

С О В Е Т
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П РА В Л Е Н И Е

Р Е Ш Е Н И Е № 30

01 декабря 2023 г.

Неклиновский район

Об имеющихся проблемах кадрового обеспечения деятельности органов местного самоуправления и мерах по их решению

Заслушав и обсудив доклад заместителя министра региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области Сивака Д.С. «Об имеющихся проблемах кадрового обеспечения деятельности органов местного самоуправления и мерах по их решению», Правление Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» отмечает, что по состоянию на 01.11.2023 фактическая численность муниципальных служащих в Ростовской области составила 11451 человек, штатная численность – 11815 штатных единиц.

По состоянию на 01.11.2023 вакантными являлись 364 должности муниципальной службы (3%):

в городских округах – 210 штатных единиц;

в муниципальных районах – 113 штатных единиц;

в поселениях – 41 штатная единица.

77% муниципальных служащих – люди в возрасте от 36 до 64 лет (8790 человек). Доля молодых специалистов – муниципальных служащих в возрасте до 36 лет – в органах местного самоуправления составляет 22% (2535 человек). Доля муниципальных служащих в возрасте старше 65 лет составляет 1% (126 человек).

Доля женщин на муниципальной службе составляет 81%, мужчин – 19%.

Доля муниципальных служащих, имеющих высшее образование, составляет 92% (10517 человек), в том числе:

юридическое образование – 15,5% (1635 человек);

экономическое образование – 40,5% (4280 человек);

государственное и муниципальное управление – 4,5% (468 человек);

иное высшее образование – 39,5% (4 134 человек).

В качестве проблем кадрового обеспечения органов местного самоуправления, как правило, выделяются:

дефицит квалифицированных кадров;

невысокий уровень оплаты труда;

несовершенство организационных и управленческих структур.

Так, в информации, полученной от глав местных администраций в результате проведенного исполнительный дирекцией Ассоциации «Совет

муниципальных образований Ростовской области» соответствующего мониторинга наиболее часто указывается нехватка квалифицированных кадров, имеющих опыт архитектурной и градостроительной деятельности, работы в жилищно – коммунальной сфере, в сфере экономики, финансов, организации закупок, охраны окружающей среды.

В связи с постоянно растущим уровнем цифровизации также обращается внимание на необходимость привлечения опытных специалистов IT-сферы, введения дополнительных штатных единиц и создания отдельного структурного подразделения.

В ряде муниципалитетов имеет место текучесть кадров муниципальных служащих, объясняемая чаще всего причинами личного характера. В частности, в городе Новочеркасске в 2022 году и за истекший период 2023 года из органов местного самоуправления уволились 42 муниципальных служащих, а в Донецке - соответственно 35 муниципальных служащих.

Государственной программой Ростовской области «Региональная политика» в целях привлечения на муниципальную службу квалифицированных кадров и обеспечения единого подхода к кадровой работе в муниципальных образованиях предусмотрены мероприятия, направление на развитие муниципальной службы. В муниципальных образованиях также утверждены соответствующие муниципальные программы (подпрограммы), предусматривающие комплексные мероприятия по развитию муниципальной службы.

В целях предотвращения дефицита квалифицированных кадров министерством региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области организована работа по содействию органам местного самоуправления в формировании муниципальных резервов управленческих кадров, разработана модельная методика ведения таких резервов.

В мае-июне 2023 года работниками министерства региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области проведена серия выездных обучающих семинаров, в рамках которых до сведения руководителей кадровых служб органов местного самоуправления доведены ключевые положения по работе с указанной методикой и основные подходы к формированию муниципального резерва управленческих кадров.

В июне 2023 года при участии Южно-Российского института управления – филиала РАНХиГС проведено комплексное обучение заместителей глав местных администраций всех городских округов и муниципальных районов.

Для непосредственного привлечения специалистов на муниципальную службу обеспечена возможность размещения органами местного самоуправления информации о вакантных должностях муниципальной службы на едином федеральном портале государственной службы (<https://gossluzhba.gov.ru/>).

