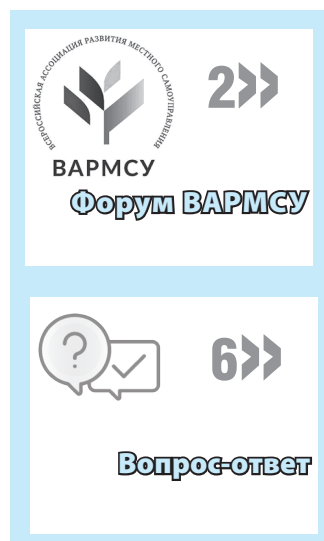


# Муниципальный Вестник Оренбургжья

№ 2 (92) декабрь 2025 г.



Общественно-политическая газета Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области, распространяемая на всей территории Российской Федерации

► **Главное**

## ПРЯМАЯ ЛИНИЯ ГУБЕРНАТОРА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ ЕВГЕНИЯ СОЛНЦЕВА



4 декабря 2025 года губернатор Оренбургской области Евгений Александрович Солнцев провел ежегодную прямую линию, в ходе которой было получено около четырех тысяч обращений от жителей региона.

В рамках данного мероприятия основное внимание было уделено вопросам подготовки к весеннему паводку, строительства и ремонта детских садов и школ, социальной поддержки участников специальной военной операции и семей с детьми, доступности медицинских услуг.

По итогам прямой линии губернатор дал ряд конкретных поручений, направленных на решение выявленных проблем и улучшение качества жизни оренбуржцев.

### Про школы и детские сады

В контексте текущего социально-экономического развития региона Евгений Солнцев подчеркнул, что осуществляется беспрецедентная по своим масштабам программа модернизации и обновления инфраструктуры образовательных учреждений, включающая строительство и капитальный ремонт школ. За последние шесть лет на эти цели было выделено более 21 миллиарда

рублей, что свидетельствует о приоритетности данного направления в региональной политике.

Особое внимание губернатор уделил школе, расположенной на улице Гаранкина в городе Оренбурге, которая будет вводиться в эксплуатацию поэтапно. Учитывая её значительную вместимость — 1755 мест, данное образовательное учреждение представляет собой крупный инфраструктурный проект, открытие которого планируется уже в следующем году.

Модернизация в системе образования будет продолжена и в дальнейшем. В частности, в 2026 году предполагается завершение строительства двух школ на 1135 мест каждая в Оренбургском районе, в сёлах Южный Урал и Ивановка. Финансирование данного проекта составляет 1,7 миллиарда рублей, что подтверждает его значимость для регионального образовательного пространства.

Кроме того, планируется проведение капитального ремонта восьми образовательных учреждений региона, на что в бюджете предусмотрено 1,3 миллиарда рублей. Эти меры направлены на повышение качества образовательного процесса и создание комфортных условий для обучения учащихся.

### Про паводок

В преддверии паводкового сезона 2026 года был поднят вопрос, вызывающий обо-

снованную обеспокоенность среди жителей Орска. Резонансные события 2024 года актуализировали необходимость проведения комплексных превентивных мероприятий, направленных на минимизацию рисков и последствий возможного наводнения.

Проблема предотвращения чрезвычайных ситуаций, связанных с паводковыми явлениями, как отметил Евгений Солнцев, является приоритетной задачей на региональном уровне. В рамках реализации превентивных мер в октябре текущего года было проведено организационное заседание комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (КЧС) и межведомственной комиссии по пропуску весеннего паводка. В ходе данного мероприятия были определены ключевые направления работы и распределены конкретные задачи между заинтересованными службами.

На текущий момент начата комплексная подготовка к приему паводковых вод на всех водохранилищах Оренбургской области. Муниципальные образования области также приступили к предпаводковой проверке гидротехнических сооружений, что позволяет своевременно выявить потенциальные угрозы и принять меры по их устранению.

Особое внимание уделяется крупным водохранилищам региона, которые на сегодняшний день обеспечивают нормативный

запас резервной емкости для приема паводковых вод в 2026 году. Завершена разработка декларации безопасности защитных дамб Орска, документы направлены на рассмотрение в специализированную экспертизу, утверждение декларации безопасности завершим в этом году, подчеркнул губернатор.

Таким образом, комплексный подход к решению проблемы предотвращения чрезвычайных ситуаций, связанных с паводковыми явлениями, включает в себя широкий спектр мероприятий, направленных на оптимизацию гидрологических систем, повышение готовности инфраструктуры и минимизацию рисков для населения.

