



Двигаться дальше в интересах развития территориального и общественного самоуправления



Татьяна Калинина

В рамках Стратегической сессии местного и общественного самоуправления состоялось Общее собрание Общероссийского Конгресса муниципальных образований. В его работе приняли участие представители советов муниципальных образований, члены Общественной палаты, руководители региональных органов в области внутренней политики, эксперты и научные работники. Председатель ОКМО Виктор Кидяев выступил с большим докладом, в котором раскрыл значение и роль этой организации в становлении и развитии МСУ в России, рассказал о дальнейшем направлении работы Конгресса.

Славная история Конгресса

Конгресс ведет свою официальную историю с момента выхода Указа Президента России от 22 октября 1998 года. А создан он был по инициативе активных муниципальных руководителей, сенаторов и депутатов Госдумы, но главное – ассоциаций и союзов муниципальных образований. Более четверти века целое поколение муниципальных воспитала эта структура. На площадке Конгресса всегда было место для дискуссий и экспертных обсуждений. Изначально в Конгресс входили 43 ассоциации, среди которых были и региональные советы. Затем присоединились и другие СМО регионов страны. С 2015 году в члены Советов входят и муниципалитеты Крыма и Севастополя. Тем самым Конгресс объединил региональные советы всей страны. Много опытных руководителей прошли школу конгресса за четверть века. Под руководством Степана Михайловича Киричука Конгресс выстроил систему региональных советов муниципальных образований. Благодаря работе Конгресса советы муниципальных образований стали влиятельными участниками региональной политики. Мнение советов получило возможное выход на федеральный уровень. Представители советов стали входить в различные совещательные и экспертные структуры своих регионов.

Особенно активно советы муниципальных образований работают на окружном и федеральном уровнях в Республиках Татарстан, Мордовия, Бурятия, Северная Осетия – Алания, в городе Москва, в Красноярском, Хабаровском и Приморском краях, в Саратовской, Иркутской, Оренбургской, Тульской, Калужской, Тюменской областях.

Глобальные достижения Конгресса

Важно, что в период работы Конгресса прошло принятие действующего базового закона об общих принципах организации местного самоуправления.

В 2003 году члены Конгресса более трех часов вместе с Президентом России Владимиром Путиным в Колонном зале дома Советов обсуждали законопроект. Тогда собралось более тысячи человек, много актуальных вопросов подняли и учли в законопроекте. В октябре 2007 года в работе Общего собрания Конгресса вновь принял участие Президент России Владимир Владимирович Путин.

Особая роль во взаимодействии муниципального сообщества с главой государства принадлежит Администрации Прези-

дента России. Сегодня Начальника Управления Президента РФ по внутренней политике Андрей Ярин и его заместитель Евгений Грачева продолжают практику поддержки инициатив и предложения от муниципалов.

Прямым следствием работы Конгресса и повышения авторитета советов стало наделение их, в некоторых регионах, правом законодательной инициативы.

Последние несколько лет Конгрессом, совместно с Минюстом и Минэкономразвития активно велась работа по инвентаризации полномочий органов местного самоуправления, закрепленных в различных правовых актах. Было проработано более 1 000 полномочий. Аналитические результаты были сформулированы в виде предложений по корректировке законодательства. Эта работа учтена при подготовке текущего законопроекта о местном самоуправлении.

Структура рабочих органов Конгресса менялась для эффективной работы объединения. Были сформированы палаты по видам муниципальных образований и комитеты по отраслям муниципальной деятельности. Они детально рассматривали каждую позицию и инициативу, которые входили в ежегодные докла-

ды о местном самоуправлении и представлялись Президенту и Правительству.

Доклад Правительству России о местном самоуправлении

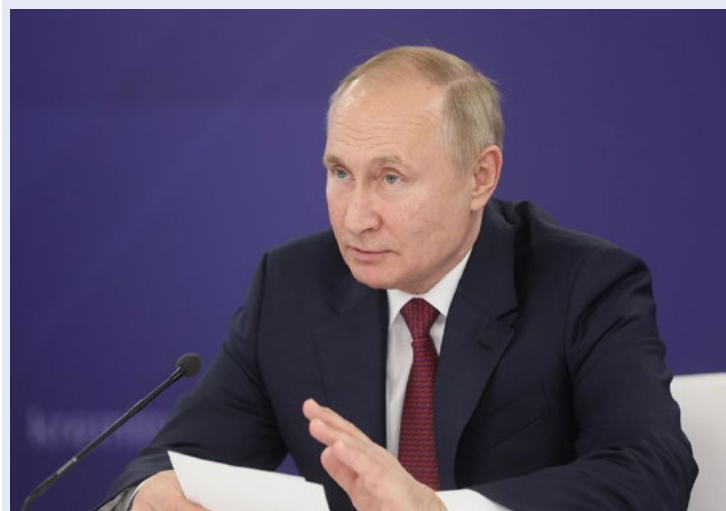
С 2000 года Конгресс готовит доклады и аналитические материалы для Правительства и Президента страны. Распоряжением Правительства от 31 января 2000 года Конгресс был наделен таким полномочием. А в 2014 году распоряжением Правительства России от 29 мая Конгресс наделен специальным полномочием по подготовке ежегодного доклада о местном самоуправлении для Правительства России. Это был очень важный шаг в развитии всей системы публичной власти.

