

ПРОТОКОЛ
заседания Палаты городских поселений
Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» в
Белокалитвинском городском поселении Белокалитвинского района
Ростовской области, посвященного Дню местного самоуправления

25 апреля 2023 года

Белокалитвинское городское поселение

Присутствовали:

Члены Палаты городских поселений СМО РО - 14 из 17.

Приглашённые:

Мельникова Ольга Александровна - глава администрации Белокалитвинского района Ростовской области;

Ляхов Виктор Павлович - исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области»;

Тесля Олег Романович - председатель регионального отделения «Союза Геральдистов России по Ростовской области»;

Шляпникова Юлия Владимировна - Прокурор отдела управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Ростовской области

Открыла заседание Снисаренко Ольга Павловна - Председатель палаты городских поселений Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области», глава администрации Шолоховского городского поселения Белокалитвинского района она ознакомила присутствующих с программой проведения заседания Палаты (Приложение 1) и предложила её утвердить.

Голосовали единогласно.

Утверждена следующая программа:

1. Об опыте реализации проектов благоустройства на территории Белокалитвинского городского поселения (с информацией выступает – заместитель главы администрации Белокалитвинского городского поселения - Ващенко Дмитрий Геннадьевич, выступление до 10 минут);

2. О практике реализации Областного закона от 26.07.2018 № 1426 «О порядке определения правилами благоустройства территории муниципальных образований границ прилегающих территорий» на примере Белокалитвинского городского поселения (с информацией выступает начальник отдела развития малого и среднего предпринимательства, торговли и административного контроля - Малеев Егор Викторович, выступление до 10 минут);

3. Разное.

Снисаренко О.П. предоставила слово для приветствия участников заседания главе администрации Белокалитвинского района - Мельниковой О.А. Она кратко рассказала о Белокалитвинском районе и пожелала участникам заседания плодотворной работы.

По первому вопросу программы слушали:

Заместителя главы администрации Белокалитвинского городского поселения - Ващенко Д.Г. «Об опыте реализации проектов благоустройства на территории Белокалитвинского городского поселения» (Приложение 2).

Вопрос был обсужден членами Палаты городских поселений СМО РО.

Решили: Информацию принять к сведению и имеющийся опыт реализации

проектов благоустройства на территории Белокалитвинского городского поселения использовать в практической работе.

Голосовали единогласно.

По второму вопросу программы слушали:

Начальника отдела развития малого и среднего предпринимательства, торговли и административного контроля - Малеева Е.В. «О проблемах реализации областной адресной программы «О порядке определения правилами благоустройства территории муниципальных образований границ прилегающих территорий» на примере Белокалитвинского городского поселения» (Приложение 3).

Вопрос был обсужден членами Палаты городских поселений СМО РО.

По результатам обсуждения принято соответствующее решение (Приложение 4).

Голосовали единогласно.

В вопросе «Разное» слушали:

Ляхова В.П. он зачитал решение Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» от 24.03.2022 г. №10-оп «О награждении Почетным Знаком Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» «За заслуги в развитии местного самоуправления».

Награды главам городских поселений далее вручала Председатель палаты городских поселений Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области», глава администрации Шолоховского городского поселения Белокалитвинского района, Снисаренко Ольга Павловна.

Далее продолжили работу Палаты городских поселений СМО РО согласно утвержденной программы.

Протокол вел



К.Н. Котишевский

**Программа заседания Палаты городских поселений
Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» в
Белокалитвинском городском поселении Белокалитвинского района
Ростовской области, посвященного Дню местного самоуправления**

Дата

проведения: «25» апреля 2023 года

Место МБУК Белокалитвинского района «Дворец им. В.И. Чкалова»

проведения: (адрес: Ростовская область, г. Белая Калитва, ул. Театральная д. 1)

Состав Члены Палаты городских поселений Ассоциации «Совет

участников: муниципальных образований Ростовской области» и приглашенные

9.30-10.00 Регистрация участников, кофе-брейк

(адрес: Ростовская область, г. Белая Калитва, ул. Театральная д. 1);

10.00-11.00 Посещение объектов:

10.10-10.30 Сквер «70 лет Победы»

(адрес: Ростовская область, г. Белая Калитва, ул. Заречная 19);

10.40-11.00

ГБУ Ростовской области Спортивная школа олимпийского резерва № 25 (Борцовский клуб)- сквер им. Г.С. Сафарова
(адрес: Ростовская область, г. Белая Калитва, ул. Российская д. 7а).

