

ПРОТОКОЛ №1
заседания Палаты городских поселений
Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» в
Сальском городском поселении Сальского района Ростовской области,
посвященного Дню местного самоуправления

3 мая 2024 года

Сальское городское поселение

Присутствовали:

Члены Палаты городских поселений СМО РО - 11 из 17.

Приглашённые:

Березовский Владимир Ильич - глава администрации Сальского района Ростовской области;

Ляхов Виктор Павлович - исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области»;

Нестерова Александра Игоревна - начальник отдела организации обращения с ТКО министерства ЖКХ РО;

Тесля Олег Романович - председатель регионального отделения «Союза Геральдистов России по Ростовской области»;

Шляпникова Юлия Владимировна - Прокурор отдела управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Ростовской области

Открыла заседание Снисаренко Ольга Павловна - Председатель палаты городских поселений Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области», глава администрации Шолоховского городского поселения Белокалитвинского района она ознакомила присутствующих с программой проведения заседания Палаты (Приложение 1) и предложила её утвердить.

Голосовали единогласно.

Утверждена следующая программа:

1. О практике реализации Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках Национального проекта «Жилье и городская среда»;

с информацией выступает - заместитель главы администрации по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству, промышленности, строительству и архитектуре Привалов В.В. (выступление до 7 минут);

содокладчик заместитель директора МБУ «Парк культуры и отдыха Пивоварова Т.Н.) (выступление до 7 минут);

2. О проблеме исполнения полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами в Ростовской области на примере Сальского городского поселения;

с информацией выступает начальник отдела правовой работы Жуков В.М. (выступление до 7 минут);

докладчик директор ООО «Чистый город» Левин С.С. (выступление до 7 минут);

докладчик начальник отдела организации обращения с ТКО министерства ЖКХ РО Нестерова А.И. (выступление до 7 минут).

3. Разное.

Снисаренко О.П. предоставила слово для приветствия участников заседания главе администрации Сальского района - Березовскому В.И. Он кратко

рассказал о Сальском районе и пожелал участникам заседания плодотворной работы.

Далее с приветственным словом выступил глава администрации Сальского городского поселения Сальского района Игнатенко И.И. Он кратко рассказал о Сальском городском поселении и пожелал участникам заседания плодотворной работы

По первому вопросу «О практике реализации Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках Национального проекта «Жилье и городская среда» программы слушали:

- заместителя главы администрации по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству, промышленности, строительству и архитектуре Привалов В.В. (Приложение 2);

- директора МБУ «Парк культуры и отдыха» Пивоварова Т.Н. (Приложение 3);

Вопрос был обсужден членами Палаты городских поселений СМО РО.

Решили: Информацию докладчиков принять к сведению и имеющийся опыт реализации Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках Национального проекта «Жилье и городская среда» на территории Сальского городского поселения использовать в практической работе.

Голосовали единогласно.

По второму вопросу программы «О проблеме исполнения полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами в Ростовской области на примере Сальского городского поселения» слушали:

- начальника отдела правовой работы администрации Сальского городского поселения Жукова В.М. (Приложение 4) далее с докладами по данному вопросу выступили:

- директор ООО «Чистый город» Левин С.С. (Приложение 5);

- начальник отдела организации обращения с ТКО министерства ЖКХ РО Нестерова А.И. (Приложение 6)

Вопрос был обсужден членами Палаты городских поселений СМО РО.

По результатам обсуждения принято соответствующее решение (Приложение 7).

Голосовали единогласно.

В вопросе «Разное» слушали:

- Тесля О.Р. председателя регионального отделения Союза геральдистов России по Ростовской области - «Разработка муниципальной символики».

Выступление Тесли О.Р. было обсуждено членами Палаты городских поселений СМО РО.

Решили: Информацию, содержащуюся в его выступлении принять к сведению.

Голосовали единогласно.

- Ходенкова А.П. директора ООО НПЦ «Космос-2» - «Импортозамещение в сфере информационно-коммуникационных технологий».

Выступление Ходенкова А.П. было обсуждено членами Палаты городских поселений СМО РО.

Решили: Информацию, содержащуюся в его выступлении принять к сведению.

Голосовали единогласно.

- Ляхова В.П. исполнительного директора СМО РО - «О кафедре ГМУ РГУПС и реализуемых направлениях подготовки бакалавров и магистров государственного и муниципального управления».