ния института сельских старост. Они стали отдельной статьей в базовом законе.

Эти и другие инициативы Конгресс смогли воплотить в жизнь благодаря поддержке федерального парламента. В лице Председателя Государственной Думы Вячеслава Володина муниципальное сообщество всегда находило поддержку своих законодательных инициатив.

Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика»

В 2016 году по инициативе Конгресса был запущен ежегодный Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика». Конгресс был наделен правом направлять дополнительные заявки на



Владимир Путин, Президент РФ (октябрь 2018 года):

«Конгресс по праву считается одной из важнейших площадок для обсуждения актуальных проблем местного самоуправления, повышения его эффективности и ресурсных возможностей, а также совершенствования законодательства в этой сфере».

Доклад готовился по результатам информации, предложений и самое главное – экспертных мнений по актуальным вопросам со всей страны, ведь советы муниципальных образований готовили свои региональные доклады. Именно на их основе готовились предложения Конгресса, включаемые в общий доклад от имени всего муниципального сообщества.

Инициативы доклада Конгресса получали регулирование на федеральном уровне, включались в общую повестку государственной политики. Среди них:

- вопросы инициативного бюджетирования;
- системы муниципальной службы;
- поддержка ТОСов;
- возрождение института сельских старост;
- цифровизация муниципальных услуг и многое другое.

Например, Конгрессом была поддержана инициатива СМО Татарстана о запрете штрафовать глав администрации как физических лиц. В результате оно стало законодательной нормой.

Законодателями были также поддержаны предложения Конгресса по введению общего регулирова-

участие в конкурсе. С 2017 года по специальной квоте Конгресса на конкурс было направлено более 300 заявок. По предложению Конгресса, 30 января 2020 года Президент России дал поручение увеличить призовой фонд конкурса до одного миллиарда рублей.

Заслуги всего сообщества особо отметил Президент Владимир Путин в приветственном письме участникам Общего собрания Конгресса 18 мая 2018 года. «Конгресс по праву считается одной из важнейших площадок для обсуждения актуальных проблем местного самоуправления, повышения его эффективности и ресурсных возможностей, а также совершенствования законодательства в этой сфере».

ТОСовское движение

Конгресс поддержал многочисленные предложения о необходимости создания единой точки сборки всего ТОСовского движения. В результате в 2016 году была учреждена Общероссийская ассамблея ТОС. Сегодня Ассамблея качественно и результативно работает со всем муниципальным активом страны.

(Окончание на стр. 13)



Виктор Кидяев, председатель ОКМО:

«ОКМО заложило качественную систему региональных советов муниципальных образований, поддержало внедрение новых институтов местного самоуправления, обеспечило качественную аналитическую работу на федеральном уровне».

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Двигаться дальше в интересах развития территориального и общественного самоуправления

(Окончание. Начало на стр. 12)

Инициативы ТОСовского сообщества были озвучены на заседании Президентского совета по развитию местного самоуправления в Кирове в 2017 году. Глава государства поддержал развитие территориального самоуправления. Сегодня растет участие граждан страны в проектах, связанных с городской средой, здравоохранением, проведением интернета в селах. Общественное голосование, важнейшим участником и двигателем которого являются ТОСы и сельские старосты, стало неотъемлемой частью повестки реализации национальных проектов на местах.



С 2023 года Конгресс совместно с ОАТОС становится одним из организаторов форумов местного и общественного самоуправления «#НАМЕСТАХ.РФ». Это базовое мероприятие для муниципального актива. Форум организован по окружному принципу и проводится несколько раз в год.

Конгресс инициировал создание большой информационной площадки по вопросам муниципального развития. В 2009 году был учрежден журнал «Муниципальная Россия». Его читают муниципалы всей страны, эксперты, парламентарии и министры. На его страницах муниципалы делятся опытом работы, обсужда-

ют актуальные темы. С 2023 году Конгресс и ОАТОС сформировали объединенную редакцию журнала «Муниципальная Россия».

Международная деятельность Конгресса

В начале 2000 года Президент России назначил ОКМО ответственным за формирование делегации в Палату местных властей Конгресса местных и региональных властей Европы. Работа в этой международной организации была направлена на тиражирование нашего опыта, формирование благоприятного представления о России и ее муниципалитетах. На заседаниях Палаты представители ОКМО представляли российский опыт непосредственной демократии, особенности развития агломераций, говорили о местных сообществах, роли инициативных граждан для развития территорий.

Особой частью работы стало побратимство, когда российские и европейские города заключали двусторонние договоры и реализовывали проекты гуманитарного сотрудничества – школьные обмены, делегации врачей и ученых, культурные мероприятия побратимов. Но политическая конъюнктура Запада показала, что она сильнее муниципальных связей, бывшие партнеры стали выходить из договоров. Однако



накопленный опыт организационной и методической работы в части международного межмуниципального сотрудничества пригодился, в частности, в организации сотрудничества с муниципалитетами стран БРИКС и ШОС.

