается на принципах общедоступности, открытости и бесплатности. Поиск документов коллекции осуществляется с помощью автоматизированной информационно-библиотечной системы OPAC-Global. Коллекция защищена системой управления доступом «Vivaldi», что позволяет организовать удобный просмотр электронных образов документов без возможности их копирования, соблюдая законодательство об авторском праве. «Таганрогская книжная коллекция» делает доступной для пользователей наиболее ценную часть фонда библиотеки, а так же популяризирует редкие и ценные издания из фонда ЦГПБ имени А. П. Чехова, имеющие особую историческую, научную и культурную значимость.

Выдача документов из электронной библиотеки постоянно увеличивается и в среднем составляет 250 000 документов в год.

За последние годы в несколько раз вырос уровень обслуживания пользователей, благодаря созданию комфортных условий для получения необходимой информации и оснащению необходимым компьютерным оборудованием в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Информационное общество» муниципальные библиотеки за три года получили 63 новых компьютера. И в этом году получают еще 64 моноблока.

В библиотеках централизованной системы ведется единая автоматизированная регистрация читателей, которая упрощает процедуру записи в библиотеку, а единый электронный билет позволяет пользоваться информационными ресурсами любой из муниципальных библиотек

Во всех библиотеках организован бесплатный доступ в Интернет со скоростью до 100 Мбит/сек. Для самостоятельной работы читателей выделено 70 компьютеров (в ЦГПБ имени А. П. Чехова – 25), открыт доступ к российским и собственным электронным ресурсам. В ЦГПБ имени А. П. Чехова уже несколько лет работает удаленный читальный зал Президентской библиотеки.

Для реализации своих творческих идей и привлечения дополнительного финансирования сотрудники библиотеки принимают участие в различных грантовых конкурсах.

На средства гранта Президента был создан историко-культурный сайт «Городъ Таганрогъ» (<https://www.taganrog-gorod.ru>) и реализован интерактивный образовательный проект «Живая библиотека».

Победа в конкурсном отборе в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» позволила создать современный сайт «Библиотеки Таганрога»

В рамках национального проекта «Культура» в ЦГПБ имени А. П. Чехова открыт виртуальный концертный зал, который два года подряд становится лучшим в России и получает дополнительные средства на его модернизацию.

Центральная городская публичная библиотека имени А.П. Чехова заняла II место в общероссийском конкурсе «Зеленый баттл», представив проект «Библиотечный дворик. Времена года». По оценке жюри, таганрогская работа – хороший пример оформления библиотечных пространств и читальных залов под открытым небом.

В Таганроге успешно работают две модельные библиотеки:

- Детская библиотека имени Н. Островского – филиал № 1 (национальный проект «Культура»);
- Юношеская библиотека – филиал № 9 (областная программа модернизации библиотек).

В них отмечается рост основных показателей. Увеличилась посещаемость и количество проводимых мероприятий.

Готовится к открытию библиотека семейного чтения – филиал № 10 (национальный проект «Семья»).

ЦГПБ имени А.П.Чехова показатели за 2024 год.

Пользователей всего 46 325, из них удаленных 17 634

Посещений всего 612 486, из них удаленных обращений 265 395

Выдача всего 941 150, из них в удаленном режиме 289 612

Количество мероприятий – 2 663, посещений на них – 95 640.

Доклад заместителя главы администрации города Таганрога по вопросам городского хозяйства Долматова Е.Ю. «О проблемах ликвидации несанкционированных свалочных очагов на территории муниципального образования «Город Таганрог»»

В рамках комплексного развития города Таганрога реализован проект раздельного сбора отходов.

Наиболее перспективным направлением является оборудование модульных площадок типа «Экобокс». Данный модуль является площадкой закрытого типа, существенно улучшающим санитарно–эпидемиологическую ситуацию на прилегающих территориях, препятствуя распространению запахов, доступу животным, уменьшая возможность поджога, разноса ветром и залива водой.

