



Общественная палата
Российской Федерации

МИУССКАЯ ПЛ., Д. 7, СТ. 1, МОСКВА, ГСП-3, 125993
CIVIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION Тел.: +7(495)221-83-64, +7(495)221-83-63, www.oprf.ru, info@oprf.ru

25 ЯНВ 2021

№ 7ОП-1/ 94

На № _____ от _____

СЕКРЕТАРЬ

Высшим должностным лицам
(руководителям высших органов
исполнительной власти) субъектов
Российской Федерации

(по списку)

О направлении рекомендаций
Общественной палаты Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

Направляем вам рекомендации Общественной палаты Российской Федерации по итогам круглого стола на тему: «Практика привлечения социально ориентированных НКО к участию в реализации Ведомственной программы социально-психологической работы в отношении лиц, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы».

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Л.Ю. Михеева

Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам круглого стола на тему: «Практика привлечения социально ориентированных НКО к участию в реализации Ведомственной программы социально-психологической работы в отношении лиц, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы»

9 сентября 2020 года

г. Москва

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по безопасности и взаимодействию с ОНК проведен круглый стол на тему: «Практика привлечения социально ориентированных НКО к участию в реализации Ведомственной программы социально-психологической работы в отношении лиц, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы» (далее – круглый стол, мероприятие).

В круглом столе приняли участие члены Общественной палаты, представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, некоммерческих организаций, общественных наблюдательных комиссий, экспертного сообщества, средств массовой информации.

Участники круглого стола обсудили вопросы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, медицинских и иных некоммерческих организаций при осуществлении социально-психологической работы и медицинской реабилитации лиц, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы,

а также ход реализации Ведомственной программы социально-психологической работы в отношении лиц, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее также – Ведомственная программа), внедренной распоряжением Федеральной службы исполнения наказаний от 21 февраля 2018 года № 52-р.

Участники мероприятия отметили, что количество осужденных, отбывающих наказание в местах принудительного содержания, за последние годы сократилось примерно в 2 раза. Согласно информации, размещенной на официальном сайте Федеральной службы исполнения наказаний, это связано с «гуманизацией» уголовных наказаний, декриминализацией ряда статей Уголовного кодекса Российской Федерации, расширением спектра наказаний, альтернативных содержанию в исправительных учреждениях или заключению под стражу¹.

По данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации о состоянии преступности в Российской Федерации за 2013 и 2019 годы, количество зарегистрированных преступлений в 2019 году, совершенных в состоянии наркотического опьянения, по сравнению с 2013 годом, увеличилось практически в 3 раза².

По данным Федеральной службы исполнения наказаний³, количество осужденных за преступления, связанные с производством, оборотом, хранением и употреблением наркотиков (статьи 228-233 Уголовного кодекса Российской Федерации), и содержащихся в колониях и тюрьмах России, в 2019 году по сравнению с 2007 годом увеличилось более, чем в 2 раза. В 2019 году из 423 тысяч осужденных, отбывающих наказание в местах принудительного содержания, 35% отбывали наказания по статьям 228-233 Уголовного кодекса Российской Федерации. Это более 120 тысяч человек, из которых более 13

¹ http://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=517004&sphrase_id=1394745

² http://www.genproc.gov.ru/upload/iblock/034/sbornik_12_2019.pdf

<http://www.genproc.gov.ru/upload/iblock/297/2013.pdf>

³ <http://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Xar-ka%20lic%20sodergahixsya%20v%20IK/>

тысяч – женщины. Участники мероприятия отметили, что в основном осужденными по указанным выше статьям являются потребители наркотических средств. Так, согласно статистическим данным, озвученным участниками в ходе мероприятия, в 2017 году за незаконные приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку наркотиков без цели сбыта (статья 228 Уголовного кодекса Российской Федерации) осудили в 4 раза больше граждан, чем за сбыт.

Согласно данным Федеральной службы исполнения наказаний, представленным в ходе мероприятия, 10% лиц, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях, страдают алкогольной и наркотической зависимостью.