Выступление Ляхова В.П. было обсуждено членами Палаты городских поселений СМО РО.

Решили: Информацию, содержащуюся в его выступлении принять к сведению.

Голосовали единогласно.

Далее Ляхов В.П. зачитал решение Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» от 11.04.2024 г. №7-оп «О награждении Почетным Знаком Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» «За заслуги в развитии местного самоуправления».

Награды главам городских поселений далее вручала Председатель палаты городских поселений Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области», глава администрации Шолоховского городского поселения Белокалитвинского района, Снисаренко Ольга Павловна.

Далее продолжили работу Палаты городских поселений СМО РО согласно утвержденной программы.

Протокол вел



К.Н. Котишевский

**Программа заседания Палаты городских поселений
Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» в
Сальском городском поселении Сальского района Ростовской области,
посвященного Дню местного самоуправления**

Дата	
проведения:	«03» мая 2024 года
Место	Дворец культуры Сальского городского поселения
проведения:	(адрес: Ростовская область, Сальский район, г. Сальск, ул. Кирова, 63).
Состав	
участников:	Члены Палаты городских поселений Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» и приглашенные
9.30-10.00	Регистрация участников, кофе-брейк (адрес: Ростовская область, Сальский район, г. Сальск, ул. Кирова, 63);
10.00-11.00	Посещение объектов:
10.10-10.30	<u>городской Парк культуры и отдыха</u> (адрес: Ростовская область, Сальский район, г. Сальск, пер. Спортивный, 1);
10.40-11.00	<u>ООО «Чистый город»</u> (адрес: Ростовская область, Сальский район, г. Сальск, ул. Столбовая, 34).
11.00-11.05	Открытие заседания
11.05-11.15	Приветственное слово главы администрации Сальского района Ростовской области - Березовского В.И. (выступление до 5 минут); Приветственное слово главы администрации Сальского городского поселения Сальского района Ростовской области - Игнатенко И.И. (выступление до 5 минут);
11.15-11.45	1. О практике реализации Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках Национального проекта «Жилье и городская среда»; с информацией выступает – заместитель главы администрации по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству, промышленности, строительству и архитектуре Привалов В.В. (выступление до 7 минут); содокладчик заместитель директора МБУ «Парк культуры и отдыха Пивоварова Т.Н.) (выступление до 7 минут);

11.45-12.15 2. О проблеме исполнения полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами в Ростовской области на примере Сальского городского поселения;
с информацией выступает начальник отдела правовой работы Жуков В.М. (выступление до 7 минут);

докладчик директор ООО «Чистый город» Левин С.С.
(выступление до 7 минут);

докладчик первый заместитель министра жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области Орлов С.П. (выступление до 7 минут).

12.15-12.45 3. Разное.

12.45-14.45 Обмен мнениями, обед, отъезд участников Палаты городских поселений Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» (адрес: г. Сальск, ул. Набережная, 1).

Доклад заместителя главы администрации по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству, промышленности, строительству и архитектуре В.В. Привалова по вопросу: «О практике реализации Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках Национального проекта «Жилье и городская среда»

7 мая 2018 года Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем Указе № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» поставил перед Правительством Российской Федерации задачу по обеспечению кардинального повышения комфортности городской среды.

В целях ее решения с учетом накопленного опыта реализации вышеуказанных мероприятий в составе национального проекта «Жилье и городская среда» был утвержден федеральный проект «Формирование комфортной городской среды».

Целью федерального проекта является повышение индекса качества городской среды на 30 %, сокращение количества городов с неблагоприятной средой в два раза, а также создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 %.

В данную работу Администрация Сальского городского поселения включилась незамедлительно. В рамках Федерального проекта в 2018-2019 годах выполнено благоустройство общественной территории по ул. Ванцетти. В 2019 году параллельно благоустроены общественные территории по ул. Родниковая и Старый парк в г. Сальске.

Для участия в 2019 году во Всероссийском конкурсе по отбору лучших проектов в сфере создания комфортной городской среды малых городов, в рамках государственной программы «Формирование комфортной городской среды» на территории Ростовской области, в период с 10.12.2018 по 11.01.2019 Администрацией Сальского городского поселения организован сбор предложений по отбору общественной территории.