### Про доступность медицинских услуг

Губернатор Евгений Солнцев отметил, что, несмотря на тенденцию к снижению количества жалоб на функционирование системы предварительной записи на прием к медицинским специалистам через портал «Госуслуги», вопрос доступности данной услуги по-прежнему остается актуальным и требует дальнейших мер по его решению.

Глава региона акцентировал внимание на том, что проблема доступности медицинских услуг является предметом постоянного мониторинга и анализа. В случае необходимости данный вопрос выносится на обсуждение с профильными ведомствами, 2>>>





«1 что позволяет вырабатывать комплексные решения для повышения эффективности работы системы здравоохранения региона.

Губернатором было дано поручение о расширении временных рамок доступности записи на региональном портале медицинских услуг до одного месяца вперед, а также об усилении контроля за процессом освобождения медицинских мест и обеспечения своевременной доступности услуг.

В регионе реализуются комплексные программы, направленные на привлечение медицинских специалистов в сельские территории. Программа «Земский доктор/Земский фельдшер», действующая с 2012 года, является одним из ключевых инструментов в данной области. В текущем году на ее реализацию выделено 48,25 млн рублей. Планируется произвести выплаты 44 медицинским работникам, включая 31 врача и 13 средних медицинских специалистов. Программа будет продолжена и в 2026 году, что свидетельствует о ее высокой эффективности и значимости для развития региональной системы здравоохранения.

#### Про дороги

В ходе прямой линии глава региона ответил на вопросы оренбуржцев, касающиеся дорожной инфраструктуры. Данная тематика, как одна из наиболее актуальных и социально значимых, вошла в пятерку ключевых вопросов прямой линии.

Оренбургская область располагает разветвленной дорожной сетью протяженностью 25 тысяч километров, из которых 1300 километров составляют федеральные трассы, более 11 тысяч километров — региональные дороги и более 12 тысяч километров — дороги местного значения. Очевидно, что перед регионом стоит масштабная задача по модернизации дорожной инфраструктуры.

Губернатор отметил, что дорожное строительство является одной из наиболее затратных статей расходов регионального бюджета. Данная тенденция характерна для всех субъектов Российской Федерации. При этом приоритетность реконструкции или капитального ремонта конкретного участка дороги определяется интенсивностью транспортного потока и текущим состоянием дорожного полотна.

В рамках развития дорожной инфраструктуры Оренбургской области на 2026 год запланировано выделение порядка 25 миллиардов рублей на строительство и модернизацию автомобильных дорог. Эти средства позволят привести в нормативное состояние более 223 километров автомобильных дорог, что будет способствовать повышению транспортной доступности и безопасности дорожного движения в регионе.

#### Про атаки БПЛА и отключения мобильного Интернета

Евгений Солнцев подчеркнул, что ограничения мобильной связи, которые происходят в Оренбургской области, это вынужденная мера, связанная с обеспечением безопасности, и решения такие принимаются на федеральном уровне.

Губернатор призвал всех жителей адаптироваться к текущей ситуации, потому что подобные ограничения могут повторяться. Но при этом в таком режиме продолжают работать СМС, доходят звонки, работают мессенджеры, приложения маркетплейсов и банков.

#### Про мусор

В ходе прямой линии было зафиксировано значительное количество вопросов, касающихся проблемы обращения с твердыми бытовыми отходами (ТБО).

Евгений Солнцев рассказал, что по прибытии в регион он столкнулся с массивным

потоком жалоб, связанных с ненадлежащей уборкой мусора. В ответ на данную ситуацию были инициированы комплексные меры по оптимизации системы обращения с ТБО, что привело к заметному снижению количества поступающих обращений.

Особое внимание уделялось вопросам, связанным с недобросовестной оплатой услуг по вывозу отходов со стороны коммерческих структур. Нередки случаи, когда предприниматели, игнорируя свои обязательства, осуществляли выброс мусора в общие контейнеры, что приводило к их переполнению и засорению территорий. В рамках принимаемых мер нарушителей начали штрафовать.

Несмотря на предпринимаемые усилия, проблемы в данной сфере остаются актуальными. Для решения этих вопросов были инициированы дополнительные закупки оборудования и техники, а также реализуется программа по увеличению числа контейнерных площадок.

Глава региона сообщил, что решается вопрос о строительстве в регионе мусороперерабатывающего завода. Проект уже прошел экспертизу. Строительство начнется в следующем году.

В ближайшее время проведем тендер по поиску подрядчика. Это всё достаточно сложные вопросы. Первая очередь завода будет в Оренбурге, сейчас обсуждаем вторую очередь — в Орске, решение пока не принято. Мусороперерабатывающее предприятие нужно и западу Оренбургской области. Но первый завод начнем строить в ближайшее время.