Большинство участников мероприятия выразило мнение о том, что лица, страдающие алкогольной и наркотической зависимостью и находящиеся в местах принудительного содержания, нуждаются в лечении. Особенно в помощи нуждаются лица, оказавшиеся в исправительных учреждениях впервые. В целях профилактики совершения лицами, страдающими алкогольной и наркотической зависимостью, повторных преступлений необходимо проведение системной работы по лечению их от зависимости как в период нахождения таких лиц в местах принудительного содержания, так и после их освобождения.

В указанных целях распоряжением Федеральной службы исполнения наказаний от 21 февраля 2018 года № 52-р внедрена и реализуется Ведомственная программа социально-психологической работы в отношении лиц, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее – Ведомственная программа). Ведомственная программа направлена на создание в исправительных учреждениях и следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы комплекса мер для осуществления социально-психологической работы и лечения с целью восстановления физического и психического состояния подозреваемых,

обвиняемых и осужденных, формирования социально приемлемых форм поведения, способности адаптироваться к окружающей социальной среде, функционирования в обществе без употребления алкогольных и наркотических веществ. Мероприятия Ведомственной программы, в том числе направлены на подготовку осужденных к освобождению и выработку конкретных рекомендаций для них, нацеленных на формирование предпосылок и установок к правопослушному поведению, отказу от употребления алкоголя и наркотических средств и профилактику совершения ими новых преступлений. Направления Ведомственной программы включают в себя лечение и социально-психологическую работу. К указанной работе привлекаются психологи, медицинские и социальные работники, сотрудники оперативно-режимных служб учреждений исполнения наказаний, врачи-наркологи, психотерапевты. Также для участия в реабилитационной программе привлекаются представители общественных организаций, добровольческих (волонтерских) организаций и их объединений. Занятия проводятся в форме лекций, психологических тренингов, встреч с представителями духовенства. Осужденные начинают заниматься спортом, принимают участие в работе творческих кружков, получают востребованные на рынке труда профессии. Им оказывается помощь в восстановлении социально полезных связей.

Как отметили в ходе мероприятия представители ФСИН России, Ведомственная программа показала свою актуальность и эффективность. Она способствует формированию у подозреваемых, обвиняемых и осужденных установок здорового образа жизни и отказу от преступного поведения. Однако люди, имеющие алкогольную и наркотическую зависимость, даже пройдя в исправительных учреждениях специальное медикаментозное лечение и курс социально-психологической реабилитации, вернувшись из мест лишения свободы, нуждаются в помощи и социализации. Необходима организация их дальнейшего сопровождения, в том числе в целях формирования осознанного отказа от употребления алкоголя и наркотических средств.

Успешное решение задачи по обеспечению постпенитенциарного сопровождения освободившихся из мест принудительного содержания лиц, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью, возможно только в тесном взаимодействии органов власти, медицинских и некоммерческих организаций и членов семей таких лиц.

В ходе мероприятия участники отметили важную роль некоммерческих организаций, реализующих специализированные программы по ресоциализации и постпенитенциарной социальной адаптации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера и страдающих алкогольной и наркотической зависимостью.

Часть 3 статьи 23 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации предусматривает оказание общественными объединениями содействия в работе учреждений и органов, исполняющих наказания, принимают участие в исправлении осужденных в формах и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации.

Порядок и формы оказания содействия общественных объединений лицам, находящимся в местах принудительного содержания, регулируется положениями статей 21 и 22 Федерального закона от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

В настоящее время имеется практика заключения соглашений о сотрудничестве между учреждениями исполнения наказаний и некоммерческими организациями. Однако, по мнению участников мероприятия, необходима дальнейшая активизация такого взаимодействия в целях эффективного исправительного воздействия на осужденных. Представляется необходимым также использование потенциала общественных организаций для создания центров постпенитенциарной социальной адаптации для лиц, освобожденных из мест отбывания наказаний и утративших социально

полезные связи, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью, с привлечением к работе в указанных центрах работников медицинских организаций и представителей добровольческих (волонтерских) организаций и их объединений.

