

ПРОТОКОЛ
Заседания Палаты муниципальных районов
Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области»
в Шолоховском районе Ростовской области

16 октября 2025 года

Шолоховский район

Присутствовали:

Члены Палаты муниципальных районов СМО РО - 27 из 43.

Приглашённые:

Коршунов Алексей Васильевич - заведующий сектором "Север" отдела мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления управления развития местного самоуправления министерства региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области;

Ляхов Виктор Павлович - исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области»;

Тесля Олег Романович - председатель регионального отделения Союза геральдистов России по Ростовской области;

Открыл заседание Гуснай Виктор Михайлович - председатель Палаты муниципальных районов СМО РО, глава Шолоховского района.

Перед утверждением Программы палаты он представил коллегам и приглашенным, назначенных в июне текущего года на должность главы зерноградского района - Репка Дмитрия Анатольевича, а также Панкратова Алексея Павловича назначенного в августе текущего года главой Весёловского района.

Далее Гуснай В.М. ознакомил присутствующих с программой проведения заседания Палаты (Приложение 1) и предложил её утвердить.

Голосовали единогласно.

Утверждена следующая программа:

1. О практике поэтапного благоустройства и улучшения коммунальной инфраструктуры станицы Вешенской с информацией выступает заместитель главы администрации Шолоховского района по вопросам строительства, архитектура, транспорта и связи - Овчелупов Сергей Владимирович (выступление до 10 минут).

2. О проблемах органов местного самоуправления при реализации полномочий по доставке больных с почечной недостаточностью к месту получения услуги гемодиализа на примере Шолоховского района с информацией выступает заместитель главы администрации Шолоховского района по социальным вопросам - Благородов Сергей Петрович (выступление до 10 минут).

3. Разное.

По первому вопросу программы заседания Палаты слушали: заместителя главы администрации Шолоховского района по вопросам строительства, архитектура, транспорта и связи - Овчелупова С.В. - «О практике поэтапного благоустройства и улучшения коммунальной инфраструктуры станицы Вешенской» (Приложение 2).

Вопрос был обсужден членами Палаты муниципальных районов СМО РО.

Решили: Информацию принять к сведению и имеющуюся практику поэтапного благоустройства и улучшения коммунальной инфраструктуры станицы Вешенской принять к сведению и использовать в практической работе.

Голосовали единогласно.

По второму вопросу программы заседания Палаты слушали: заместителя главы администрации Шолоховского района по социальным вопросам - Благородова С.П. - «О проблемах органов местного самоуправления при реализации полномочий по доставке больных с почечной недостаточностью к месту получения услуги гемодиализа на примере Шолоховского района» (Приложение 3).

Вопрос был обсужден членами Палаты муниципальных районов СМО РО.

По результатам обсуждения принято соответствующее решение (Приложение 4).

Голосовали единогласно.

По третьему вопросу программы «Разное» слушали:

- Гуснай В.М. он предложил передать министерству имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области полномочия по установлению ставок арендной платы, которые вменены в настоящее время муниципальным районам согласно постановления Правительства Ростовской области от 02.03.2015 № 135 «Об арендной плате за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области», так как на его взгляд помимо экономии бюджета, увеличится и оперативность предоставления земельных участков.

Решили: провести мониторинг и в срок до 24 октября 2025 года направить в исполнительную дирекцию Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» мнение глав (администраций) муниципальных районов по данному предложению с необходимым обоснованием для дальнейшего определения общей позиции членов Палаты.

Далее выступил Тесля О.Р. председатель регионального отделения Союза геральдистов России по Ростовской области он рассказал о разработке муниципальной символики.

Вопрос был обсужден членами Палаты муниципальных районов СМО РО.

Решили: Информацию, содержащуюся в выступлении Телся О.Р. принять к сведению.

Голосовали единогласно.

Далее Ляхов В.П. зачитал решение Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» от 4.09.2025 г. №28-оп «Об итогах проведения в 2025 году конкурса Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» на звание «Лучшее муниципальное образований по информационному взаимодействию»».

Награды вручал председатель Палаты муниципальных районов СМО РО заместитель Председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области», глава администрации Усть-Донецкого района Гуснай В.М.

Далее продолжили работу Палаты муниципальных районов СМО РО согласно утвержденной программы.