11.00-11.05 Открытие заседания

11.05-11.15

Приветственное слово Главы администрации Белокалитвинского района Ростовской области - Мельниковой Ольги Александровны (выступление до 10 минут);

11.15-11.45

1. Об опыте реализации проектов благоустройства на территории Белокалитвинского городского поселения (с информацией выступает – заместитель главы администрации Белокалитвинского городского поселения - Ващенко Дмитрий Геннадьевич, выступление до 10 минут);

11.45-12.15

2. О практике реализации Областного закона от 26.07.2018 № 1426 «О порядке определения правилами благоустройства территории муниципальных образований границ прилегающих территорий» на примере Белокалитвинского городского поселения (с информацией выступает начальник отдела развития малого и

среднего предпринимательства, торговли и административного контроля - Малеев Егор Викторович, выступление до 10 минут);

12.15-12.45 3. Разное.

12.45-14.45 Обед, обмен мнениями, отъезд участников Палаты городских поселений Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» (адрес: Ростовская область, г. Белая Калитва, ул. Театральная д. 1 кафе «Дэлис»).

Доклад начальника отдела развития малого и среднего предпринимательства, торговли и административного контроля Малеева Е.В. «О практике реализации Областного закона от 26.07.2018 № 1426 «О порядке определения правилами благоустройства территории муниципальных образований границ прилегающих территорий» на примере Белокалитвинского городского поселения»

Законодательным Собранием Ростовской области 26 июля 2018 года принят Областной закон № 1426 - ЗС «О порядке определения правилами благоустройства территорий муниципальных образований границ прилегающих территорий». Данный закон позволяет муниципальным образованиям Ростовской области самостоятельно определять границы прилегающих территорий в отношении территорий общего пользования, которые прилегают (то есть имеют общую границу) к зданию, строению, сооружению, земельному участку.

Наш опыт работы в этом направлении показывает реальную эффективность действия этого областного закона. Органам местного самоуправления дано право абсолютно на законных основаниях требовать от собственников различных объектов - земельных участков, строений, сооружений содержать прилегающие территории к этим объектам в надлежащем виде.

Что было сделано Администрацией Белокалитвинского городского поселения в этом направлении, чтобы на практике реализовывать этот закон?

1. В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проведены публичные слушания «О внесении дополнений в решение Собрания депутатов Белокалитвинского городского поселения от 26.10.2017 № 41 «Об утверждении Правил благоустройства территории Белокалитвинского городского поселения», на которых были рассмотрены дополнения в Правила благоустройства территории, касающиеся порядка содержания прилегающих территорий.

2. Решением Собрания депутатов Белокалитвинского городского поселения внесены дополнения в Правила благоустройства территории Белокалитвинского городского поселения, а именно даны определения что такое прилегающая территория, что является территорией общего пользования, что такое границы прилегающей территории и что конкретно должны производить собственники объектов при содержании прилегающей территории.

Правилами благоустройства территории установлено, что собственники и (или) иные законные владельцы зданий, строений, сооружений, земельных

участков обязаны содержать прилегающую территорию указанных объектов в надлежащем виде;

- производить уборку от бытового и строительного мусора, опавшей листвы;
- производить своевременный покос травы (высота травы не более 15 сантиметров), уничтожать сорную растительность;
- не допускать размещения на прилегающей территории строительных материалов, дров, спиленных веток;
- в зимний период, при наличии снега и наледи, своевременно производить уборку снега и наледи, своевременно обрабатывать территорию противогололедными средствами, не допускать образования наледи на пешеходных коммуникациях.

Указанные выше работы производить самостоятельно либо с привлечением подрядной организации.

Правилами благоустройства установлено, что максимальное расстояние от внутренней части границ прилегающей территории до внешней части границ прилегающей территории в Белокалитвинском городском поселении составляет 10 метров.

3. Администрацией Белокалитвинского городского поселения достигнута договоренность с ООО «Районный центр технической инвентаризации и Архитектуры» Белокалитвинского района на изготовление схем прилегающих территорий на кадастровом плане территории. Определен источник финансирования и цена изготовления схемы в размере 55 рублей за схему.

4. Администрацией Белокалитвинского городского поселения проведены публичные слушания «О внесении дополнений в решение Собрании депутатов Белокалитвинского городского поселения от 26.10.2017 № 41 «Об утверждении Правил благоустройства территории Белокалитвинского городского поселения», на которых были рассмотрены дополнения в Правила благоустройства территории Белокалитвинского городского поселения, касающиеся принятия изготовленных схем, с последующим утверждением этих схем Собранием депутатов Белокалитвинского городского поселения.

5. После того, как схемы прилегающих территорий были утверждены Собранием депутатов Белокалитвинского городского поселения, мы начали использовать этот механизм непосредственно на практике.

При обнаружении ненадлежащего содержания прилегающей территории, в адрес собственника объекта выносится предписание о необходимости приведения прилегающей территории в порядок, далее производится контроль исполнения предписания.

