



ОАТОС
ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

ПРАВЛЕНИЕ АССОЦИАЦИИ
РЕШЕНИЕ

«22» июня 2020 года

№8

г. Москва

О предложениях членов ОАТОС
по внесению изменений в федеральные законы

В соответствии с п. 5.9 Устава ОАТОС, заслушав информацию Председателя Правления ОАТОС **Кидяева В.Б.**, Правление ОАТОС **РЕШИЛО:**

1. Принять информацию к сведению.
2. Поддержать предложения членов ОАТОС по внесению изменений в федеральные законы (Приложение 1).
3. Направить предложения членов ОАТОС по внесению изменений в федеральные законы в профильные комитеты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации.
4. Дирекции ОАТОС довести информацию до членов ОАТОС и ответственных за взаимодействие с ОАТОС от глав субъектов Российской Федерации.

Председатель Правления

Директор



В.Б. Кидяев

З.Г. Юдин



ОАТОС

**СВОДНАЯ ТАБЛИЦА
ПРЕДЛОЖЕНИЙ ЧЛЕНОВ ОАТОС ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ**

**Приложение 1
к Решению Правления ОАТОС
от «22» июня 2020 г.
№8**

№/№ п/п	Редакция документа в настоящее время	Изменения	Примечание
ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ			
п.2 п. 3 ст. 50.			
1.	3. Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах: 2) общественных организаций, к которым относятся в том числе политические партии и созданные в качестве юридических лиц профессиональные союзы (профсоюзные организации), органы общественной самодельтельности, территориальные общественные самоуправления; 2.1) общественных движений;	1) в пункте 3 статьи 50: а) в подпункте 2 слова «территориальные общественные самоуправления» исключить; б) дополнить подпунктом 2.2 следующего содержания: «2.2) территориальные общественные самоуправления»;	В случае государственной регистрации ТОС, оно приобретает права юридического лица (часть 5 статьи 27 Закона № 131-ФЗ). Статьей 50 Гражданского кодекса Российской Федерации ТОС отнесены к числу общественных организаций и соответственно все требования НКО распространяются на ТОСы. Указанное порождает проблемы правоприменения, связанные с определением состава учредителей (участников) ТОС, формированием его имущества и судьбой этого имущества в случае ликвидации ТОС, применением в отношении ТОС специального порядка государственной регистрации и контроля за деятельностью некоммерческих организаций и другие вопросы. Для общественных организаций ГК РФ предусматривается обязательное (фиксированное)



ОАТОС

**СВОДНАЯ ТАБЛИЦА
ПРЕДЛОЖЕНИЙ ЧЛЕНОВ ОАТОС ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ**

		<p>членство. В то же время юридическая конструкция ТОС, закрепленная в статье 27 Федерального закона № 131-ФЗ фиксирует членство не предусматривает. Жители территории, на которой осуществляется ТОС, объединены по признаку проживания на данной территории – в этом существенное отличие ТОС от всех других форм некоммерческих организаций. Усиливает обособленность ТОС от всех иных объединений граждан, и то, что ТОС - это одна из форм осуществления местного самоуправления. Это придает ТОС особый статус по сравнению с другими, некоммерческими организациями, которые такими функциями не наделены.</p> <p>Общенациональная ассоциация ТОС предлагает закрепить за ТОСами особую правовую форму, чтобы они не смешивались с общественными организациями и с иными НКО. Вопрос обсуждался с коллегами из Минюста. На данный момент мы достигли взаимопонимания.</p>
--	--	--



**СВОДНАЯ ТАБЛИЦА
ПРЕДЛОЖЕНИЙ ЧЛЕНОВ ОАТОС ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ**

ОАТОС

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 6.10.2003Г. №131-ФЗ «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»		
ч.1 ст.14.1. Права органов местного самоуправления городского, сельского поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений		
2.		часть 1 статьи 14.1 дополнить пунктом 18 следующего содержания: «18) оказание поддержки территориальным общественным самоуправлениям в соответствии с настоящим Федеральным законом.»;
ч.1 ст.15.1. Права органов местного самоуправления муниципального района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципальных районов		
3.		часть 1 статьи 15.1 дополнить пунктом 17 следующего содержания: «17) оказание поддержки территориальным общественным самоуправлениям в соответствии с настоящим Федеральным законом.»;
ч.1 ст.16.1. Права органов местного самоуправления муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципального округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района		