Протокол вел



К.Н. Котишевский

**Программа заседания Палаты муниципальных районов
Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области»
в Шолоховском районе Ростовской области**

Дата проведения:	«16» октября 2025 года.
Место проведения:	Районный Дворец культуры «Вешенский» (адрес: Ростовская область, Шолоховский район, станица Вешенская, пер. Красный,12).
Состав участников:	Члены Палаты муниципальных районов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» и приглашенные.
09.30-10.30	Регистрация участников, кофе-брейк Районный Дворец культуры «Вешенский» (адрес: Ростовская область, Шолоховский район, станица Вешенская, пер. Красный,12).
10.30-10.50	Сцены из театрализованной литературной-музыкальной композиции «Еланский плацдарм – Донской щит Сталинграда», подготовленной в рамках празднования 80-летия Победы в Великой Отечественной войне работниками РДК «Вешенский».
10.50-11.00	Общее фотографирование.
11.00-11.20	Посещение объектов: Парк в районе РДК «Вешенский», (возложение цветов к мемориалу «Клятва» и памятному знаку «Памяти павших СВО»), (адрес: Ростовская область, Шолоховский район, станица Вешенская, пер. Красный,12).
11.20-11.30	Переезд к Усадьбе М.А. Шолохова (адрес: Ростовская область, станица Вёшенская, ул. Подтёлкова, 94).
11.30-11.45	Усадьба М.А. Шолохова (возложение цветов к могиле писателя) (адрес: Ростовская область, станица Вёшенская, ул. Подтёлкова, 94).
11.45-11.50	Переезд к памятному знаку «Батюшка Дон» (адрес: Ростовская область, станица Вёшенская, пер. Мостовой).
11.50-12.20	Проход по набережной и центру станицы Вёшенской к краеведческому музею Шолоховского района.
12.20-13.00	Обзорная экскурсия по краеведческому музею Шолоховского района (адрес: Ростовская область, Шолоховский район, станица Вешенская, ул. Подтелкова, 74.).
13.00-13.05	Открытие заседания.
13.05-13.10	Приветственное слово главы Шолоховского района Дельнова Олега

Николаевича (выступление до 5 минут).

- 13.10-13.25** 1. О практике поэтапного благоустройства и улучшения коммунальной инфраструктуры станицы Вешенской с информацией выступает заместитель главы администрации Шолоховского района по вопросам строительства, архитектура, транспорта и связи - Овчелупов Сергей Владимирович (выступление до 10 минут).
- 13.25-13.40** 2. О проблемах органов местного самоуправления при реализации полномочий по доставке больных с почечной недостаточностью к месту получения услуги гемодиализа на примере Шолоховского района с информацией выступает заместитель главы администрации Шолоховского района по социальным вопросам - Благородов Сергей Петрович (выступление до 10 минут).
- 13.40-14.00** 3. Разное.
- 14.00-16.00** Подведение итогов, обмен мнениями, обед, отъезд участников палаты муниципальных районов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области»
адрес: (Ростовская область, Шолоховский район, ст. Вешенская, ул. Степана Разина, 115Б кафе «Усадьба»).

Доклад заместителя главы администрации Шолоховского района по вопросам строительства, архитектура, транспорта и связи - Овчелупова С.В.
«О практике поэтапного благоустройства и улучшения коммунальной инфраструктуры станицы Вешенской»

К благоустройству станицы Вешенской всегда предъявлялись повышенные требования, кроме этого всегда возникали объективные сложности из-за наличия охранных зон. Позвольте кратко проинформировать Вас об основных этапах выполненных по благоустройству работ.

Поэтапное обновление общественных пространств станицы началось с 2014 года. За счет средств бюджета области в рамках подготовки к празднованию 110-летия М.А. Шолохова, вначале мы приступили к благоустройству нижней зоны Набережной станицы. В рамках этого этапа были обустроены основная лестница (спуск к сцене), участок набережной до пляжа, устройство площадки и ограждения у памятника «Григорий и Аксинья», изготовление и установка МАФа «Батюшка-Дон», дорожек и озеленения. В 2015 году была смонтирована мобильная телескопическая трибуна на 1240 мест.