#### Про поддержку семей с детьми

В контексте формирования бюджета на 2026 год приоритетным направлением остается поддержка социальной сферы. Около 60% всех расходов регионального бюджета,

а именно более 103 млрд рублей, будут направлены на финансирование здравоохранения, культуры, спорта и социальных обязательств.

Предусмотрены значительные ассигнования на обеспечение жильем многодетных семей, детей-сирот и других льготных категорий. Общий объем финансирования составляет более 1 млрд рублей, что позволит улучшить жилищные условия примерно для 500 оренбуржцев, имеющих право на соответствующие выплаты.

Кроме того, в следующем году улучшить жилищные условия смогут 347 молодых семей. В это число входят 72 семьи участников специальной военной операции.

Особое внимание уделяется социальной поддержке семей с детьми. На выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка планируется направить 3,6 млрд рублей из областного бюджета и более 20 млрд рублей из федерального бюджета.

Также планируется индексация выплат регионального материнского (семейного) капитала, что позволит порядка 5000 семей воспользоваться данным видом социальной поддержки в 2026 году.

— Многодетная семья должна стать модной. У нас страна огромная — детей надо больше! — заявил Евгений Солнцев.

**По итогам прямой линии губернатор Евгений Солнцев поблагодарил оренбуржцев за доверие.**

**— Спасибо за ваши вопросы и неравнодушие. Обратная связь дает точные ориентиры, помогает видеть задачи и работать над повышением качества жизни в регионе, — подчеркнул губернатор и отдельно отметил: — Чиновников за отписки ругаю. Если человек пришел с вопросом ко мне, значит, ранее ответа не получил. Значит, наболело.**

## ВАРМСУ

# БОЛЬШИЕ РЕШЕНИЯ МАЛОЙ РОДИНЫ

**5 и 6 декабря 2025 года в Москве прошел форум-выставка муниципальных практик «БОЛЬШИЕ РЕШЕНИЯ МАЛОЙ РОДИНЫ». Мероприятие, организованное Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления (ВАРМСУ) при поддержке Минэкономразвития России и Администрации Президента РФ, собрало 750 представителей муниципальных образований из всех регионов страны. Площадкой для проведения Форума стал кампус «Сенеж» Президентской платформы «Россия — страна возможностей».**

На форуме-выставке ВАРМСУ представила первый публичный доклад о состоянии и перспективах развития местного самоуправления (МСУ) в России в 2024–2025 годах. Ассоциация провела обширный анализ, основанный на данных из разных регионов, включая результаты ключевых проектов, таких как «Муниципальный диалог» и Всероссийский муниципальный форум «МАЛАЯ РОДИНА — СИЛА РОССИИ».

Евгений Грачёв, заместитель начальника Управления

Президента РФ по внутренней политике, обозначил основные направления развития МСУ. Он подчеркнул, что МСУ является самым близким к гражданам уровнем публичной власти. По его словам, качество работы муниципальных служащих и их готовность к прямому диалогу определяют отношение жителей ко всей системе власти.

«Сейчас отношение к местному самоуправлению действительно меняется благодаря системным решениям, прини-

маемым президентом нашей страны Владимиром Путиным. Представляемый сегодня доклад о состоянии и развитии местного самоуправления в Российской Федерации является выражением позиции муниципального сообщества по актуальным вопросам развития и укрепления местного самоуправления как базового уровня единой системы публичной власти», — подчеркнул Евгений Грачев.

Сопредседатель ВАРМСУ, губернатор Югры Руслан Кухарук обсудил вопросы финансового обеспечения местного самоуправления (МСУ), компетенции местных органов власти и их взаимодействия с региональными структурами.

Глава ХМАО отметил, что «регионы, системно выстраивающие взаимодействие с муниципалитетами, демонстрируют наиболее высокую результативность всей управленческой системы. Именно

от муниципальных лидеров зависит, насколько полно голос местного самоуправления будет отражен в стратегической повестке региона, страны».

В стране также наблюдается тенденция к передаче полномочий на региональный уровень. Чаще всего это касается ресурсоемких задач и проектов, требующих долгосрочного планирования. В ответ на эти изменения законодательная власть разработала новую модель компетенции местного самоуправления. Она закреплена в Федеральном законе от 20 марта 2025 года № 33–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Эта модель начнет действовать с 1 января 2027 года. Она предусматривает высокую степень гибкости в принятии решений по вопросам жизнеобеспечения населения. Это

должно повысить оперативность и эффективность работы местных органов власти.