ОАТОС

**СВОДНАЯ ТАБЛИЦА
ПРЕДЛОЖЕНИЙ ЧЛЕНОВ ОАТОС ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ**

4.			часть 1 статьи 16.1 дополнить пунктом 21 следующего содержания: «21) оказание поддержки территориальным общественным самоуправлениям в соответствии с настоящим Федеральным законом.	
п.1 ст.27 Территориальное общественное самоуправление				
5.	Абзац второй пункта 1 Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются по предложению населения, проживающего на соответствующей территории, представительным органом поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территорий) - представительным органом муниципального района.	Абзац второй пункта 1 статьи 27 после слов «представительным органом муниципального района» дополнить словами «на ближайшем заседании после даты внесения соответствующего предложения по утверждению границ». Дополнить п.1 абзацам: В границах одного территориального общественного самоуправления не может быть зарегистрировано иное территориальное общественное самоуправление.		
п.3 ст.27 Территориальное общественное самоуправление				



**СВОДНАЯ ТАБЛИЦА
ПРЕДЛОЖЕНИЙ ЧЛЕНОВ ОАТОС ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ**

ОАТОС

6.	3. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.	В пункте 3 слова «подъезд многоквартирного дома» исключить. Дополнить пункт 3 абзацем: В границы территориального общественного самоуправления входят территории общего пользования.	Исключение подъезда мкд вызван тем, что по определению ТОС – это самоорганизация граждан для решения вопросов МСУ... Вопросы, которые могут возникнуть у жителей подъезда, они вправе решать в соответствии с Жилищным кодексом РФ. Данное уточнение необходимо т.к. в ряде муниципальных образованиях представительный орган отказывается регистрировать ТОС с прилегающими дворовыми территориями, скверами и т.д. В ряде муниципальных образованиях ОМСУ утверждают границы строго по границам домов. Очень часто такая практика применяется ОМСУ на территории сельских поселениях, а также на территории ИЖС в городских округах и поселениях. Определения «Территория общего пользования» закреплена в п.12 ст.1 Градостроительного кодекса РФ.
п.5 ст.27 Территориальное общественное самоуправление			
7.		Дополнить пункт 5 статьи 27 абзацем следующего содержания: «Территориальное общественное самоуправление может действовать на основании типового устава, утвержденного федеральным органом исполнительной власти,	



ОАТОС

**СВОДНАЯ ТАБЛИЦА
ПРЕДЛОЖЕНИЙ ЧЛЕНОВ ОАТОС ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ**

		уполномоченным в сфере регистрации некоммерческих организаций.», 2. дополнить частью 5.1 следующего содержания: «5.1. Не использованные субсидии, полученные территориальным общественным самоуправлением из бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, подлежат возврату в доход соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.»	
п.6 ст.27 Территориальное общественное самоуправление			
8.		Дополнить пункт 6 абзацем следующего содержания: «Количество жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста считается по постоянной или временной регистрации, или по свидетельству о праве собственности жилым помещением на данной территории.»	Данное уточнение необходимо, т.к. в большинстве случаев органы местного самоуправления отказываются считать правомочным собрание или конференцию граждан, т.к. в них принимали участия граждане имеющие временную регистрацию или имеющие жилую собственность, но не имеют постоянной или временной регистрации на данной территории.
п.11 ст.27 Территориальное общественное самоуправление			



ОАТОС

**СВОДНАЯ ТАБЛИЦА
ПРЕДЛОЖЕНИЙ ЧЛЕНОВ ОАТОС ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ**

9.		<p>Дополнить пункт 11 статьи 27 абзацем следующего содержания:</p> <p>«Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования вправе оказывать поддержку территориальным общественным самоуправлениям, осуществляющим свою деятельность с правами юридического лица и без регистрации в качестве юридического лица, за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в формах, установленных законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.»</p>	
ст.27 Территориальное общественное самоуправление			
10.		<p>Дополнить статью 27 пунктом 12 следующего содержания:</p> <p>Предложения внесенные территориальными общественными самоуправлениями в представительный орган местного самоуправления обязательны к</p>	<p>Данные предложения необходимы, т.к. в ряде муниципальных образованиях при смене руководителей ОМСУ предложения ТООС не только не рассматриваются, но также всячески учиняются препятствия со стороны ОМСУ в деятельности ТООС.</p>