В соответствии с положениями статьи 17 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» общественным объединениям может оказываться государственная поддержка в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ по их заявкам (государственные гранты).

В соответствии с положениями подпунктов 7 и 16 пункта 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными Федеральным законом № 7-ФЗ и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

- профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ.

Формы и способы оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям определены в пунктах 3 – 13 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ.

Участники мероприятия поделились положительным опытом реализации проектов по оказанию помощи в социализации лицам, страдающим алкогольной и наркотической зависимостью, освободившимся из мест лишения свободы. Ряд таких проектов осуществляется при поддержке Фонда президентских грантов и региональных правительств.

В целях организации комплексной системной работы по ресоциализации и постпенитенциарной социальной адаптации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера и страдающих алкогольной и наркотической зависимостью, представляется необходимым проанализировать и обобщить имеющийся опыт по реализации некоммерческими организациями соответствующих проектов и подготовить рекомендации по его распространению в субъектах Российской Федерации, включая создание реабилитационных центров и привлечение к работе в них работников медицинских организаций и представителей добровольческих (волонтерских) организаций и их объединений.

Участники мероприятия обратили внимание на то, что работники реабилитационных центров и привлекаемые к работе в них представители некоммерческих организаций, в том числе добровольческих (волонтерских) организаций и их объединений, должны обладать специальными навыками и компетенциями, опытом работы с лицами, страдающими алкогольной и наркотической зависимостью и освободившимися из мест лишения свободы. Кроме того, реализуемые некоммерческими организациями и реабилитационными центрами программы должны быть одобрены органами власти, осуществляющими полномочия в сфере организации социально-психологической и медицинской реабилитации лиц, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость, как содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы, так и освободившихся из мест лишения свободы, в частности, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерством просвещения Российской Федерации (в части работы с несовершеннолетними), Федеральной службой исполнения наказаний и другими заинтересованными министерствами и ведомствами.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным проработать вопрос о разработке межведомственных методических рекомендаций, предусматривающих:

- порядок создания и одобрения (сертификации) программ ресоциализации и постпенитенциарной социальной адаптации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера и страдающих алкогольной и наркотической зависимостью;
- квалификационные требования к лицам, участвующим в реализации указанных программ и привлекаемым в указанных целях к работе в некоммерческих организациях и реабилитационных центрах.

Кроме того, участники круглого стола предложили рассмотреть вопрос о создании ассоциации некоммерческих организаций, уполномоченных на проведение работы с лицами, страдающими алкогольной и наркотической зависимостью и содержащимися в пенитенциарных учреждениях Российской Федерации.

Участники мероприятия также отметили необходимость совершенствования правового регулирования вопросов посещения некоммерческими организациями, реализующими программы социально-психологической помощи лицам, страдающим алкогольной и наркотической зависимостью, пенитенциарных учреждений Российской Федерации, а также медицинских организаций, в которых проходят лечение подозреваемые, обвиняемые или осужденные лица, страдающие алкогольной и наркотической зависимостью.

Важным также представляется обеспечение повышения квалификации сотрудников оперативно-режимных служб учреждений исполнения наказаний, работающих с лицами, страдающими алкогольной и наркотической зависимостью, и находящихся в местах принудительного содержания.

Существенной проблемой, требующей оперативного решения, по мнению участников мероприятия, является недостаточная осведомленность граждан,

особенно молодежи, о негативном влиянии алкоголя и наркотических средств не только на здоровье, но и на другие аспекты жизни, включая вопросы неотвратимости и тяжести наказания за производство, сбыт, хранение и употребление наркотических средств и за совершение преступлений в состоянии алкогольного и наркотического опьянения.

Также представляется необходимым усилить просветительскую работу в части информирования целевой аудитории о реализуемых в регионах проектах и программах ресоциализации и постпенитенциарной социальной адаптации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера и страдающих алкогольной и наркотической зависимостью.