Модульные площадки типа «Экобокс», обеспечивают эстетичный вид дворовых и уличных территорий, а также позволяют организовать полноценную систему раздельного сбора отходов по фракциям. Всего на сегодняшний день выполнена установка **1012 закрытых модулей и контейнеров сбора мусора по 328 адресным ориентирам**. Продолжается работа по установке и обустройству мест сбора твердых коммунальных отходов.

В рамках федеральной программы «Чистая страна» национального проекта «Экология» с 2022 по 2024 годы успешно реализован проект рекультивации полигона ТБО, расположенного по адресу: г. Таганрог, Николаевское шоссе, 36 и 36/1.

Стоимость фактически выполненных работ составила 1 517, 2 млн рублей. В настоящий момент проходит биологический этап, который продлится 3 года. В итоге Объект будет представлять собой холм с покатыми террасированными склонами и формой рельефа максимально приближенной к естественной.

В 2023 году были доведены бюджетные ассигнования в сумме 150 млн рублей на ликвидацию несанкционированных свалочных очагов по 15 адресным ориентирам, вывезено 75,8 тыс. тонн мусора.

Важным проблемным вопросом является образование несанкционированных свалочных очагов смешанных отходов на территории города.

На территории муниципального образования «Город Таганрог» расположены **3 крупных свалочных очага** длительного хранения по адресным ориентирам:

- Вдоль домов 40-1, 42А, 42В, 44 по ул. Чучева, - Николаевское шоссе, 19,
- Мариупольское шоссе, 50-к, 50-24, 50-17, 50-9, 50-15, 50-54, 52-а.

В адрес администрации города Таганрога вынесены судебные решения о необходимости ликвидации свалок по указанным адресным ориентирам.

Приблизительный объем составляет **304 400 тонн** финансовая потребность составляет **740,7 млн рублей**, источник финансирования не определен.

В соответствии с Распоряжением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 01.07.2024 № 28-р свалочные очаги по адресам: Мариупольское шоссе, 50-9, 50-15, 50-17, 50-к, 50-24, 50-54 и Николаевское шоссе, 19 внесены в график обследования и оценки в рамках федерального проекта «Генеральная уборка» на 2025 год.

После включения в реестр ГРОНВОС данные несанкционированные свалочные очаги будет возможно включить в федеральную программу и ликвидировать (рекультивировать) за счет средств федерального бюджета.

Ликвидация свалочного очага, расположенного вдоль домов 40-1, 42А, 42В, 44 по ул. **Чучева** в г. Таганроге возможна без рекультивации.

Ориентировочный объем свалочного очага составляет 73 962 тонны, финансовая потребность – **116,4 млн рублей**. В адрес врио Губернатора Ростовской области Ю.Б. Слюсаря направлено письмо с просьбой рассмотреть возможность выделения в 2025 году средств областного бюджета на ликвидацию свалочного очага. Средства местного бюджета на софинансирование в размере 27,2 млн предусмотрены.

Ввиду того, что вышеперечисленные свалочные очаги не являются полигонами для хранения отходов, в бюджет города не поступают окрашенные платежи.

В 2024 году для ликвидации несанкционированных свалочных очагов на территории муниципального образования «Город Таганрог» были выделены 15,8 млн рублей, что позволило вывезти объем мусора 17 289 м3.

В 2025 году выделены денежные средства в размере 9,7 млн рублей для заключения муниципальных контрактов на ликвидацию свалочных очагов в том числе и после демонтажа металлических гаражей.

В рамках выделенных средств было ликвидировано 470 тонн мусора после демонтажа гаражей и 5676 м3 с городских территорий.

Региональным оператором ООО «Экотранс» вывезено мусора, не входящего в норму накопления ТКО и в тариф на вывоз ТКО: в 2022 году – 104 925,67 м3; в 2023 году – 126 416,19 м3; в 2024 году – 114 253,16 м3.

На основании анализа проведенной работы определено, что объем несанкционированных свалочных очагов на 2025 год может составлять 31 250 м3. Финансовая потребность на их ликвидацию **50,0 млн рублей**.