ОАТОС

**СВОДНАЯ ТАБЛИЦА
ПРЕДЛОЖЕНИЙ ЧЛЕНОВ ОАТОС ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ**

		рассмотрению на ближайшем заседании представительного органа. Вопросы территориального планирования, застройки, а также изменения статуса земли рассматриваются с участием представителей территориального общественного самоуправления на территории которого планируются соответствующие изменения.	
п.2 ст.52 Местные бюджеты			
11.	2. Составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации	пункт 2 статьи 52 после слов «и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно» дополнить словами «с привлечением органов ТОС.»;	Данные поправки необходимы не только для усиления роли органов ТОС в муниципальном образовании, но прежде всего в целях исполнения п.1.15 перечня поручений Президента РФ Владимира Владимировича Путина данных по итогам заседания Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления 30 января 2020 года (Пр-354 от 1 марта 2020 года) в части обеспечения создания условий для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учётом их мнения (путём проведения открытого голосования или конкурсного отбора)...
п.1 ст.53 Расходы местных бюджетов			
12.		Дополнить пункт 1 статьи 53 абзацем:	



ОАТОС

**СВОДНАЯ ТАБЛИЦА
ПРЕДЛОЖЕНИЙ ЧЛЕНОВ ОАТОС ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ**

		К расходам органов местного самоуправления могут относиться расходы связанные с исполнением территориальным общественным самоуправлением мероприятий имеющих приоритетное значение для жителей.	
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 21.07.2014Г. №212-ФЗ «ОБ ОСНОВАХ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»			
п.1 ст.9 Субъекты общественного контроля			
13.	1. Субъектами общественного контроля являются: 1) Общественная палата Российской Федерации; 2) общественные палаты субъектов Российской Федерации; 3) общественные палаты (советы) муниципальных образований; 4) общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.	Дополнить пункт 5 следующего содержания: «5) территориальные общественные самоуправления»	



**СВОДНАЯ ТАБЛИЦА
ПРЕДЛОЖЕНИЙ ЧЛЕНОВ ОАТОС ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ
ОАТОС**

НАЛОГОВЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		
Статья 217. Доходы, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения)		
14.	<p>Не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) следующие виды доходов физических лиц:</p> <p>1) государственные пособия, за исключением пособий по временной нетрудоспособности (включая пособие по уходу за больным ребенком);</p> <p>если иное не предусмотрено настоящим пунктом, все виды компенсационных выплат, установленных законодательством Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации, решениями представительных органов местного самоуправления (в пределах норм, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации), связанных с:</p> <p>возмещением вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья;</p>	<p>Дополнить часть 1 статьи 217 абзацем следующего содержания:</p> <p>«поддержка территориального общественного самоуправления в целях возмещения затрат на осуществление полномочий руководителя территориального общественного самоуправления в соответствии с уставными целями, но не более 500 000 рублей в год.»</p>



**СВОДНАЯ ТАБЛИЦА
ПРЕДЛОЖЕНИЙ ЧЛЕНОВ ОАТОС ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ**

ОАТОС

	<p>бесплатным предоставлением жилых помещений, топлива или соответствующего денежного возмещения, а также с возмещением расходов на оплату коммунальных услуг (включая услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами);</p> <p>оплатой стоимости и (или) выдачей полагающегося натурального довольствия, а также с выплатой денежных средств взамен этого довольствия;</p> <p>оплатой стоимости питания, спортивного снаряжения, оборудования, спортивной и парадной формы, получаемых спортсменами и работниками физкультурно-спортивных организаций для тренировочного процесса и участия в спортивных соревнованиях, а также спортивными судьями для участия в спортивных соревнованиях;</p> <p>увольнением работников, за исключением сумм выплат в виде выходного пособия, среднего месячного заработка на период трудоустройства, компенсации руководителю,</p>	
--	--	--