В ходе мероприятия участниками также было отмечено, что в учреждения исполнения наказаний по-прежнему продолжают незаконно поступать алкоголь и наркотические средства несмотря на все усилия, предпринимаемые ФСИН России по пресечению каналов их поступления. Так, согласно статистическим данным, озвученным участниками в ходе мероприятия, в первом полугодии 2020 года сотрудниками ФСИН России изъято более двух килограммов наркотических веществ и более четырех с половиной тысяч литров алкогольной продукции «кустарного» производства.

По мнению участников мероприятия, успешная реализация Ведомственной программы во многом зависит от повышения эффективности мероприятий, реализуемых ФСИН России и направленных на пресечение каналов поступления алкогольной продукции и наркотических средств в учреждения исполнения наказаний.

С учетом изложенного, по результатам прошедшего мероприятия Общественная палата рекомендует:

Федеральной службе исполнения наказаний рассмотреть возможность:

1. Активизации работы по привлечению потенциала и ресурсов некоммерческих организаций к реализации Ведомственной программы социально-психологической работы в отношении лиц, имеющих алкогольную и

наркотическую зависимость, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы, внедренной распоряжением Федеральной службы исполнения наказаний от 21 февраля 2018 года № 52-р.

2. Анализа и обобщения имеющегося в субъектах Российской Федерации положительного опыта по реализации некоммерческими организациями проектов и программ по ресоциализации и постпенитенциарной социальной адаптации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера и страдающих алкогольной и наркотической зависимостью, и подготовки методических рекомендаций по распространению такого опыта во всех субъектах Российской Федерации, включая создание реабилитационных центров и привлечение к работе в них работников медицинских организаций и представителей добровольческих (волонтерских) организаций и их объединений.

3. Обеспечения повышения квалификации сотрудников оперативно-режимных служб учреждений исполнения наказаний, работающих с лицами, страдающими алкогольной и наркотической зависимостью, и находящихся в местах принудительного содержания.

4. Повышения эффективности мероприятий, реализуемых ФСИН России и направленных на пресечение каналов поступления алкогольной продукции и наркотических средств в учреждения исполнения наказаний.

Федеральной службе исполнения наказаний совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерством просвещения Российской Федерации (в части работы с несовершеннолетними), другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации

Федерации рассмотреть возможность проработки вопроса о разработке межведомственных методических рекомендаций, предусматривающих:

– порядок создания и одобрения (сертификации) программ ресоциализации и постпенитенциарной социальной адаптации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера и страдающих алкогольной и наркотической зависимостью;

– квалификационные требования к лицам, участвующим в реализации указанных программ и привлекаемым в указанных целях к работе в некоммерческих организациях и реабилитационных центрах.

Федеральной службе исполнения наказаний совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации и общественными наблюдательными комиссиями субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность:

1. Проработки вопроса о совершенствовании правового регулирования вопросов посещения некоммерческими организациями, реализующими программы социально-психологической помощи лицам, страдающим алкогольной и наркотической зависимостью, пенитенциарных учреждений, а также медицинских организаций, в которых проходят лечение подозреваемые, обвиняемые или осужденные лица, страдающие алкогольной и наркотической зависимостью.

2. Поддержать предложение участников круглого стола о создании ассоциации некоммерческих организаций, уполномоченных на проведение работы с лицами, страдающими алкогольной и наркотической зависимостью и содержащимися в пенитенциарных учреждениях Российской Федерации.

Высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность:

1. Организации просветительской работы среди граждан, особенно среди молодежи, по вопросам негативного влияния алкоголя и наркотических средств не только на здоровье, но и на другие аспекты жизни, включая вопросы неотвратимости и тяжести наказания за производство, сбыт, хранение и употребление наркотических средств и за совершение преступлений в состоянии алкогольного и наркотического опьянения.

2. Обеспечения информирования целевой аудитории о реализуемых в регионах проектах и программах ресоциализации и постпенитенциарной социальной адаптации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера и страдающих алкогольной и наркотической зависимостью.