Разработаны и направлены в органы местного самоуправления методические рекомендации по проведению конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы.

Для повышения престижа муниципальной службы и распространения лучших кадровых практик ежегодно проводится конкурс на звание «Лучший муниципальный служащий в Ростовской области».

Наряду с проведением конкурсов на замещение вакансий в муниципалитетах для подбора кадров используются интернет – технологии, в том числе, размещение вакансий на сервисе hh.ru, на портале «Работа в России».

Заключаются целевые договора с вузами с последующим приемом на муниципальную службу. Во многих муниципалитетах студенты вузов в период обучения проходят соответствующую практику в органах местного самоуправления.

Муниципальные служащие регулярно принимают участие в открытых обучающих семинарах и вебинарах, посвященных различным вопросам муниципального управления, организуемых СМО РО и ВАРМСУ.

В то же время мониторинг показал, что на местах имеются трудности при реализации муниципальными служащими возложенных полномочий. За последние годы значительно вырос объем выполняемых задач, в том числе, в связи с изменением законодательства как на региональном, так и на федеральном уровнях, однако штатная численность муниципальных служащих на протяжении последних 3-х лет остаётся неизменной.

Министерством региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области подготовлены методические рекомендации по повышению корпоративной культуры и внедрению в органах местного самоуправления нематериальных способов стимулирования эффективности деятельности и повышения мотивации муниципальных служащих.

Постановлением Правительства Ростовской области от 22.11.2021 № 942 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 10.11.2011 № 116» по аналогии с изменениями, внесенными в областное законодательство о денежном содержании государственных гражданских служащих, в два раза были увеличены предельные размеры ежемесячного денежного поощрения муниципальных служащих. Кроме того, в 2021 году был увеличен размер базового должностного оклада по должности «специалист», от которого осуществляется расчет предельных размеров должностных окладов по всем остальным должностям муниципальной службы.

Постановлением Правительства Ростовской области от 10.01.2023 № 6 «О внесении изменения в постановление Правительства Ростовской области от 10.11.2011 № 116» предельный размер премий муниципальным служащим был увеличен до 12 должностных окладов в расчете на год.

Регулярно, в порядке и сроки, установленные для государственных гражданских служащих Ростовской области, осуществляется индексация размеров должностных окладов муниципальных служащих.

Министерством региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области на постоянной основе осуществляется методическое и консультационное содействие органам местного самоуправления по вопросам совершенствования организационных структур органов местного

самоуправления, распределения должностных обязанностей между муниципальными служащими.

На основании вышеизложенного Правление Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» решило:

1. Принять к сведению и руководству доклад заместителя министра региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области Сивака Д.С. «Об имеющихся проблемах кадрового обеспечения деятельности органов местного самоуправления и мерах по их решению».

2. Рекомендовать главам администраций муниципальных образований:

2.1. Организовать на постоянной основе работу по формированию и ведению муниципальных резервов управленческих кадров.

2.2. Обеспечить размещение на едином федеральном портале государственной службы информации о вакантных должностях муниципальной службы и регулярную актуализацию данной информации.

2.3. Активизировать работу по проведению конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы.

2.4. При заключении договоров о целевом обучении предусматривать обязательства лица, направляемого на обучение, о последующем прохождении им муниципальной службы. При этом, в таких случаях в ходе учебы согласовывать с вузами проведение производственной (служебной) практики для данного лица непосредственно в органах местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

2.5. Рассмотреть возможность обеспечения соответствия размеров должностных окладов и иных выплат муниципальным служащим размерам, установленным постановлением Правительства Ростовской области от 10.11.2011 № 116.

3. Контроль за выполнением решения возложить на исполнительного директора Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» В.П. Ляхова.

Председатель Ассоциации
«Совет муниципальных образований
Ростовской области»



З.В. Неярохина