По результатам рейтингового голосования жителями города Сальска была предложена общественная территория центрального парка культуры и отдыха, расположенного по адресу: г. Сальск, пер. Спортивный, 1.

Администрацией разработан дизайн-проект на благоустройство центрального парка культуры и отдыха, расположенного по адресу: г. Сальск, пер. Спортивный, 1, который представлен на Всероссийский конкурс по отбору лучших проектов в сфере создания комфортной городской среды малых городов. В рамках Всероссийского конкурса данный проект не был выбран в качестве победителя, однако был отобран в рамках Областного конкурса по благоустройству объектов Ростовской области.

В 2019 году проектной организацией ООО «Виталис» разработана проектно-сметная документация с положительным заключением ГАУ РО «Государственная экспертиза проектной документации и результатов

инженерных изысканий» на предмет оценки соответствия разделов проектной документации и проверки достоверности сметных нормативов.

В рамках реализации данной государственной программы «Формирование комфортной городской среды» на территории Сальского городского поселения в 2020 году между Администрацией Сальского городского поселения и подрядной организацией ООО «НоворосИнжиниринг» по результатам электронного аукциона 14 мая 2020 года заключен муниципальный контракт на благоустройство объекта: «Городской парк культуры и отдыха, г. Сальск, пер. Спортивный, 1», сумма по контракту составила 81 653,6 тыс. рублей, срок реализации объекта в течение 2-х лет, 2020-2021 годов.

В 2020 году реализован 1-ый этап благоустройства парка, сумма освоенных средств составила 25 254,5 тыс. рублей. Подрядчиком на объекте выполнены все демонтажные работы, монтаж нового плоскостного фонтана, монтаж системы электроснабжения, монтаж подземной части системы видеонаблюдения и центральных сетей водоснабжения.

В ходе реализации 2-го этапа проекта в 2021 году выявлен факт отсутствия возможности дальнейшего производства работ на объекте в связи с некорректной проектно-сметной документацией. В связи с чем, Контракт с Подрядчиком расторгнут 04.03.2021 года.

В 2021 году Администрацией Сальского городского поселения выполнена корректировка генплана и проектно-сметной документации, с учетом выявленных недостатков в сметной документации, и получена государственная экспертиза на 2-й этап благоустройства объекта: «Городской парк культуры и отдыха, г. Сальск, пер. Спортивный, 1», стоимость строительства объекта составила 67 642,70 тыс. руб., в том числе строительно-монтажные работы – 66 225,53 тыс. руб.

После чего, в 2021 году четырежды проводились повторные конкурсные процедуры на определение подрядной организации, однако торги не состоялись в связи с существенным увеличением стоимости на строительные ресурсы.

В связи с тем, что проведенные конкурсные процедуры не дали результатов, лимиты бюджетного финансирования в 2021 году были сняты.

Администрацией Сальского городского поселения в рамках муниципального контракта от 27.10.2021 с ООО «Вега-93» произведен пересчет сметной документации в части стоимости материалов и оборудования в текущих ценах, и получено заключение экспертизы на достоверность сметной стоимости объекта, стоимость строительства объекта уже составила 71 448,31 тыс. руб., в том числе СМР – 69 951,54 тыс. руб.

В целях выделения средств областного бюджета в сумме 65 684,4 тыс. руб. на завершение реализации объекта 20 января 2022 года направлено письмо на имя Губернатора Ростовской области. Однако, в соответствии с поручением Губернатора от 28.02.2022, в котором говорилось «не допускать принятие новых расходных обязательств, не отнесенных к первоочередным расходам и реализации национальных проектов в течение 2022 года» и рекомендовано вернуться в рассмотрение вопроса о выделении средств на реализацию данного объекта при формировании бюджета на 2023 год.

В 2022 году пересчитанная сметная документация оказалась так же неактуальна. В связи с чем, Администрацией Сальского городского поселения принято решение о повторном пересчете сметной документации в части стоимости строительных материалов и оборудования.

В рамках муниципального контракта от 05.04.2022 подрядной организацией ООО «Вега-93» произведен пересчет сметной стоимости 2-го этапа благоустройства объекта: «Городской парк культуры и отдыха, г. Сальск, пер. Спортивный, 1» с последующей проверкой государственной экспертизы на достоверность сметной стоимости объекта.