С целью ликвидации несанкционированных свалочных очагов, а также в связи с отсутствием необходимых средств в бюджете города в адрес ВРИО Губернатора РО подготовлено обращение с просьбой оказать содействие в выделении в 2025 году средств субсидии областного бюджета в размере 38,3 млн рублей на их ликвидацию.

Софинансирование из бюджета города Таганрога в размере 11,7 млн рублей предусмотрено.

Судебным решением от 24.08.2016 № 2а-5770/2016 Администрацию г. Таганрога обязали ликвидировать несанкционированные свалочные очаги на береговых склонах.

Финансовая потребность в 2022 году составляла 30,2 млн рублей.

В 2023 году состоялось комплексное обследование прибрежной зоны, в результате которого выявлены оползневые процессы береговой линии, проведение мероприятий по ликвидации свалочных очагов представляет опасность из-за возможности обрушения.

Для исполнения решения суда необходимо проведение проектно-изыскательских работ по разработке единой системы берегозащиты.

Учитывая вышеизложенное, в связи с дефицитом местного бюджета, предлагаю проблему выделения средств на ликвидацию свалочных очагов вынести на рассмотрение Законодательного собрания Ростовской области, в целях выделения дополнительного финансирования.

**Содоклад начальника правового управления администрации города
Таганрога Шатской Ю.Ж. «Анализ судебной практики по вопросам
ликвидации несанкционированных свалочных очагов»**

Сегодня я бы хотела осветить вопрос сложившейся правоприменительной практики по вопросу ликвидации несанкционированных свалочных очагов, в том числе на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Реализация мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок на землях, государственная собственность на которые не разграничена, а также определению источников финансирования данных работ остается актуальной несмотря на неоднократно вынесенные как Конституционным судом РФ так и Верховным судом РФ судебные акты по этому вопросу.

Так, в городе Таганроге с 2016 года вынесено 41 судебное решение, которым суд признал незаконным бездействие муниципалитета, выразившееся в непринятии мер к ликвидации несанкционированных мест размещения отходов и обязал ликвидировать свалки, в том числе на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

На сегодняшний день исполнено 33 решения суда, остаются неисполненными 9 решений, требующих существенных затрат бюджета города Таганрога порядка 740 млн. рублей.

Следует отметить, что помимо существенных затрат на ликвидацию свалочных очагов, бюджет муниципального образования «Город Таганрог» несет ответственность в виде оплаты административных штрафов, исполнительских сборов за несвоевременное исполнение таких решений. Так, в рамках одного исполнительного производства по ликвидации свалочных очагов Администрация города Таганрога была привлечена к административной ответственности по ч.2.1 ст. 17.15 КоАП РФ в отсутствие соответствующего финансирования 5 раз в размере 5 млн. руб. По результатам обжалования сумма начисленных штрафов сокращена вдвое.

Общая сумма начисленных органами принудительного исполнения штрафов за неисполнение решений суда данной категории дел составила 8 100 000 руб. за период с 2016 года.

В 2023 году сложившаяся ситуация стала предметом рассмотрения Конституционного суда РФ по обращению городского поселения Кординск (Красноярский край) и Новосибирский муниципальный район (Новосибирская область).

КС РФ дана оценка положениям Законов «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «Об отходах производства и потребления», «Об охране окружающей среды», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также принятых в соответствии с ними Правил обращения с твердыми коммунальными отходами.

В основу положен, в том числе, принцип разграничения единой государственной собственности на собственность РФ, субъектов РФ и собственность муниципальных образований.

По результатам рассмотрения дела по существу Конституционным судом РФ принято постановление от 30.05.2023 № 27-П. Оспариваемые законодательные нормы признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, в той мере, в какой они являются правовым основанием для возложения на муниципалитет обязанности по ликвидации за счет средств местного бюджета мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов или для взыскания с муниципального образования расходов, понесенных региональным оператором в связи с ликвидацией таких мест, если такие места расположены в границах муниципального образования:

на земельных участках, находящихся в государственной собственности, поскольку не обеспечено финансирование Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации исполнения органами местного самоуправления указанной обязанности;

на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, при этом отсутствуют как прямое указание в федеральном законодательстве на полномочия органов местного самоуправления по ликвидации таких мест на указанных землях и земельных участках, так и закон субъекта Российской Федерации о наделении органов местного самоуправления соответствующими государственными полномочиями с передачей им финансовых ресурсов;

притом что не установлено, что возникновение или продолжение функционирования конкретного места размещения отходов вызвано умышленными неправомерными действиями органа местного самоуправления или должностного лица данного муниципального образования.