В 2018 году был обустроен сквер на одной из центральных улиц станицы с установкой стелы «ст. Вешенская – «Рубеж воинской славы»». В сквере созданы места отдыха, освещение, озеленение и площадь для проведения мероприятий.

Следующим этапом в 2018-2019гг. реализовали благоустройство центральной части в ст. Вешенской Шолоховского района (Центральный парк) с устройством нового фонтана. Во время проведения фестиваля «Шолоховская весна» здесь располагаются «Город мастеров», казачьи куреня, проводятся выступления коллективов. При благоустройстве проведено устройство дорожек, озеленение, полив, освещение, видеонаблюдение, асфальтирование двух площадей, устройство малой сцены, установка МАФов. Появились тематические скульптуры – лошади, «Дед щукарь», гуси с «Нахалёнка». Так как территория центра станицы входит в охрannую зону музея проект проходил художественно-историческую экспертизу, а при благоустройстве был воссоздан внешний вид покрытий площади из асфальта, фонарей, клумб на 1984 год.

В 2020-2021 гг. было выполнено благоустройство части площади вдоль Набережной, возле бюста М.А. Шолохова и прогулочных мест на террасах. Благоустройство связало в единое пространство центральный парк и набережную. При благоустройстве были выполнены работы по укладке плитки на террасах Набережной и дорожках, озеленение, полив, освещение, видеонаблюдение, установка Мафов. Заново была воссоздана главная лестница Набережной, существовавшая в 80-х годах прошлого века. С удовлетворением могу сказать, что сейчас это излюбленное место для прогулок жителей и гостей.

В 2021 году реализован проект по благоустройству общественного пространства возле районного Дворца культуры. Парк получился уже современным и функционально включает в себя три зоны. Первая зона – это площадь перед ДК с уникальным плоскостным фонтаном со светомузыкой, вторая зона – большая современная детская площадка для детей разных возрастов, третья зона – зона мемориальных комплексов (здесь мемориал «Клятва» с установленной стеной Памяти и Славы, памятными знаками ликвидаторам аварии на ЧАЭС, пограничникам,

участникам боевых действия). Зоны органично соединены дорожками. В рамках благоустройства выполнено озеленение, покрытие площади и дорожек плиткой, полив, видеонаблюдение, установка МАФов. Ежедневно парк пользуется спросом жителей и гостей.

В текущем году в зоне парка вблизи ДК установлен мемориал «СВО Памяти павшим» (скульптур Лындин Д.В), работу над которым планируется продолжить в 2026 году.

В текущем году реализуется проект по благоустройству общественной территории, расположенной на ул. Есенина - въезд в станицу. В ходе фестиваля «Шолоховская весна» здесь организуются стоянки, гости паркуют машины, на рейсовых автобусах и пешком передвигаются в центр. К сожалению, данная территории очень плотно занята коммуникациями, так как до строительства моста через р.Дон являлась глухой окраиной, поэтому в полной мере реализовать все что задумывалось не удастся (проект был на 150 млн. рублей). В рамках благоустройства планируется устройство пешеходных дорожек с освещением, видеонаблюдением, местами отдыха. В дальнейшем планируется сделать озеленение и другие работы.

Одновременно с благоустройством проводится улучшение и коммунальной инфраструктуры. Все проводимые работы с коммунальной инфраструктурой синхронизируются с работами по благоустройству. Наиболее остро стоял вопрос по системе водоснабжения, так как укладка первых участков водопроводов датировалась 1932 годом. С тех пор станица увеличилась в несколько раз, а с 2010 года появилось два новых микрорайона. В 2017-2020 годах был реализован 1 этап реконструкции водопроводной сети и водозаборных сооружений станицы. В рамках его реализации проведена реконструкция водозабора «Отрог», устройство водозабора «Северный», замена магистральных водоводов до станицы и устройство квартальных водопроводов протяженностью 21 км (386,34 млн. рублей в ценах соответствующего периода). В 2024-2026 годах реализуется 2 этап реконструкции водопроводной сети. Производится замена и устройство более чем 50 км. водопроводных сетей (799,5 млн. рублей).