После получения заключения государственной экспертизы Администрация Сальского городского поселения объявляет конкурс на реализацию объекта благоустройства: «Городской парк культуры и отдыха, г. Сальск, пер. Спортивный 1 (2 этап)». В ходе проведения данного конкурса был определен подрядчик, с которым 6 декабря 2022 года был заключен муниципальный контракт. Сумма контракта составила 81 258,55 тыс. рублей, в том числе 76 301 тыс. рублей – областной бюджет, 4 957 тыс. рублей – местный бюджет.

1 ноября 2023 года благоустройство Парка было завершено, что и было прописано в существенных условиях муниципального контракта.

Таким образом, благоустройство городского парка культуры и отдыха велось практически 4 года (с 2020 по 2023 год). Соответственно львиная доля обращений граждан - это обращения о благоустройстве городского парка культуры и отдыха. Негатив населения отразился на рейтинговом голосовании в выборе объектов благоустройства, это четко прослеживается статистикой:

В 2019 – 5983 чел.

В 2020 - 789 чел.

В 2021 - 1041 чел.

В 2022 – 4448 чел.

В 2023 – 7665 чел.

В текущем 2024 году ведется благоустройство общественной территории по ул. Осипенко – ул. Пугачева, завершён ремонт фонтана на пл. Юбилейная.

В планах благоустроить главный въезд в город по ул. Тракторная, с привлечением Храма Кирилла и Мефодия обустроить Дворцовую площадь. В текущем году в рейтинговое голосование по выбору общественных территорий к благоустройству заявлена территория по ул. Чернышевского (это въезд в город со стороны Калмыкии г.Яшалта).

Горожане и гости нашего города видят преобразование города в лучшую сторону и Администрация городского поселения готова и дальше вести работу в данном направлении, чтобы наш любимый город стал еще комфортнее для проживания.

**Доклад заместителя директора МБУ «Парк культуры и отдыха
Пивоваровой Т.Н. «О практике реализации Федерального проекта
«Формирование комфортной городской среды» в рамках Национального
проекта «Жилье и городская среда»**

Сегодня мне выпала возможность рассказать присутствующим почетным гостям заседания Палаты городских поселений Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» о нашем положительном опыте сотрудничества с обществом с ограниченной ответственностью «Газпромнефть – Битумный терминал Юг».

При поддержке «Газпромнефть - Битумный терминал Юг» шахматный клуб «Белая Ладья» муниципального бюджетного учреждения «Парк культуры и отдыха» Сальского городского поселения преобразуется в настоящее пространство для интеллектуальных игр. Проект реализуется в рамках программы социальных инвестиций «Родные города» «Газпром нефти». Благодаря этой инициативе сальчане получают возможность в комфортных условиях развивать логическое мышление не только занимаясь шахматами и шашками, но и играя в настольные игры, тем самым разнообразить свой досуг.

Взаимовыгодное сотрудничество было оформлено путем заключения 3-х стороннего договора по проведению капитального ремонта помещения шахматно-шашечного клуба «Белая Ладья» и благоустройству прилегающей территории в рамках программы «Родные города». Стоимость работ составила 3 008 991 (Три миллиона восемь тысяч девятьсот девяносто один) рубль 73 копейки. В рамках этого договора МБУ являлось «Благополучателем».

Согласно технического задания и сметы в здании шахматного клуба выполнен капитальный ремонт помещения, а именно: утеплены стены плитами «пеноплекс» с обшивкой в 2 слоя листами гипсокартона, произведена замена электричества с установкой дополнительных розеток и 11 светильников, для отопления установлены 7 новых радиаторов, зал украсил новый потолок «амстронг», новые стильные пластиковые двери, оштукатурены стены, в полном объеме выполнены малярные и покрасочные работы, демонтировано старое напольное покрытие с заменой на новое, установлен при входе тамбур из металлопластика, в современных тенденциях преобразованы несущие конструкции в форме колонн, выполнены работы по ремонту и покраске фасада здания.

На прилегающей к шахматному клубу территории произведена замена старого асфальтового покрытия на тротуарную плитку, представляющую собой большую шахматную доску, с установкой бордюров и поребриков. Установлены современные МАФы: декоративные шахматные фигуры - белые ладьи, 2 шахматных стола, 4 тумбы и скамья, изготовленные из мраморной крошки и деревянного настила.