Также КС РФ постановил, что до внесения соответствующих изменений в правовое регулирование допускается принятие судебных решений, возлагающих на органы местного самоуправления обязанность по ликвидации за счет средств местного бюджета мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, если такие места находятся в границах муниципального образования на земельных участках, находящихся в государственной собственности, или на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, с указанием на условия финансового обеспечения за счет средств вышестоящих бюджетов.

Как пояснил Конституционный суд РФ органы местного самоуправления не могут и не должны нести всю полноту ответственности за ликвидацию мест несанкционированного размещения ТКО собственник которых (разместившее их лицо) не установлен, если такие места обнаружены на расположенных в границах соответствующих муниципальных образований земельных участках, находящихся в государственной собственности, и при этом не установлено, что возникновение или продолжение функционирования конкретного места размещения отходов вызвано умышленными неправомерными действиями органа местного самоуправления или должностного лица данного муниципального образования.

Ввиду закрепления данной правовой позиции КС РФ Администрацией города Таганрога в судебные органы были поданы заявления о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам ранее вынесенных решений судов, где единственным ответчиком выступал муниципалитет. Решения судов пересмотрены, вынесены новые, в которых истцом (органами прокуратуры города) в качестве ответчиков привлечены Министерство финансов РФ, Правительство

РО, Министерство ЖКХ РО, Министерство природы экологии РФ. Не согласившись с вынесенными решениями, вновь вынесенные решения были обжалованы органами, которые было возложено софинансирование, в том числе и определения об их пересмотре.

Учитывая, что ввиду принятого Постановления КС РФ на территории России сложилась разнообразная практика по рассмотрению данной категории дел, правовую позицию высказал также Верховный суд РФ.

Так, 23 апреля 2025 Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации рассмотрела кассационные жалобы Министерства финансов Российской Федерации и Министерства финансов Алтайского края по административному исковому заявлению прокурора города Бийска в защиту неопределенного круга лиц к Администрации города Бийска Алтайского края, муниципальному казенному учреждению "Управление жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и дорожного хозяйства Администрации города Бийска", Министерству финансов Российской Федерации, Министерству финансов Алтайского края, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Алтайского края о признании незаконным бездействия, выразившегося в непринятии мер по устранению расположенной на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, несанкционированной свалки твердых коммунальных отходов, возложении обязанности ликвидировать несанкционированную свалку, принять участие в софинансировании.

Отменяя решения нижестоящих судов, Верховный суд РФ пояснил, что вывод нижестоящих судов относительно финансирования затрат, связанных с ликвидацией несанкционированной свалки, на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, не только за счет местного бюджета, но федерального и регионального бюджетов, является преждевременными.

Кроме того, при рассмотрении административного дела суды не учли, что не проверен вопрос, принимал ли муниципалитет меры для участия в государственных программах, не выяснили причины образования свалки ТКО, осуществлял ли муниципалитет полномочия по земельному контролю, были ли созданы места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов в достаточном для населения количестве, а также какие действия предпринимались для минимизации риска возникновения мест несанкционированного размещения отходов.

Верховный суд РФ отменил решения нижестоящих инстанций и направил дело на новое рассмотрение.

В свою очередь, 29.05.2025 года Четвертый кассационный суд отклонил жалобу Администрации города Таганрога, оставив в силе определение Ростовского областного суда, который отменил определение Таганрогского городского суда о пересмотре решения по иску межрайонного природоохранного прокурора.