6. Кроме того, Администрацией Белокалитвинского городского поселения проведена обширная профилактическая работа, направленная на

информирование населения о дополнениях в Правила благоустройства территории, утверждения схем прилегающих территорий. Информирование проводилась не только через СМИ, местную газету, официальный сайт, соц. сети, но и непосредственно при личных встречах, на сходах граждан, на регулярных отчётах Главы Белокалитвинского городского поселения. При этом не последнюю роль в этом направлении играет система комитетов местного самоуправления, которая создана на территории Белокалитвинского городского поселения и через которую также проводится информирование населения по тем или иным вопросам.

На текущий момент изготовлено 5050 схем прилегающих территорий, до конца 2023 года планируется изготовить ещё 14741 схему.

Проблемные вопросы

В связи с тем, что ответственность за нарушение Правил благоустройства территорий поселений и городских округов, предусмотрена ст. 5.1. Областного закона Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях», ключевой проблемой в реализации вышеуказанного Областного закона, на наш взгляд, является невозможность оперативного реагирования в виде возбуждения дела об административном правонарушении за нарушение порядка содержания прилегающих территорий.

Согласно [п. 19 ч. 1 ст. 14](#), [п. 25 ч. 1 ст. 16](#), [ст. 17.1](#) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон о местном самоуправлении) к компетенции органов местного самоуправления относится утверждение правил благоустройства территории поселения, муниципального и городского округа, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства. В соответствии с [ч. 2 ст. 17.1](#) Закона о местном самоуправлении организация и осуществление видов муниципального контроля регулируются Федеральным [законом](#) от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Закон № 248-ФЗ).

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, формируемого контрольным (надзорным) органом и подлежащего согласованию с органами прокуратуры ([ч. 1 ст. 61](#) Закона № 248-ФЗ). Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным [п. п. 1, 3 - 6 ч. 1](#) и [ч. 3 ст. 57](#) Закона № 248-ФЗ ([ч. 1 ст. 66](#)).

Если внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования ([ч. 2 ст. 66](#) Закон № 248-ФЗ).

Пунктом 1 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ предусмотрено, что поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, должностное лицо, уполномоченное составлять протоколы об административных правонарушениях имеет право (обязан) составить протокол административного правонарушения немедленно после выявления административного правонарушения в соответствии со ст. 28.5 КоАП РФ.

Но, согласно части 3.1. статьи 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при наличии одного из предусмотренных [пунктами 1 - 3 части 1](#) настоящей статьи поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов, за исключением случаев, предусмотренных [частями 3.2 - 3.5](#) настоящей статьи и [статьей 28.6](#) указанного Кодекса.

В связи с тем, что должностное лицо администрации поселения, которое осуществляет контроль в сфере благоустройства, является и лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, возникает сложность в применении законодательства при применении на практике Областного закона Ростовской области № 1426 - ЗС «О порядке определения правилами благоустройства территорий муниципальных образований границ прилегающих территорий» и Областного закона Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях».

Эта сложность выражается прежде всего в невозможности оперативно реагировать на нарушения порядка содержания прилегающих территорий и возбуждать, в отношении нарушителей, административное производство на основании ст. 28.5 КоАП РФ. Планировать проведение плановых контрольных мероприятий по выявлению нарушений Правил благоустройства на год вперед, как того требует Закон о контроле, на наш взгляд, в принципе невозможно. Мы не можем запланировать, что в определенном месте города, в определенную дату конкретное лицо будет нарушать Правила благоустройства. Проведение внеплановых контрольных мероприятий требует веских оснований для таких проверок. К таким основаниям, например, относится наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (это жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона и безопасность государства). В любом случае

при проведении как плановых, так и внеплановых контрольных мероприятий необходимо надлежащим образом оформленное уведомление лица, в отношении которого проводится проверка.

Все эти обстоятельства не позволяют оперативно, в момент обнаружения правонарушения, возбуждать административное производство, что негативно сказывается на благоустройстве территории в целом и порождает чувство безнаказанности за нарушения Правил благоустройства.

Кроме того, правовым управлением при Губернаторе Ростовской области в адрес Глав администраций муниципальных образований 15.08.2022 направлено письмо № 1.3-1239 в котором указано, что проверка соблюдения обязательных требований, составляющих предмет муниципального контроля в сфере благоустройства, в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» возможна только в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность и иную экономическую деятельность, а также в отношении лиц (граждан и организаций) реализующих свою деятельность в рамках разрешительных режимов.

В отношении же граждан, которые не осуществляют такую деятельность и соответственно не являются субъектами правоотношений, в рамках которых обеспечивается исполнение обязательных требований, подразумевается, что и ограничения, связанные с необходимостью выполнения соответствующих обязательных требований, не распространяются.