Второй этап будет реализован в этом году и подразумевает оснащение клуба: приобретение новой мебели (столы, стулья, уголок отдыха, ТВ панели, стеллажи для наградной атрибутики, фото-зону и др.), закупка необходимых

материалов для функционирования клуба (настольные игры), украшение фасада здания логотипами клуба.

Терминал считает помощь городу своей важной задачей и всегда стремится поддерживать социальные инициативы. Это уже не первый проект – в 2022 году при поддержке «Газпромнефть - Битумный терминал Юг» для сальчан был организован фестиваль с концертом и мастер-классом по преобразованию городских пространств и созданию малых архитектурных форм. В 2023 году – предприятие обновило спортзал в школе №10 для привлечения учеников к занятиям спортом и активным играм.

Пользуясь случаем, хочу выразить благодарность руководству общества с ограниченной ответственностью «Газпромнефть – Битумный терминал Юг» в лице генерального директора Черевко Виталия Дмитриевича за такой щедрый п

**Доклад начальника отдела правовой работы Жукова В.М.
«О проблеме исполнения полномочий в области обращения с
твердыми коммунальными отходами в Ростовской области на примере
Сальского городского поселения»**

С 1 января 2019 года в России начала работать новая схема обращения с твердыми коммунальными отходами. По замыслу авторов реформы, она должна коренным образом изменить всю систему вывоза и утилизации твердых коммунальных отходов. Однако реализация мусорной реформы показала, что количество вопросов у населения по поводу введения и оплаты новой коммунальной услуги не снижается.

Твердые коммунальные отходы или сокращенно ТКО — отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими и юридическими лицами в целях удовлетворения личных и бытовых нужд (ст. 1 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральный классификационный каталог отходов, утверждённый приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 №242).

Необходимо осознать, что сегодня безотходное хозяйствование – это миф. Упаковка и тара от продуктов, самый элементарный домашний и другой мусор не могут бесследно исчезнуть. Значит, отходы либо сжигаются, либо закапываются на участке, либо пополняют несанкционированные свалки, нанося огромный ущерб окружающей среде. Чаще всего такая ситуация возникает у жителей частного сектора, которые никогда не заключали договор с коммунально-бытовыми организациями.

Однако теперь в силу положений части 5 статьи 30 Жилищного кодекса РФ собственник жилого дома обязан обеспечивать обращение с твердыми коммунальными отходами путем заключения договора с региональным оператором.

В соответствии со статьей 12 Закона РФ «Об отходах производства и потребления» установлен запрет на захоронение отходов в границах населенных пунктов, лесных, водоохраных зонах. Запрещается размещение отходов на свалках, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

Ежегодно в России образуется огромное количество твердых коммунальных отходов, большая часть которых не подлежит утилизации из-за низкого уровня сортировки на бытовом уровне. В результате растет число стихийных свалок, которые несут высокую нагрузку на окружающую среду.

Помимо негативных экологических последствий (загрязнение почвы, грунтовых вод и т. д.), образование отходов приводит к большим финансовым нагрузкам со стороны муниципального образования.

Проблемы, связанные с бытовыми отходами, становятся год от года все более актуальными. Ограниченные природные ресурсы уже не выдерживают неограниченного потока продуктов жизнедеятельности человека. Огромные площади земли заняты свалками, которые не только исключают такие участки

из продуктивного землепользования, но и на многие годы отравляют почву, окружающие водные объекты и атмосферу в целом вредными веществами, образующимися при разложении твердых бытовых отходов.

Особое опасение вызывает несанкционированное размещение (складирование) бытовых, строительных или производственных отходов. Город Сальск не является исключением. Так сотрудниками администрации города регулярно выявляются «новые» навалы мусора в городском лесу, лесозащитных насаждениях, заброшенных территориях садоводческих участков, вблизи контейнерных площадок и т.д. Данный список можно продолжать еще долго! Однако, на выявлении мест незаконного складирования мусора администрация не останавливается. В городском поселении ведется активная работа по выявлению лиц, являющихся организаторами таких стихийных свалок мусора, администрацией устанавливаются камеры скрытого видеонаблюдения. Лица, причастные к незаконному размещению отходов производства и потребления, образованию несанкционированных свалочных очагов, привлекаются к административной ответственности.