Таким образом, по результатам оспаривания судебных актов на основании позиции КС РФ, обязанность по исполнению решений судов по ликвидации несанкционированных свалок на землях, государственная собственность на которые не разграничена, вновь возложена исключительно на муниципалитет.

Подводя итог вышесказанному, хотелось бы отметить, что сложившаяся судебная практика не позволяет в полной мере обеспечивать одни из основных принципов, установленных действующим законодательством, – принцип

соблюдения прав органов местного самоуправления на решение вопросов местного значения, а также принцип исполнимости судебных решений.

В завершении хотелось бы отметить, что 20.03.2025 года принят Федеральный закон №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». В соответствии с частью 3 статьи 32 указанного закона, вступающей в силу с 1 января 2027 года, полномочия по участию в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов, осуществляемые сегодня в силу положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органами местного самоуправления, отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ.

Вместе с тем, законом субъекта Российской Федерации может быть принято решение об осуществлении данных полномочий органами местного самоуправления. Соответственно, если специальный закон субъекта РФ о передаче указанных полномочий на муниципальный уровень не принят, то они осуществляются непосредственно регионом.

Таким образом, с 01.01.2027 года законодателем обсуждаемые сегодня полномочия в сфере отходов справедливо отнесены к полномочиям субъекта РФ.

**Содоклад первого заместителя министра жилищно-коммунального
хозяйства Ростовской области Орлова С.П.
«Рекомендации главам городских округов по ликвидации
несанкционированных свалочных очагов на территории
Ростовской области»**

Рекомендации главам городских округов:

1. Провести анализ объёма ТКО образующихся на территории МО и объёма контейнеров, установленных на контейнерных площадках.
2. Рассмотреть вопрос установки камер видеонаблюдения на контейнерных площадках, с целью установления лиц допускающих размещения отходов вне контейнеров и отходов не относящихся к ТКО.
3. Предусматривать средства местного бюджета на ликвидацию свалочных очагов на территориях прилегающих к контейнерным площадкам.
4. Обеспечить работу рабочих групп по борьбе с «серыми возчиками».
5. Проводить широкомасштабную информационную кампанию по недопущению образования свалочных очагов на территории муниципальных образований.

Палата городских округов
Ассоциации «Совет муниципальных образований
Ростовской области»

Р Е Ш Е Н И Е № 1

10 июня 2025 г.

город Таганрог

О проблемах ликвидации
несанкционированных свалочных
очагов на территории муниципального
образования город Таганрог

Заслушав и обсудив выступление заместителя главы администрации города Таганрога по вопросам городского хозяйства - Долматова Е.Ю. «начальника правового управления администрации города Таганрога Шатской Ю.Ж. и первого заместителя министра жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области - Орлова С.П. по вопросу «О проблемах ликвидации несанкционированных свалочных очагов на территории муниципального образования город Таганрог», Палата городских округов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» отмечает, что в рамках комплексного развития города Таганрога реализован проект раздельного сбора отходов.

В рамках федеральной программы «Чистая страна» национального проекта «Экология» с 2022 по 2024 годы на территории города Таганрога успешно реализован проект рекультивации полигона ТБО, расположенного по адресу: г. Таганрог, Николаевское шоссе, 36 и 36/1.

В то же время палата городских округов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» отмечает наличие проблемы, связанной с образованием несанкционированных свалочных очагов смешанных отходов как на территории муниципального образования город Таганрог, так и на территориях других муниципальных образований городских округов Ростовской области.

Например, в муниципальном образовании «Город Таганрог» приблизительный объем несанкционированных свалок составляет 304 400 тонн, финансовая потребность составляет 740,7 млн рублей, источник финансирования не определен.

Ввиду того, что свалочные очаги не являются полигонами для хранения отходов, в бюджет города Таганрога не поступают окрашенные платежи.

В 2024 году для ликвидации несанкционированных свалочных очагов на территории муниципального образования «Город Таганрог» были выделены 15,8 млн рублей, что позволило вывезти 17 289 мз мусора.