При реализации проектов благоустройство мы сталкиваемся со следующими проблемами:

- в связи с резким ростом в последние 2 года цен лимита средств в 30,0 млн. рублей недостаточно;
- качество проектов сильно упало;
- в инициативном бюджетировании для победы в конкурсе нужно собрать значительную сумму средств физических и юридических лиц, что для сельского удаленного района сложно;
- цены на оборудование и материалы в проектах не соответствуют закупочным, в результате подрядные организации не участвуют в торгах, в лучшем случае есть единственный участник.

Работа по благоустройству как станицы, так и других населенных пунктов района продолжается. Много еще предстоит сделать. Так мы планируем благоустройство пешеходного переулка Красный, который свяжет уже благоустроенные зоны, в проекте развитие сети пешеходных дорожек по станице, что очень актуально при существующем количестве личного транспорта.

Сделано много. Благодаря современным государственным программам, постоянной поддержке Губернатора РО, Правительства РО и Законодательного Собрания РО наша станица постоянно становится лучше и комфортнее для проживания граждан и пребывания гостей.

Доклад заместителя главы администрации Шолоховского района по социальным вопросам - Благородова С.П. «О проблемах органов местного самоуправления при реализации полномочий по доставке больных с почечной недостаточностью к месту получения услуги гемодиализа на примере Шолоховского района»

Уважаемый президиум, уважаемые участники ассоциации Совета муниципальных образований

Одна из наиболее острых социальных проблем транспортировка пациентов с почечной недостаточностью. Актуальность данного вопроса обусловлена рядом проблемных вопросов стоящих перед органами местного самоуправления для обеспечения растущей, к сожалению, потребности в качественной и своевременной транспортировке больных к местам проведения гемодиализа и обратно.

Статистика показывает, что количество пациентов, нуждающихся в регулярном гемодиализе, ежегодно увеличивается. К примеру в Шолоховском районе в 2023 году таких пациентов было 3, в 2025 уже 5.

В 2010 году в Ростовской области было порядка 250 нуждающихся в транспортировке. В настоящий момент заместительную почечную терапию получают более 1000 человек.

Социальная значимость проблемы определяется тем, что пациенты с почечной недостаточностью требуют регулярного медицинского вмешательства, а пропуск даже одной процедуры гемодиализа может привести к серьезным осложнениям. В связи с этим вопросы организации их безопасной и своевременной транспортировки приобретают первостепенное значение.

Особую важность представляет изучение данного вопроса в контексте реализации полномочий, переданных в Ростовской области органам местного самоуправления, поскольку именно на местном уровне происходит непосредственная организация процесса транспортировки пациентов.

Согласно действующему законодательству, транспортировка пациентов к месту получения медицинской помощи является обязательной государственной гарантией. Однако реализация этого права на практике сталкивается с рядом существенных сложностей и препятствий.

Как и территориальная специфика Ростовской области усугубляет проблему, поскольку значительная часть пациентов проживает в удаленных населенных пунктах, где доступ к специализированной медицинской помощи ограничен.

Это требует комплексного подхода и скоординированных действий всех уровней власти и специализированных медицинских учреждений для создания эффективной системы транспортировки, прежде всего удобной для пациентов с почечной недостаточностью.

Нормативно-правовая база регулирования данного вопроса обширна и включает следующие ключевые документы:

Первое. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации". Прописано, что к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных округов, городских округов и муниципальных районов в сфере охраны здоровья относятся- создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и законом субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Второе. Постановление Правительства Ростовской области от 22.01.2025 № 23«О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ростовской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов" предусмотрено что транспортировка пациентов осуществляется в гемодиализные центры медицинских организаций Ростовской области, выполняющих диализ, в соответствии с территориальной программой и схемой маршрутизации пациентов в соответствии с приказом министерства здравоохранения Ростовской области.

Третий и основной документ, по которому сейчас полномочия по доставке таких больных возложено на органы местного самоуправления городов и муниципальных районов это - Постановление Министерства здравоохранения Ростовской области от 28.11.2024 № 5 «Об организации транспортировки больных с хронической болезнью почек, получающих заместительную почечную терапию методом диализа» путем заключения соглашений между администрациями и медицинскими организациями, оказывающих данные услуги.

Для решения данного вопроса на территории Шолоховского района в соответствии с постановлением Администрации Шолоховского района от 18.08.2025 № 494 обязанность по транспортировке таких граждан в медицинскую организацию и обратно возложена на муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Шолоховского район».