В настоящее время в России переработка ТКО путем сортировки и выделения вторичного сырья еще только развивается и находится на начальном этапе. Вручную или с использованием автоматических конвейеров твердые отходы разделяются и сортируются по отдельным видам – бумага, стекло, металлы, пластик и другое – для облегчения отбора мусора для переработки на заводах. Для сортировки мусора функционируют мусороперерабатывающие комплексы.

В свою очередь в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»:

К полномочиям органов местного самоуправления в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

В рамках реализации Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ ("Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" из бюджета Сальского городского поселения на мероприятия по благоустройству в 2023 году направлено более 17 млн. руб., в том числе:

- на уборку центральных и магистральных улиц города 4,3 млн. руб.
- на сбор, транспортировку и утилизацию более 40 тонн шин направлено 809,3 тыс. руб.
- на ликвидацию свалочных очагов 1,7 млн. руб. вывезено более 20 свалочных очагов.

- на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (вывоз отходов с территории кладбищ, пляжа, а также после проведения общеобластных субботников) 9,7 млн. руб.

Тем не менее, в соответствии с Указом Президента «О национальных целях развития России до 2030 года» в рамках национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» на территории Российской Федерации необходимо обеспечить сортировку отходов в объеме 100 % и снизить объем отходов, направляемых на полигоны, в два раза.

Подводя итоги, можно сказать, что для решения проблемы чрезмерного накопления ТКО и формирования системы замкнутого цикла необходимо проводить комплексные меры, включающие в себя строительство современных мусороперерабатывающих заводов, популяризацию раздельного сбора отходов среди населения и создание инфраструктуры, позволяющей его осуществлять. Принятие таких мер позволит снизить количество производимых отходов, замедлить рост стихийных свалок и сохранить природные ресурсы.

**Содоклад директора ООО «Чистый город» Левина С.С.
«О проблеме исполнения полномочий в области обращения с
твердыми коммунальными отходами в Ростовской области на примере
Сальского городского поселения»**

Новая схема обращения с твердыми коммунальными отходами работает уже более 5 лет.

Как сказал предыдущий докладчик, по замыслу авторов реформы, она коренным образом должна была изменить всю систему вывоза и утилизации ТКО.

Однако реализация мусорной реформы показывает, что количество проблемных вопросов не снижается.

Проблема сбора, утилизации и переработки отходов являются актуальной в настоящее время. Столь халатное отношение к природе, которое люди допускают в последнее время, наша планета не выдержит. Каждый человек наносит огромный ущерб в виде загрязнения отходами. В свою очередь, низкий уровень их утилизации может привести к экологической катастрофе.

В сфере обращения с отходами большое значение имеет структурный состав ТКО. Некоторые региональные операторы проводили исследования на предмет структуры ТКО в разных регионах. Их результаты разнятся, однако это не мешает сделать общий вывод о снижении доли органической фракции и увеличения неорганических, трудно или не разлагаемых фракций, к числу которых относятся отходы упаковки (бумага, пластик, стекло). Существующая структура обращения с отходами не позволяет реализовывать экономический потенциал вторичного использования ресурсов и снизить экологическую нагрузку на окружающую среду.

Большинство действующих полигонов морально и физически устарели.

В Сальске полигон исчерпал свою мощность с января 2022 года. В связи с этим в разы увеличилось число несанкционированных свалок как в черте города, так и за его пределами. Если до 2022 года жители платили за вывоз строительного мусора – 205 рублей за 1 м³, то сейчас – 2200 рублей за 1 м³. Цена только за вывезенный мусор в одной машине составляет около 10 тысяч рублей. Поэтому жители вывозят такой мусор и оставляют его рядом с контейнерными площадками или на окраинах города. В итоге, для ликвидации таких свалок мы вынуждены затрачивать намного больше ресурсов, чем требуется.

В настоящее время, в Сальске осуществляют деятельность по сбору и транспортированию ТКО ИП Солопова и ООО «Чистый город». В соответствии с договором, заключенным с «Региональным оператором», нашему предприятию оплачиваются услуги за сбор и транспортировку ТКО.

На сегодняшний день ООО «Чистый город» имеет в своем распоряжении:

7 автомобилей «Самосвал» от 1972 по 1993 года выпуска, **4** специальных автомобиля на базе «ЗИЛ» (мусоровозов с боковой загрузкой) от 2000 по 2003 года выпуска и **3** трактора для обслуживания **75** контейнерных площадок под ТКО, **320** улиц для бестарного сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов.