Однако, Белокалитвинский городской прокурор вынес протест от 26.01.2023 № 07-29-2023 на постановление Административной комиссии при Администрации Белокалитвинского района № 315 от 13.12.2022 по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст.5.1. Областного закона Ростовской области от 25.10.2002 № 273 – ЗС «Об административных правонарушениях» вынесенное в отношении физического лица. В данном протесте указывалось, что физическое лицо, являясь собственником частного домовладения, нарушило Правила благоустройства территории Белокалитвинского городского поселения при содержании своего домовладения и незаконно было привлечено к административной ответственности из-за нарушения порядка проведения контрольных мероприятий, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Решением судьи Белокалитвинского городского суда от 01.03.2023 № 12-7/23 протест Белокалитвинского городского прокурора был удовлетворен.

В связи с этим возникает ситуация правовой неопределенности. С одной стороны, правовое управление при Губернаторе Ростовской области разъясняет нам о том, что мы должны осуществлять контроль за соблюдением физическими лицами Правил благоустройства вне рамок Закона № 248-ФЗ, но, с другой стороны, прокуратура выносит протест на постановление административной комиссии о привлечении физического лица к административной ответственности из-за того, что при возбуждении

административного производства не были соблюдены требования Закона № 248-ФЗ.

На основании вышеизложенного, считаем необходимым направить данный вопрос в Прокуратуру Ростовской области и Законодательное Собрание Ростовской области для рассмотрения правовой возможности наделения должностных лиц администраций муниципальных образований полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях за нарушения Правил благоустройства территорий вне рамок Закона № 248-ФЗ, в соответствии со ст. 28.1, ст. 28.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Доклад заместителя главы администрации Белокалитвинского городского поселения - Ващенко Д.Г. «Об опыте реализации проектов благоустройства на территории Белокалитвинского городского поселения»

Станица Усть-Белокалитвинская по указу царя Петра I была основана в 1703 году. Эта дата официально считается годом рождения города.

После образования Ростовской области 13 сентября 1937 года в ее состав вошел Белокалитвинский район с центром в станице Усть-Белокалитвинской.

В 1941 году станица Усть-Белокалитвинская стала называться поселком Белая Калитва, в 1958 году поселок получил статус города, с 1959 – статус районного центра, с 1988 года город и Белокалитвинский район (76 населенных пунктов) являлся единой территориальной единицей с общим административным управлением. С 01 января 2006 года г. Белая Калитва стал самостоятельным муниципальным образованием в составе Белокалитвинского района, одновременно являясь районным центром и центром Белокалитвинского городского поселения. Город и район расположены в центральной части Ростовской области, на восточной оконечности Донецкого кряжа, на берегах самого крупного притока Дона - Северского Донца. Сам город стоит в устье впадающих в Донец рек Калитва и Лихая.

Градообразующим предприятием является металлургический завод ОАО «БКМПО», в настоящее время ЗАО «Алкоа Металлург Рус», заложенный в 1941 году. В 1969 году на заводе впервые в мире была освоена отливка слитков в электромагнитный кристаллизатор (изобретение запатентовано в 17 странах мира). Специалисты стали лауреатами Государственной премии СССР. Первым в СССР завод освоил выпуск тефлонированной посуды. Участвовал в проектах строительства самолета «Руслан» и космического корабля «Буран», получил Правительственную Премию № 1 1997 года в области качества.

Сегодня промышленность города представлена производством следующих видов продукции: алюминиевый прокат, алюминиевая посуда, строительные алюминиевые конструкции, профили, карнизы, метизы, соломоизмельчители, кирпич, железобетонные изделия, гофрокартон, спецодежда, хлебобулочные изделия, мясо птицы.

В настоящее время в образовании города работают 10 дошкольных учреждений, среди которых 4 казачьих детских садика, одна начальная школа, одна общая образовательная школа, 9 средних общеобразовательных школ, среди которых имеют статус «казачья», кадетский корпус имени Матвея Платова и Белокалитвинский гуманитарно-индустриальный техникум.

Гордостью Белокалитвинского района является казачий кадетский корпус имени Матвея Платова. Воспитанники кадетского корпуса успешно сочетают учебный процесс с навыками военной подготовки, плаванием, альпинизмом. Кадетский корпус был признан два раза лучшим в России и получил Знамя Президента РФ

Белокалитвинская земля подарила России:

- 18 Героев Советского Союза времен Великой Отечественной войны;
- Трех полных кавалеров ордена Славы;
- Трех Героев России;
- Десять Героев Социалистического труда;
- 29 лауреатов Государственных премий и премий Совета Министров;
- Пять чемпионов мира по гребле на байдарках и каноэ, чемпионку мира и Олимпийских игр по легкой атлетике, десятки чемпионов Европы и России. Более 300 белокалитвинцам присвоены звания Почетный и заслуженный по профессиональной принадлежности.