ОАТОС

**СВОДНАЯ ТАБЛИЦА
ПРЕДЛОЖЕНИЙ ЧЛЕНОВ ОАТОС ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ**

	<p>заместителям руководителя и главному бухгалтеру организации в части, превышающей в целом трехкратный размер среднего месячного заработка или шестикратный размер среднего месячного заработка для работников, уволенных из организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;</p> <p>гибелью военнослужащих или государственных служащих при исполнении ими своих служебных обязанностей;</p> <p>возмещением расходов на повышение профессионального уровня работников;</p> <p>оплатой работодателем своим работникам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, стоимости проезда работника в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно и стоимости провоза багажа весом до 30 килограммов, а также стоимости проезда неработающих членов его семьи (мужа,</p>		
--	--	--	--



ОАТОС

**СВОДНАЯ ТАБЛИЦА
ПРЕДЛОЖЕНИЙ ЧЛЕНОВ ОАТОС ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ**

	<p>жены, несовершеннолетних детей, фактически проживающих с работником) и стоимости провоза ими багажа, производимой в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации; исполнением налогоплательщиком трудовых обязанностей (включая переезд на работу в другую местность и направление в служебную командировку).</p> <p>При оплате работодателем налогоплательщику расходов, связанных со служебной командировкой, в доход, подлежащий налогообложению, не включаются суточные, выплачиваемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, но не более 700 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке на территории Российской Федерации и не более 2 500 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке за пределами территории Российской Федерации, а также фактически произведенные и документально подтвержденные целевые</p>	
--	---	--



ОАТОС

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА
ПРЕДЛОЖЕНИЙ ЧЛЕНОВ ОАТОС ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

	<p>расходы на проезд до места назначения и обратно, сборы за услуги аэропортов, комиссионные сборы, расходы на проезд в аэропорт или на вокзал в местах отправления, назначения, пересадок, на провоз багажа, расходы по найму жилого помещения, оплате услуг связи, получению и регистрации служебного или дипломатического паспорта, получению виз, а также расходы, связанные с обменом наличной валюты или чека в банке на наличную иностранную валюту.</p> <p>При непредставлении налогоплательщиком документов, подтверждающих оплату расходов по найму жилого помещения, суммы такой оплаты освобождаются от налогообложения в соответствии с законодательством Российской Федерации, но не более 700 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке на территории Российской Федерации и не более 2 500 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке за пределами территории Российской Федерации. Аналогичный</p>	
--	--	--



ОАТОС

**СВОДНАЯ ТАБЛИЦА
ПРЕДЛОЖЕНИЙ ЧЛЕНОВ ОАТОС ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ**

	<p>порядок налогообложения применяется к выплатам, производимым лицам, находящимся во властном или в административном подчинении организации, а также членам совета директоров или любого аналогичного органа компании, прибывающим (выезжающим) для участия в заседании совета директоров, правления или другого аналогичного органа этой компании.</p> <p>При выплате работодателем полевого довольствия в соответствии с законодательством Российской Федерации работникам, работающим в полевых условиях, в доход, подлежащий налогообложению, не включаются суммы указанного полевого довольствия в размере не более 700 рублей за каждый день нахождения в полевых условиях.</p> <p>Доходы в виде компенсаций за неиспользованные отпуска, а также за неиспользованные предоставленные дополнительные сутки отдыха не подлежат освобождению от налогообложения на основании настоящей статьи;</p>	
--	---	--



**СВОДНАЯ ТАБЛИЦА
ПРЕДЛОЖЕНИЙ ЧЛЕНОВ ОАТОС ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ**

ОАТОС

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 12.01.1996 Г. №7-ФЗ «О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»		
п.1 ст.31.1. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления		
15.		1) пункт 1 дополнить подпунктом 19 следующего содержания: «19) осуществление территориального общественного самоуправления.»
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 19.05.1995 №82-ФЗ «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»		
Статья 4. Законы об общественных объединениях		
16.		В абзаце 2 статьи 4 после слов «профессиональных союзов,» дополнить словами «территориальных общественных самоуправлений,»