Доставка больных осуществляется в «Гемодиализный центр», который располагается в городе Миллерово, удаленном от станицы Вешенской на расстояние порядка 150 км.

Следует обратить внимание, что до июня 2025 года больные, страдающие почечной недостаточностью, принимались во 2 смену, с 14-00, однако с 09.06.2025 года пациенты Шолоховского района в одностороннем порядке по решению гемодиализного центра переведены в на I смену. В связи с чем, график транспортировки изменен.

Доставка осуществляется 3 раза в неделю: понедельник, среда, пятница с 7:00-12:30, в том числе в выходные и праздничные дни.

В настоящее время осуществляется доставка 5 пациентов и одного сопровождающего. Сбор получателей услуги осуществляется по месту их фактического проживания. Двое из получателей услуг проживают в ст. Вёшенской, двое в х.Белогорском и двое в х. Калининском. Расстояние между населенными пунктами порядка 30 км. Для того чтобы доставить больных на процедуры к 7-00 в город Миллерово, водитель начинает работать уже в 04:00.

Одна поездка в гемодиализный центр, включая сбор пациентов и обратную доставку до места их фактического проживания, составляет 396 км. Время возвращения 15:00 - 16:00.

Транспортировка граждан осуществляется автомобилем ГАЗ-А65R22, оснащенного системой кондиционирования воздуха.

Расходы, связанные с предоставлением услуг по транспортировке пациентов для гемодиализа, в бюджете Шолоховского района в 2025 году составляют - 1 млн. 64 тыс. руб., из них:

- на заработную плату водителю – 496,8 тыс. руб.,
- на технический ремонт и обслуживание автомобиля – 70,2 тыс. руб.,
- на приобретение ГСМ – 497,1 тыс. руб.

Конечно же имеются большие проблемы прежде всего для получателей гемодиализа. К ним можно отнести:

- время в пути с учетом сбора всех пациентов с разных населенных пунктов значительно увеличивается.

- не все больные с учетом их состояния здоровья имеют возможность посещать лечебные заведения в удобное для них время.

(из 5 больных – 3 больных хотят посещать процедуру гемодиализа в первую смену, и 2 во вторую.

- чтобы обеспечить потребность всех пациентов зачастую требуется не один, а 2 , а бывает и 3 водителя.

Организация транспортировки больных для проведения гемодиализа в амбулаторных условиях разнится в зависимости от региона.

В большинстве субъектов Российской Федерации, именно региональные власти осуществляют ежемесячные выплаты на проезд к месту проведения заместительной терапии.

Таких регионов в настоящий момент более шестидесяти.

Выплата пособия на оплату проезда лицам, нуждающимся в проведении гемодиализа, установлена региональными законами, или предусмотрены в региональных программах «О государственных гарантиях бесплатного оказания гражданам медицинской помощи».

Так в Воронежской области выплачивается ежемесячная денежной компенсация стоимости проезда к месту проведения процедуры лечения методом программного гемодиализа и обратно выплачивается через органы социальной защиты населения из областного бюджета.

В Самаре диализным пациентам предоставляют «социальное такси», но количество поездок в месяц строго регламентировано.

Постановление администрации Тамбовской области "О социальной поддержке граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью" установлена мера социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату проезда в размере фактической стоимости проездных документов к месту получения сеансов гемодиализа и обратно (за исключением проезда на такси) также из регионального бюджета;

Орловская область устанавливает, что расходы на проезд компенсируются в размере, соответствующем официально установленной стоимости проезда автомобильным транспортом общего пользования (пригородного и междугородного сообщения) от населённого пункта, в котором проживает заявитель до места проведения гемодиализа и обратно.

В Краснодарском крае также предусмотрено компенсация не только при предоставлении проездных документов.

Следует обратить внимание, что в соседней Волгоградской области (пункт 21 программы) -амбулаторно-поликлинические учреждения здравоохранения, за которыми закреплены пациенты, либо самостоятельно осуществляют доставку больных на гемодиализ своим транспортом, либо заключают для этого договора со сторонней организацией.

Таким образом, транспортное обеспечение для прохождения процедуры гемодиализа пациентами в Волгоградской области сохраняется за медицинскими учреждениями.