Площадь территории Белокалитвинского городского поселения – 16 495 га. Численность населения Белокалитвинского городского поселения составляет 42 250 человек.

Благоустройство - один из основополагающих факторов развития города, обеспечивающий комфортные условия для проживания жителей. Решению этой задачи Администрация Белокалитвинского городского поселения уделяет особое внимание.

В течение шести лет в Белой Калитве активно реализуется программа «**Формирование комфортной городской среды**». Результаты этой работы видны каждому жителю и гостю города. Заметно преобразился мкр.Заречный, радует глаз Театральная площадь и сквер им.Сафарова в центре Белой Калитвы, площадь Майдан в старой части города, сквер Памяти воинам афганцам в мкр.Солнечный.

Сквер им.Сафарова

В 2018г. Администрация Белокалитвинского городского поселения приняла участие и победила в областном конкурсе проектов благоустройства общественных территорий муниципальных образований Ростовской области.

С 2018 по 2019г. велись работы по благоустройству **сквера им.Сафарова**, расположенному по адресу: Ростовская область, г.Белая Калитва ул. Театральная, 1. Общая стоимость работ составила 116 597,2 тыс.рублей. В ходе работ по благоустройству выполнена установка детской игровой площадки, которая представляет собой комплексное изделие индивидуального изготовления, включающая в свой состав скалодром, подвесные качели, лестницы, горки, сетки для лазанья, мостики, дорожки. Устройство амфитеатра и установка уличного светодиодного экрана, плоскостного фонтана и скейт-площадки.

Устройство наружных сетей электроснабжения и уличного освещения, устройство системы автополива, дорожного покрытия.

Сквер «Памяти войнам афганцам»

В 2019г. выполнено благоустройство общественной территории **сквер «Памяти войнам афганцам»** по адресу: Ростовская область, г. Белая Калитва, ул. Энтузиастов на общую сумму 21 290,1 тыс.рублей, из них объем средств областного бюджета составил 20 012,7 тыс.рублей. В ходе благоустройства сквера на территории установлен монумент и аллея с портретами и информацией об 11-ти белокалитвинцах, погибших в Афганистане. Так же в сквере установлены красивые скамейки, спортивное оборудование, качели, детская площадка, выполнены работы по устройству дорожного покрытия, системы видеонаблюдения и автополива, высажены деревья и кустарники.

В 2019г. Администрация Белокалитвинского городского поселения приняла участие в областном конкурсе проектов благоустройства общественных территорий муниципальных образований Ростовской области. Победителями на территории поселения стали:

— Сквер «70 лет Победы», расположенный по адресу: Ростовская область, г.Белая Калитва, ул.Заречная 19а.

— Площадь Майдан, г.Белая Калитва, ул.Большая.

Площадь Майдан.

В 2020 году выполнено благоустройство площади Майдан, на общую сумму **65 254,9** тыс.рублей. Площадь Майдан является культурно-историческим центром города. Основной идеей этого проекта является реконструкция и воссоздание духовного и исторического центра. На территории площади установлена скульптурная композиция «1703», обозначающая год основания станицы, композиция «Макет города», на которой изображена площадь Майдан с прилегающей территорией. Также площадь украшает водяная мельница, обзорная площадка с видом на реку Калитва, размещен сценический комплекс для культурно-массовых мероприятий, зоны открытой торговли. Площадь оборудована детским игровым и спортивным оборудованием, также на объекте смонтированы системы видеонаблюдения и автоматического полива, установлены скамейки, высажены деревья и кустарники.

Сквер 70 лет Победы

В 2020 году выполнено благоустройство сквера «70 лет Победы». Общая площадь благоустройства составила 14 537м².

В рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» государственной программы «Формирование комфортной городской среды» выполнены работы по озеленению территории, устройству пешеходных дорожек и площадок из тротуарной плитки, водоснабжению, водоотведению, электроснабжению и уличному освещению, а также установили видеонаблюдение. Кроме того, появились спортивная площадка с резиновой крошкой, детская площадка с песчаным покрытием и смотровая площадки.

Изюминкой проекта стал музей военной техники под открытым небом. Здесь находятся образцы вооружения и военной техники в качестве памятников на пьедесталах количестве 10 штук:

- гаубица Д-30;
- гаубица М-30;
- пушка Д-44;
- БТР-70;
- подвижной разведывательный пункт ПРП-3;
- подвижной пункт управления ПУ-12;
- зенитная пушка С-60;
- транспортно-заряжающая машина 9Т 217;
- танк ИС-3;
- гаубица Д-30.