Сопредседатель ВАРМСУ, руководитель комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Андрей Шевченко представил результаты комплексной работы, направленной на оптимизацию контрольно-надзорной деятельности в отношении муниципальных образований.

В рамках данной инициативы проводился тщательный анализ существующих механизмов контроля и надзора с целью выявления избыточных и неэффективных процедур. Разработаны предложения по их оптимизации, что предполагает снижение административной нагрузки на муниципалитеты, повышение их оперативности и эффективности в решении местных задач.

Андрей Шевченко подчеркнул, что «результатом нашей большой совместной работы стал очень важный для муниципалитетов законопроект о совершенствовании контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления и их должностных лиц, который 31 октября был внесен Правительством России в Государственную Думу».

Законопроект предлагает ввести новый вид контроля — за исполнением властных и переданных государственных полномочий органами местного самоуправления. Ключевым нововведением станет внедрение риск-ориентированного подхода. Контрольные мероприятия будут проводиться в зависимости от отнесения муниципалитетов к определенным категориям риска (от низкого до чрезвычайно высокого),



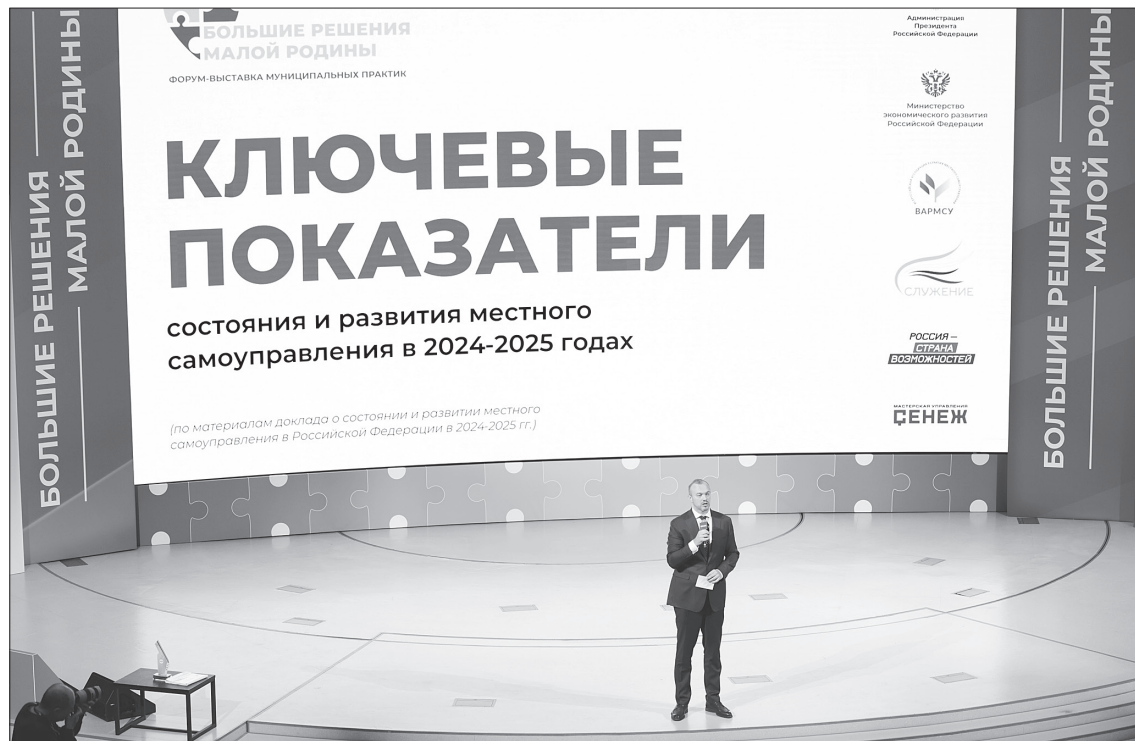




«2» которые будут определяться порядком критериев. Принятие этого закона позволит сбалансировать обеспечение законности в работе местных органов и снижение административной нагрузки, а также сократить расходы местных бюджетов на уплату санкций и штрафов, пояснил сенатор.

Сопредседатель ВАРМСУ Галина Данильченко представила детальный анализ процесса институционализации системы местного самоуправления в новых административно-территориальных образованиях Донбасса и Новороссии. В своем выступлении она отметила, что этап формирования органов местного самоуправления в Луганской Народной Республике, Донецкой Народной Республике, Запорожской и Херсонской областях в целом успешно завершён. На данный момент в 79 вновь образованных муниципальных образованиях функционируют и легитимно избраны местные органы власти, что свидетельствует о реализации ключевых этапов административной реформы в данных регионах.