В 2025 году администрацией города Таганрога выделены денежные средства в размере 9,7 млн рублей для заключения муниципальных контрактов на ликвидацию свалочных очагов в том числе и после демонтажа металлических гаражей.

На основании анализа проведенной работы администрацией города Таганрога определено, что объем несанкционированных свалочных очагов на 2025 год может составлять 31 250 мз. Финансовая потребность на их ликвидацию 50,0 млн рублей.

Администрацией города Таганрога в связи с отсутствием необходимых средств в бюджете города Таганрога на ликвидацию несанкционированных свалочных очагов на имя ВРИО Губернатора Ростовской области Слюсаря Ю.Б. подготовлено обращение с просьбой оказать содействие в выделении в 2025 году средств субсидии из областного бюджета в размере 38,3 млн рублей на их ликвидацию, также предусмотрено софинансирование из бюджета города Таганрога в размере 11,7 млн рублей.

Немаловажной проблемой также является привлечение органов местного самоуправления к ответственности в виде оплаты административных штрафов, исполнительских сборов за несвоевременное исполнение судебных решений по ликвидации несанкционированных свалочных очагов.

Согласно вышеизложенного, Палата городских округов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» решила:

1. Принять к сведению доклад заместителя главы администрации города Таганрога по вопросам городского хозяйства - Долматова Е.Ю., начальника правового управления администрации города Таганрога - Шатской Ю.Ж. и первого заместителя министра жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области - Орлова С.П. по вопросу «О проблемах ликвидации несанкционированных свалочных очагов на территории муниципального образования город Таганрог».

2. Рекомендовать администрациям городских округов Ростовской области:

- провести анализ объёма ТКО образующихся на территории МО и объёма контейнеров, установленных на контейнерных площадках;
- рассмотреть вопрос установки камер видеонаблюдения на контейнерных площадках, с целью установления лиц допускающих размещения отходов вне контейнеров и отходов не относящихся к ТКО;
- предусматривать средства местного бюджета на ликвидацию свалочных очагов на территориях прилегающих к контейнерным площадкам;
- обеспечить работу рабочих групп по борьбе с «серыми возчиками»;
- проводить широкомасштабную информационную кампанию по недопущению образования свалочных очагов на территории муниципальных образований.

3. Просить министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области обратиться с законодательной инициативой в Законодательное Собрание Ростовской области по следующим предложениям Палаты городских округов СМО РО:

- повысить административную ответственность за правонарушения, связанные с несоблюдением требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, с обязанностью вывоза незаконно складированных отходов и уборкой территории;

- в требования к размещению контейнерных площадок - в случае несоблюдения параметров по допустимому расстоянию до окон МКД, разрешать обустраивать площадки на придомовых территориях по решению общего собрания собственников помещений МКД; на законодательном уровне, закрепить обязанности регионального оператора, по содержанию контейнерных площадок, в соответствии с санитарными нормами (уборке на площадке, мойке баков и площадки, дезинфекция, ликвидации мест накопления ТКО);

- на законодательном уровне, включить в полномочия регионального оператора уборку и вывоз всех отходов с контейнерных площадок;

- внести дополнения в обязанности регионального оператора по ликвидации мест накопления ТКО, при организации погрузки ТКО в мусоровозы И их вывоз, производить за собой уборку площадки, если в процессе погрузки что-то рассыпалось или разлетелось, в радиусе 3-5 метров от мусорных контейнеров;

- изменить периодичность вывоза крупногабаритных отходов с 1 раза в неделю до 3 (трех) раз в неделю.

4. Просить специализированный отдел судебных приставов по Ростовской области ГМУ ФССП России устанавливать муниципальным образованиям Ростовской области разумные сроки для выполнения требований по исполнению решений судов, а также не применять санкции, предусмотренные ст. 17.15 КоАП РФ при отсутствии финансирования на исполнение решений такой категории.

5. Контроль возложить на Председателя палаты городских округов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области», главу города Таганрога Камбулову С.А.

Председатель
Палаты городских округов
Ассоциации «Совет
муниципальных образований
Ростовской области»



С.А. Камбулова