2 августа 2022 года в День Воздушно-десантных войск в сквере «70 лет Победы» торжественно открыли памятник «Десантникам всех поколений».

В 2023 году завершат благоустройство парк имени Маяковского победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. В 2021 году парк имени Маяковского в Белой Калитве стал победителем V Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в номинации «Малые города с численностью от 20 тысяч человек до 50 тысяч человек». Территория площадью 6,5 гектара расположена на слиянии рек Северский Донец и Калитва. Работы на объекте начались в апреле 2022 года. В рамках нацпроекта «Жилье и городская среда» к концу 2023 года в парке появятся новая сцена с трибунами, посты охраны, ограждение, тротуары и дорожки, освещение и озеленение. Здесь установят детские площадки, зоны для отдыха, конных прогулок и катания на квадроциклах. Проектом также предусмотрено благоустройство зоопарка и паркового пруда.

В 2023 году г. Белая Калитва также принимает участие во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды по результат голосования победителем стал Сквер «Молодежный» и в областном конкурсе проектов благоустройства общественных территорий.

С 2019 года на территории Ростовской области реализуется губернаторский проект поддержки местных инициатив «Сделаем вместе»,

направленный на развитие объектов культуры, спорта, здравоохранения, образования, благоустройства, коммунальной сферы и многих других объектов общественной инфраструктуры совместными усилиями власти, жителей и бизнеса.

Благодаря участию в данном проекте с 2019 года в городе появились:

- хоккейная площадка и раздевалки для спортсменов,
- выполнено гидроизоляционное покрытие и обновлена тротуарная плитка перед входом в ДК им. Чкалова.

В 2021 году благоустроен сквер Хлебоборобам. Сквер, посвященный «Всем работающим на земле» расположен в центре города в 20 метрах от Администрации Белокалитвинского района. В честь Героев Социалистического труда установлены памятные стенды. Чтобы общественное пространство стало достойным местом проведения мероприятий в честь работников сельского хозяйства, а также местом отдыха горожан и гостей города, были выполнены демонтажные работы, устройство ограждений из природного камня, замена подпорных стен, укладка тротуарной плитки, озеленение, установка урн и скамей. Благодаря реализации проекта в центре города Белая Калитва создано современное общественное пространство для прогулок и отдыха горожан и гостей города.

- В 2021г. была отремонтирована каплица на площади Майдан, возведенная в память о казаках, погибших в различных войнах. Она была построена в середине 19 века. На сегодняшний день данное сооружение является памятным мемориалом, погибшим и похороненным за пределами Родины воинам. В рамках проекта выполнены работы по установке оконных и дверных блоков, оштукатуривание и облицовка стен, отделочные работы по полам и фасаду, озеленение территории.

В 2022 году благоустроены 2 общественные территории:

- Благоустроена территория вокруг ЗАГСа по ул. Российская на общую сумму **2 632,4 тыс. рублей**, площадь благоустройства составляет **810 м2**.

В рамках проекта выполнен демонтаж старых и установка новых опор уличного освещения, устройство системы видеонаблюдения, установка бортовых камней, устройство покрытий из тротуарной плитки, озеленение, установка фактурных урн.

- Благоустройство земельного участка, расположенного по адресу: Ростовская область, Белокалитвинский район, Белокалитвинское городское поселение, г. Белая Калитва, ул. Калинина, участок №11а. на сумму **2 774,2 тысяч рублей**, площадь благоустройства составляет **613м2**.

В рамках проекта выполнена установка новых опор освещения, светильников, урн, скамеек, укладка брусчатки и установка на нее прожекторной подсветки, посев газонов, удаление сухих старых деревьев и кустов, высадка саженцев.

В этом году будут благоустроены территория вокруг стелы Строителям по ул. Чернышевского, 8в и территория вокруг стелы К. Марксу и Ф. Энгельсу.

В настоящий момент идет прием новых заявок, инициативы которых будут реализованы в 2024 году. На участие в конкурсном проекте подано 6 заявок.

Одна из основных задач нацпроекта [«Жилье и городская среда»](#) — повысить качество городской среды в России в 1,5 раза к 2030 году. Специально для оценки этого показателя Минстрой РФ ежегодно публикует соответствующий индекс.

На территории Ростовской области восемь городов признаны Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ благоприятными для проживания. В 10 лучших и комфортных городов региона вошел и наш город Белая Калитва.

Палата городских поселений
Ассоциации «Совет муниципальных образований
Ростовской области»

Р Е Ш Е Н И Е № 1

25.04.2023 г.