(В Волгограде, к сведению, все скорые это отдельные юридические лица, которые работают по заявкам поликлиник.)

Внимание: Ни в одном субъекте Российской Федерации кроме Ростовской области полномочия по доставке пациентов на гемодиализ не переданы в органы местного самоуправления. Тем более без должного финансирования.

Считаем, целесообразным рассмотреть данный вопрос именно на законодательном уровне и предусмотреть несколько вариантов решения проблемы:

1. Возложить полномочия по доставке пациентов на государственные учреждения здравоохранения Ростовской области предусмотрев финансирование на данные цели в Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

2. Предусмотреть компенсационные выплаты гражданам, страдающим почечной недостаточностью, из регионального бюджета для того, чтобы они могли самостоятельно добираться до места проведения гемодиализа и обратно через органы социальной защиты населения.

В настоящий момент такие выплаты можно получить за счет средств местных бюджетов, но только с согласия пациентов.

- В случае, если полномочия по транспортировке больных остаются за муниципалитетом, крайне важно, чтобы у перевозчика были официальные документы от органов здравоохранения о возможности перевозки таких больных, либо, пациентов сопровождал медицинский работник, который будет следить за состоянием здоровья пациентов в пути следования. Потому, что все без исключения пациенты испытывают серьезные проблемы со здоровьем, особенно в пути (часто отвлекают водителя, жалуясь на плохое самочувствие и др.).

- увеличить число гемодиализных центров в зонах наибольшего скопления лиц, страдающих почечной недостаточностью.

- при формировании времени доставки больных в лечебные заведения учитывать интересы муниципалитетов, с учетом расстояния до лечебных учреждений.

Реализация предложенного комплекса мер позволит создать эффективную систему транспортировки пациентов с почечной недостаточностью, обеспечив им своевременный доступ к необходимой медицинской помощи и повысив качество их жизни.

Решение проблемы транспортировки пациентов с почечной недостаточностью требует комплексного подхода и взаимодействия всех уровней власти. Считаем, что только при условии системного подхода возможно обеспечить своевременное оказание медицинской помощи данной категории граждан и соблюсти интересы пациентов.

Палата муниципальных районов
Ассоциации «Совет муниципальных образований
Ростовской области»

Р Е Ш Е Н И Е № 1

16 октября 2025 г.

Шолоховский район

О проблемах органов местного самоуправления при реализации полномочий по доставке больных с почечной недостаточностью к месту получения услуги гемодиализа и обратно на примере Шолоховского района

Заслушав и обсудив информацию заместителя главы администрации Шолоховского района по социальным вопросам Благородова С.П. «О проблемах органов местного самоуправления при реализации полномочий по доставке больных с почечной недостаточностью к месту получения услуги гемодиализа на примере Шолоховского района», Палата муниципальных районов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» (далее - Палата) отмечает, что количество пациентов, нуждающихся в регулярном гемодиализе, ежегодно увеличивается. К примеру, в Шолоховском районе в 2023 году таких пациентов было 3, в 2025 уже 5 человек.

В 2010 году в Ростовской области было порядка 250 больных, нуждающихся в транспортировке к месту гемодиализа и обратно до фактического места их проживания - в настоящий момент более 1000 человек.

Согласно Порядка организации транспортировки больных с почечной недостаточностью, получающих заместительную терапию методом гемодиализа, утвержденного постановлением министерства здравоохранения Ростовской области от 28 ноября 2024 года № 5, транспортировка этих лиц возложена на органы местного самоуправления, которая в свою очередь должна быть утверждена соответствующим муниципальным актом.

Однако реализация этого Порядка на практике сталкивается с рядом существенных сложностей и препятствий и, прежде всего, с нерешенностью вопросов финансового обеспечения указанной транспортировки, требуемого при необходимости сопровождения инвалидов медицинским работником, отсутствия у муниципалитетов специального транспорта.

Значительная часть пациентов проживает в удаленных населенных пунктах, где доступ к специализированной медицинской помощи ограничен.

В настоящее время в Ростовской области до сих пор нет единых требований к организации транспортировки пациентов в медицинские учреждения для проведения процедуры гемодиализа и каждый муниципальный район решает его, исходя из собственных возможностей, зачастую с вынужденными нарушениями транспортировки больных.