Однако, реальный срок жизни мусоровозов при интенсивной эксплуатации и влиянию агрессивной среды значительно меньше и составляет не более **7** лет, а местами и вовсе 3-5 лет с учетом дорог. Последнее приобретение специальной техники было в 2008 году, то есть больше двух сроков.

Техника изнашивается. С каждым годом все больше денежных средств уходит на ремонт или замену деталей. Доходы не компенсируют расходы. Средств не хватает на запасные части, ремонт, техническое обслуживание автомобильной техники, ГСМ. Если мы считаем, что предприятие должно существовать в городе – необходимо выделение субсидий для приобретения двух-трех мусоровозов, причем задней загрузки, что позволит перевозить больший объем ТКО.

Далее, хотелось бы сделать акцент на устаревший контейнерный парк:

с одной стороны – неважное состояние самих контейнеров, с другой стороны - морально устаревшая схема загрузки – боковая, которая в дальнейшем не позволит реализовать раздельный сбор отходов, а именно такая задача поставлена перед нами Министерством природных ресурсов.

Еще одна проблема – вывоз крупногабаритных отходов. Как я уже останавливался выше, мусоровозы у нас старые, с боковой загрузкой, которая не предназначена для сбора и вывоза такого рода отходов. Для них необходима техника с задней загрузкой: в нее одновременно можно загружать как мусор из контейнеров, так и старую мебель, пришедшую в негодность бытовую технику и тому подобное. Можно увидеть на площадках мешки со строительным мусором. Это проблема не только нашего города, аналогичная ситуация складывается во всех городах. Здесь хотелось бы напомнить, что плотность строительного мусора в несколько раз выше плотности твердых бытовых отходов, поэтому заполненные баки одинакового объема могут значительно отличаться по массе. Погрузочное оборудование мусоровозов рассчитано на загрузку баков с ТБО, и подъем более тяжелых баков приводит к частым поломкам манипулятора. Ко всему этому добавляются автомобильные шины. Необходимо решать проблему по их утилизации.

Найти виновных складирования строительного мусора, что является административным правонарушением, непросто. На наш взгляд, данную проблему можно решить при помощи внедрения системы фото-ловушек и в дальнейшем, привлечения виновных к административной ответственности.

Хочу выразить надежду на понимание озвученных проблем и оказание помощи.

**Содоклад начальника отдела организации обращения с ТКО
министерства ЖКХ РО Нестеровой А.И.
«О проблеме исполнения полномочий в области обращения с
твердыми коммунальными отходами в Ростовской области на примере
Сальского городского поселения»**

Рекомендовать органам местного самоуправления:

1. определить потребность в контейнерных площадках, контейнеров на уже обустроенных площадках, исходя из количества жителей и домовладений, закрепленных за ними;
2. определить источники финансирования расходов на обустройство контейнерных площадок и приобретение контейнеров;
3. определить с региональными операторами интенсивность вывоза ТКО исходя из фактического образования отходов на контейнерных площадках, утвердить соответствующие графики вывоза отходов;
4. проводить на постоянной основе информационную работу с жителями о недопущении создания свалочных очагов и необходимости утилизации отходов, не относящихся к категории ТКО, с привлечением специализированных организаций;
5. предусматривать расходы местного бюджета на ликвидацию свалочных очагов в достаточном объеме, синхронизировав данную работу с региональными операторами;
6. осуществлять мероприятия по переоборудованию существующих контейнерных площадок под требования раздельного накопления, а также информационную работу с населением о важности разделения отходов при утилизации.

Решение указанных вопросов позволит значительно улучшить внешний вид населенных пунктов, будет способствовать защите окружающей среды, а следовательно, и повышению качества жизни в регионе.

Палата городских поселений
Ассоциации «Совет муниципальных образований
Ростовской области»

Р Е Ш Е Н И Е № 1

03.05.2024 г.