Белокалитвинское городское поселение
Белокалитвинского района

О практике реализации Областного
закона от 26.07.2018 №
1426 «О порядке определения правилами
благоустройства территории
муниципальных образований границ
прилегающих территорий» на примере
Белокалитвинского городского
поселения

Заслушав и обсудив информацию начальника отдела развития малого и среднего предпринимательства, торговли и административного контроля - Малеева Е.В. - «О практике реализации Областного закона от 26.07.2018 № 1426 «О порядке определения правилами благоустройства территории муниципальных образований границ прилегающих территорий» на примере Белокалитвинского городского поселения, Палата городских поселений Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» (далее - Палата) отмечает, что Законодательным Собранием Ростовской области 26 июля 2018 года принят Областной закон № 1426 - ЗС «О порядке определения правилами благоустройства территорий муниципальных образований границ прилегающих территорий». Данный закон позволяет муниципальным образованиям Ростовской области самостоятельно определять границы прилегающих территорий в отношении территорий общего пользования, которые прилегают (то есть имеют общую границу) к зданию, строению, сооружению, земельному участку.

Опыт работы Белокалитвинского городского поселения Белокалитвинского района в этом направлении показывает эффективность действия данного областного закона. Органам местного самоуправления дано право в

соответствии с ним требовать от собственников различных объектов - земельных участков, строений, сооружений содержать прилегающие территории к этим объектам в надлежащем виде.

Собранием депутатов Белокалитвинского городского поселения утверждены дополнения в Правила благоустройства территории, касающиеся порядка содержания прилегающих территорий, дано определение прилегающая территория, территория общего пользования, граница прилегающей территории указаны обязанности собственника объекта при содержании прилегающей территории.

Данными Правилами благоустройства территории установлено, что собственники и (или) иные законные владельцы зданий, строений, сооружений, земельных участков обязаны содержать прилегающую территорию указанных объектов в надлежащем виде:

- производить уборку от бытового и строительного мусора, опавшей листвы;

- производить своевременный покос травы (высота травы не более 15 сантиметров), уничтожать сорную растительность;

- не допускать размещения на прилегающей территории строительных материалов, дров, спиленных веток;

- в зимний период, при наличии снега и наледи, своевременно производить уборку снега и наледи, своевременно обрабатывать территорию противогололедными средствами, не допускать образования наледи на пешеходных коммуникациях;

- максимальное расстояние от внутренней части границ прилегающей территории до внешней части границ прилегающей территории в Белокалитвинском городском поселении составляет 10 метров.

Указанные выше работы производить самостоятельно либо с привлечением подрядной организации.

Администрацией Белокалитвинского городского поселения достигнута договоренность с ООО «Районный центр технической инвентаризации и Архитектуры» Белокалитвинского района на изготовление схем прилегающих территорий на кадастровом плане территории. Определен источник финансирования и цена изготовления схемы.

Проведены публичные слушания «О внесении дополнений в решение Собрания депутатов Белокалитвинского городского поселения от 26.10.2017 № 41 «Об утверждении Правил благоустройства территории Белокалитвинского городского поселения», на которых были рассмотрены дополнения в Правила благоустройства территории Белокалитвинского городского поселения, касающиеся принятия изготовленных схем, с последующим утверждением этих схем Собранием депутатов Белокалитвинского городского поселения, проводится профилактическая работа, направленная на информирование населения о дополнениях в Правила благоустройства территории, утверждения схем прилегающих территорий.

В связи с тем, что ответственность за нарушение Правил благоустройства территорий поселений и городских округов, предусмотрена ст. 5.1. Областного закона Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях», ключевой проблемой в реализации вышеуказанного Областного закона, является невозможность оперативного реагирования путем возбуждения дела об административном правонарушении за нарушение порядка содержания прилегающих территорий в момент обнаружения правонарушения на основании ст. 28.5 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон о местном самоуправлении) организация и осуществление видов муниципального контроля регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ). Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, формируемого контрольным (надзорным) органом и подлежащего согласованию с органами прокуратуры (ч. 1 ст. 61 Закона № 248-ФЗ). Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным п. п. 1, 3 - 6 ч. 1 и ч. 3 ст. 57 Закона № 248-ФЗ (ч. 1 ст. 66).

Внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования (ч. 2 ст. 66 Закон № 248-ФЗ).

Все вышеуказанные требования Закона № 248-ФЗ не позволяют оперативно, в момент обнаружения правонарушения, возбуждать административное производство, что негативно сказывается на благоустройстве территории в целом и порождает чувство безнаказанности за нарушения Правил благоустройства.

В тоже время пунктом 1 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ предусмотрено, что поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, должностное лицо, уполномоченное составлять протоколы об административных правонарушениях имеет право (обязан) составить протокол административного правонарушения немедленно после выявления административного правонарушения в соответствии со ст. 28.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3.1. статьи 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при наличии

одного из предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 настоящей статьи поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3.2 - 3.5 настоящей статьи и статьей 28.6 указанного Кодекса.