С 2017 года Конгресс участвует в работе Комиссии по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ. Этот орган дает возможность показывать отечественные наработки в сфере местного самоуправления, а также участвовать в выработке модельных документов – рекомендаций по значимым темам муниципального развития.



Новый вектор деятельности Конгресса

У истоков развития и до сегодняшнего дня исполнительную дирекцию Конгресса возглавляли опытные эксперты местного самоуправления и профессионально подготовленные организаторы. В их числе Игорь Бабичев, Владимир Перешин, Ольга Орешкина, Ольга Гай, Марина Фанакина, Артем Юдкин. Менялись формы и методы работы, но всегда деятельность ОКМО была нацелена на решение самых актуальных задач развития местного самоуправления. В этом году работа Конгресса была сосредоточена на аналитическом сопровождении форумов «НА МЕСТАХ». Совместно с ОАТОС были проведены форумы в Перми, Ульяновске, Новосибирске, Калининграде. Конгресс и ОАТОС работают как единый механизм, активно реализуют Стратегию развития ТОС до 2030 года.

В 2024 году ОКМО и ОАТОС продолжили работать с Молодежным парламентом при ГосДуме. Проведены ротация его состава и подготовка заседаний.

В 2019 году Конгресс выступил одним из учредителей Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления, которая развивается и встает на ноги благодаря принципам работы с муниципальным сообществом, заложенным ОКМО.

Сегодня перед страной и муниципальным сообществом стоят новые вызовы. ОКМО по-прежнему ощущает себя частью большой команды Президента, делает все возможное, чтобы решить поставленные им задачи, объединить все муниципальные кадровые ресурсы страны. Через систему Конгресса прошло целое поколение муниципалов. Это золотой запас муниципального сообщества. Конгрессом выстроена крепкая система межмуниципальной работы. Важно продолжить традиции, заложенные за последние четверть века, продолжить и преумножит нашу общую работу.



Многие из задач, решаемых ранее Конгрессом взяла на себя ВАРМСУ, которая продолжает и развивает работу с муниципальным сообществом страны.

А Конгресс принял решение развивать территориальное и общественное самоуправление, самое близкое к людям и создающее «погоду» на территории, наиболее приближенной к жителям. Поэтому Общероссийский Конгресс муниципальных образований присоединяется к Общероссийской ассоциации развития территорий и общественного самоуправления. Опыт Конгресса, его кадры будут востребованы в новой важной деятельности на благо всех граждан страны.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

Путин требует ускорить развитие Дальнего Востока и Арктики

Президент России Владимир Путин на заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам заявил о необходимости в кратчайшие сроки внести изменения в новые национальные проекты, добавив мероприятия по развитию городов Дальнего Востока и Арктической зоны. Он напомнил, что по итогам Восточного экономического форума было дано поручение интегрировать ресурсы для реализации мастер-планов, которые касаются этих стратегически важных регионов.

Путин отметил, что города Дальнего Востока и Арктики нуждаются в особом внимании, и подчеркнул важность включения специальных разделов с мероприятиями в рамках национальных проектов, таких как «Инфраструктура для жизни», «Эффективная транспортная система», «Семья», «Продолжительная и активная жизнь», «Молодежь и дети».



«Необходимо связать эти проекты между собой, поскольку на данный момент работа в этом направлении еще не завершена. Я рассчитываю, что все недостатки будут исправлены в течение месяца. Прошу вас не затягивать с этой задачей», – добавил президент, подчеркивая значимость оперативности в реализации данных инициатив.

Володин выступает за сохранение двухуровневого МСУ

Председатель Государственной Думы Вячеслав Володин сообщил, что рассмотрение

законопроекта о реформе системы местного самоуправления перенесено на следующий год. «Члены Совета Государственной думы дополнительно обсудили вопрос о рассмотрении проекта закона об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти. Все сошлись во мнении, что законопроект требует дополнительного изучения и проработки с учетом поступивших замечаний и предложений. Поэтому было принято решение о переносе его рассмотрения на следующий год», – сообщил Вячеслав Володин.

Во время рассмотрения повестки Госдумы произошел жаркий спор между спикером нижней палаты Вячеславом Володиным и главой комитета по госстроительству Павлом Крашенинниковым. Володин призвал советоваться с фракциями, бывшими губернаторами и мэрами и привел в пример вице-спикера Госдумы Алексея Гордеева, который был губернатором Воронежской области, и Виктора Кидяева, который был главой Zubovo-Полянского райо-

на Мордовии. Володин заявил, что Крашенинников должен «пройти по фракциям», встретиться с сельскими главами и депутатами, а в 2025 г. выйти на «правильное решение» в связи с законопроектом об МСУ.



Перенос законопроекта связан с политическими рисками, которые возникают для единороссов. Если не будут сняты все вопросы по законопроекту, то, с учетом электорального цикла, законопроект может быть перенесен на более долгий срок, с учетом того, что парламентские выборы в 2026 г. Володин выступает за сохранение двухуровневого МСУ.