В тоже время в большинстве субъектов Российской Федерации предусмотрены ежемесячные выплаты на проезд к месту проведения заместительной терапии, за счет региональных бюджетов. Таких регионов в настоящий момент более шестидесяти. Выплата пособия на оплату проезда лицам, нуждающимся в проведении гемодиализа, установлена региональными законами или же предусмотрена в региональных программах «О государственных гарантиях бесплатного оказания гражданам медицинской помощи».

Так, в Воронежской области ежемесячная денежная компенсация стоимости проезда к месту проведения процедуры лечения методом программного гемодиализа и обратно выплачивается через органы социальной защиты населения из областного бюджета.

В Самарской области диализным пациентам предоставляют «социальное такси», но количество поездок в месяц строго регламентировано. В Тамбовской области Постановлением администрации «О социальной поддержке граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью» установлена мера социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату проезда в размере фактической стоимости проездных документов к месту получения сеансов гемодиализа и обратно (за исключением проезда на такси) также из регионального бюджета.

Орловская область устанавливает, что расходы на проезд компенсируются в размере, соответствующем официально установленной стоимости проезда автомобильным транспортом общего пользования (пригородного и междугородного сообщения) от населённого пункта, в котором проживает заявитель до места проведения гемодиализа и обратно.

В Краснодарском крае также предусмотрено компенсация, но только при предоставлении проездных документов.

Следует обратить внимание, что в соседней Волгоградской области амбулаторно-поликлинические учреждения здравоохранения, за которыми закреплены пациенты, либо самостоятельно осуществляют доставку больных на гемодиализ своим транспортом, либо заключают для этого договора со сторонней организацией.

В этой связи Палата муниципальных районов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» отмечает тот факт что ни в одном субъекте Российской Федерации кроме Ростовской области полномочия по доставке пациентов на гемодиализ и обратно не возложены на органы местного самоуправления без должного финансирования и нерешенности вопроса сопровождения этих больных медицинским работником в случае необходимости.

Решение проблемы транспортировки пациентов с почечной недостаточностью к месту получения услуги гемодиализа и обратно требует комплексного системного подхода и взаимодействия всех уровней власти в целях своевременного оказания медицинской помощи данной категории граждан.

На основании вышеизложенного Палата муниципальных районов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» решила:

1. Информацию заместителя главы администрации Шолоховского района по социальным вопросам Благородова С.П. «О проблемах органов местного самоуправления при реализации полномочий по доставке больных с почечной недостаточностью к месту получения услуги гемодиализа и обратно на примере Шолоховского района» принять к сведению.

2. Просить Губернатора Ростовской области Слюсаря Ю.Б. дать поручение Правовому управлению при Губернаторе Ростовской области создать с участием министерства здравоохранения Ростовской области, министерства труда и социального развития Ростовской области, а также глав муниципальных районов Ростовской области рабочую группу для проработки решения проблемы доставки больных с почечной недостаточностью к месту получения услуги гемодиализа и обратно.

3. Просить Законодательное Собрание Ростовской области рассмотреть следующие варианты решения проблемы, подготовив необходимые законодательные решения:

- возложить полномочия по доставке пациентов, получающих заместительную терапию методом гемодиализа, на государственные учреждения здравоохранения Ростовской области, предусмотрев финансирование на данные цели в Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

- предусмотреть компенсационные выплаты гражданам, страдающим почечной недостаточностью, получающих заместительную терапию методом гемодиализа, с учетом их потребностей, через органы социальной защиты населения из регионального бюджета для того, чтобы они могли либо самостоятельно добираться до места проведения гемодиализа и обратно, оплачивая транспортные услуги.

4. Просить министерство здравоохранения Ростовской области:

- разработать соответствующие стандарты транспортировки пациентов в медицинские учреждения для проведения процедуры гемодиализа;

- рассмотреть вопрос увеличения числа гемодиализных центров в зонах наибольшего проживания больных, страдающих почечной недостаточностью.

5. Контроль за выполнением возложить на Председателя палаты муниципальных районов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области», главу администрации Усть-Донецкого района Ростовской области Гуснай В.М.

Председатель
Палаты муниципальных районов
Ассоциации «Совет муниципальных
образований Ростовской области»



/В.М. Гуснай