В связи с тем, что должностное лицо муниципального образования, которое осуществляет контроль в сфере благоустройства, является и лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, возникает сложность в применении законодательства при применении на практике Областного закона Ростовской области № 1426 - ЗС «О порядке определения правилами благоустройства территорий муниципальных образований границ прилегающих территорий» и Областного закона Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях».

Эта сложность выражается прежде всего в невозможности оперативно реагировать на нарушения порядка содержания прилегающих территорий и возбуждать, в отношении нарушителей, административное производство на основании ст. 28.5 КоАП РФ. Планировать проведение плановых контрольных мероприятий по выявлению нарушений Правил благоустройства на год вперед, как того требует Закон № 248-ФЗ, полагаем невозможным. Проведение внеплановых контрольных мероприятий требует веских оснований для таких проверок. К таким основаниям, например, относится наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (это жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона и безопасность государства), а также выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований. В любом случае, в соответствии с Законом № 248-ФЗ, при проведении как плановых, так и внеплановых контрольных мероприятий необходимо надлежащим образом оформленное уведомление лица, в отношении которого будет проводится проверка.

Не разрешенным остается вопрос о привлечении физических лиц к административной ответственности за нарушение Правил благоустройства прилегающей территории, так например Правовым управлением при Губернаторе Ростовской области в адрес Глав администраций муниципальных образований 15.08.2022 направлено письмо № 1.3-1239 в котором указано, что проверка соблюдения обязательных требований, составляющих предмет муниципального контроля в сфере благоустройства, в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» возможна только в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность и иную экономическую

деятельность, а также в отношении лиц (граждан и организаций) реализующих свою деятельность в рамках разрешительных режимов.

В отношении же граждан, которые не осуществляют такую деятельность и соответственно не являются субъектами правоотношений, в рамках которых обеспечивается исполнение обязательных требований, подразумевается, что и ограничения, связанные с необходимостью выполнения соответствующих обязательных требований, не распространяются.

Однако, Белокалитвинский городской прокурор вынес протест от 26.01.2023 № 07-29-2023 на постановление Административной комиссии при администрации Белокалитвинского района № 315 от 13.12.2022 по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст.5.1. Областного закона Ростовской области от 25.10.2002 № 273 - ЗС «Об административных правонарушениях» вынесенное в отношении физического лица. В данном протесте указывалось, что физическое лицо, являясь собственником частного домовладения, нарушило Правила благоустройства территории Белокалитвинского городского поселения при содержании своего домовладения и незаконно было привлечено к административной ответственности из-за нарушения порядка проведения контрольных мероприятий, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Решением судьи Белокалитвинского городского суда от 01.03.2023 № 12-7/23 протест Белокалитвинского городского прокурора был удовлетворен.

В связи с этим возникает ситуация правовой неопределенности. С одной стороны, правовое управление при Губернаторе Ростовской области разъясняет нам о том, что мы должны осуществлять контроль за соблюдением Правил благоустройства физическими лицами, которые не осуществляют предпринимательскую и иную экономическую деятельность, вне рамок Закона № 248-ФЗ, но с другой стороны, прокуратура выносит протест на постановление административной комиссии о привлечении физического лица к административной ответственности из-за того, что при возбуждении административного производства не были соблюдены требования Закона № 248-ФЗ.

Учитывая необходимость в выработке порядка оперативного реагирования должностных лиц муниципальных образований Ростовской области уполномоченных на осуществление контроля в сфере благоустройства, Палата городских поселений Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» решила:

1. Принять к сведению информацию начальника отдела развития малого и среднего предпринимательства, торговли и административного контроля - Малеева Е.В. «О практике реализации Областного закона от 26.07.2018 № 1426 «О порядке определения правилами благоустройства территории

муниципальных образований границ прилегающих территорий» на примере Белокалитвинского городского поселения;

2. Просить Прокуратуру Ростовской области и правовое Управление при Губернаторе Ростовской области подготовить и направить в муниципальные образования Ростовской области разъяснения о порядке возбуждения административного производства за нарушение правил благоустройства территорий с учетом требований Закона № 248-ФЗ в отношении физических лиц, которые не осуществляют предпринимательскую и иную экономическую деятельность;

3. Контроль возложить на председателя Палаты городских поселений Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области», главу администрации Шолоховского городского поселения Белокалитвинского района Снисаренко Ольгу Павловну.

Председатель Палаты городских поселений
Ассоциации «Совет муниципальных
образований Ростовской области»



О.П. Снисаренко