Сальское городское поселение
Сальского района

О проблемах исполнения
полномочий муниципальными
образованиями Ростовской области
в сфере обращения с твердыми
коммунальными отходами на
примере Сальского городского
поселения

Заслушав и обсудив информации начальника отдела правовой работы администрации Сальского городского поселения Сальского района Жукова В.М., директора ООО «Чистый город» Левина С.С., а также первого заместителя министра жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области Орлова С.П. «О проблемах исполнения полномочий муниципальными образованиями Ростовской области в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на примере Сальского городского поселения», Палата городских поселений Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» (далее - Палата) отмечает, что в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям органов местного самоуправления в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

- создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

- определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

- организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с Указом Президента «О национальных целях развития России до 2030 года» в рамках национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» на территории Российской Федерации необходимо обеспечить сортировку отходов в объеме 100 % и снизить объем отходов, направляемых на полигоны, в два раза.

Твердые коммунальные отходы или сокращенно ТКО отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими и юридическими лицами в целях удовлетворения личных и бытовых нужд (ст. 1 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральный классификационный каталог отходов, утверждённый приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 №242).

Новая схема обращения с твердыми коммунальными отходами работает уже более 5 лет. По замыслу авторов реформы, она коренным образом должна была изменить всю систему вывоза и утилизации ТКО, однако не решенными по настоящее время остаются следующие проблемы:

- вторичного использования ресурсов и снижения экологической нагрузки на окружающую среду;
- морально и физически устаревших полигонов (к примеру в Сальском городском поселении полигон исчерпал свою мощность с января 2022 года, в связи с этим в разы увеличилось число несанкционированных свалок как в черте города, так и за его пределами);
- износа автомобильного парка мусоровозов и другой техники, задействованной в вывозе и переработке ТКО;
- устаревший контейнерный парк и неудовлетворительное состояние контейнеров;
- устаревшая боковая схема загрузки, которая в дальнейшем не позволит реализовать отдельный сбор отходов, а именно такая задача поставлена Министерством природных ресурсов;
- вывоза крупногабаритных отходов, строительного мусора;
- несанкционированного размещения (складирования) бытовых, строительных или производственных отходов;
- установления виновных в складировании отходов, которые законодательно в настоящее время не отнесены к ТКО, что является административным правонарушением;
- уборки и содержание контейнерных площадок и чистки мусорных контейнеров.

Принятие таких мер позволит снизить количество производимых отходов, замедлить рост стихийных свалок и сохранить природные ресурсы.

На основании вышеизложенного Палата городских поселений Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» решила:

1. Принять к сведению информации начальника отдела правовой работы администрации Сальского городского поселения Сальского района Жукова В.М., директора ООО «Чистый город» Левина С.С., а также первого заместителя министра жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области

Орлова С.П. «О проблемах исполнения полномочий муниципальными образованиями Ростовской области в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на примере Сальского городского поселения».

2. Просить министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области оказать содействие в подготовке и внесении в Законодательное Собрание Ростовской области следующей законодательной инициативы с целью ее дальнейшего направления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

- внести в пункт 11 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. 04.08.2023) «Об отходах производства и потребления (с изменениями и дополнениями, вступивших в силу с 01.10.2023) дополнений, предусматривающих право регионального оператора осуществлять обращение с порубочными остатками древесно-кустарниковой растительности, автомобильными покрышками, крупногабаритных отходов и строительного мусора».

3. Рекомендовать главам администраций городских поселений Ростовской области:

- определить потребность в контейнерных площадках, контейнеров на уже обустроенных площадках, исходя из количества жителей и домовладений, закрепленных за ними;

- определить с региональными операторами интенсивность вывоза ТКО исходя из фактического образования отходов на контейнерных площадках, утвердить соответствующие графики вывоза отходов;

- проводить на постоянной основе информационную работу с жителями о недопущении создания свалочных очагов и необходимости утилизации отходов, не относящихся к категории ТКО, с привлечением специализированных организаций;

- предусматривать расходы местного бюджета на ликвидацию свалочных очагов в достаточном объеме, синхронизировав данную работу с региональными операторами;

- осуществлять мероприятия по переоборудованию существующих контейнерных площадок под требования раздельного накопления, а также информационную работу с населением о важности разделения отходов при утилизации.

- внедрять систему фото-ловушек для установления лиц, виновных в складировании отходов, которые законодательно в настоящее время не отнесены к ТКО и привлечения их к административной ответственности.

3. Контроль возложить на председателя Палаты городских поселений Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области», главу администрации Шолоховского городского поселения Белокалитвинского района Снисаренко Ольгу Павловну.

Председатель Палаты городских поселений

Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области»



О.П. Снисаренко