Ирина Гусева, сопредседатель ВАРМСУ и член президиума



Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления, поделилась информацией о кадровом обеспечении муниципального управления и повышении квалификации муниципальных служащих. Эти задачи

решаются через образовательные программы, такие как «Школа мэров», «Школа муниципальных команд», «Школа международного муниципального лидерства»,

«Цифровой университет муниципалитетов» и серию вебинаров ВАРМСУ. Также она представила ключевые проекты и мероприятия 2024–2025 годов, включая платформу «Муниципалитеты.

РФ», Всероссийскую муниципальную премию «Служение», Всероссийский муниципальный форум «МАЛАЯ РОДИНА – СИЛА РОССИИ» и проект «Муниципальный диалог». Особое внимание было уделено международному сотрудничеству ВАРМСУ.

Ирина Гусева отметила, что «сегодня мы открываем важную веху в истории ВАРМСУ и всего муниципального управления страны. Первый форум-выставка «БОЛЬШИЕ РЕШЕНИЯ МАЛОЙ РОДИНЫ», объединивший лучшие муниципальные практики России, задает новый стандарт и управленческую культуру обмена опытом. В рамках форума был представлен доклад о состоянии и развитии местного самоуправления в Российской Федерации, который ВАРМСУ ежегодно готовит в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Доклад будет передан Председателю Правительства РФ Михаилу Мишустину и послужит основой для дальнейшего развития и поддержки муниципалитетов по всей стране».

## РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ В ФОКУСЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПОВЕСТКИ: ДЕЛЕГАЦИЯ ОРЕНБУРЖЬЯ НА ВСЕРОССИЙСКОМ ФОРУМЕ ВАРМСУ

*Делегация Оренбургской области во главе с председателем Совета (ассоциации) муниципальных образований, первым вице-губернатором – министром сельского хозяйства Сергеем Балыкиным и секретарем Совета Виктором Щепачевым приняла активное участие в работе ключевого события года для муниципального сообщества – Всероссийского форума «Большие решения малой родины».*

Центральным событием первого дня форума стала пленарная сессия, посвященная докладу «О состоянии и развитии местного самоуправления в Российской Федерации». Это программное мероприятие задавало тон всей дальнейшей работе и определило ключевые векторы государственной политики в отношении муниципалитетов.

В ходе доклада были озвучены основные достижения, существующие вызовы и приоритетные задачи, стоящие перед органами местного самоуправления на ближайшую перспективу. Для делегации Оренбуржья эта сессия стала возможностью «сверить часы» с

федеральным центром и понять, какие направления работы будут в приоритете государственной поддержки.

Программа форума охватила самый широкий спектр актуальных для муниципалитетов вопросов. В течение двух дней прошли десятки открытых диалогов, мастер-классов и марафонов практик. Делегаты обсудили как стратегические темы, так и конкретные прикладные инструменты для развития территорий:

**- Инвестиционное партнерство:** На сессии, посвященной использованию механизмов концессий и муниципально-частного партнерства, эксперты ВЭБ.РФ



поделиться опытом привлечения внебюджетных средств в городскую экономику.

**- Инфраструктура для жизни:** В рамках марафона муниципальных практик главы городов-миллионников, таких как Екатеринбург, Челябинск и Уфа, представили свои лучшие проекты по развитию инфраструктуры.

**- Развитие сообществ:** Отдельная секция, посвященная практикам вовлечения жителей и создания активных городских сообществ, где своим опытом поделились мэры Казани, Омска и Краснодара.

Для представителей Оренбургской области участие в форуме такого масштаба – это уникальная возможность не только услышать о федеральных трендах, но и изучить передовые управленческие решения коллег из других регионов, которые можно

адаптировать и внедрить на территории наших муниципалитетов.

«Сегодня перед местным самоуправлением стоят масштабные задачи по обеспечению качества жизни людей, развитию экономики и инфраструктуры на местах. Форум ВАРМСУ – это не просто площадка для докладов, это место для прямого и открытого диалога между муниципалитетами, региональной и федеральной властью», – отметил глава оренбургской делегации Сергей Балыкин. – Наша главная цель – привезти в Оренбуржье новые идеи, работающие инструменты и проекты, которые помогут сделать жизнь в наших городах и селах более комфортной и благополучной».

Итоги этой поездки станут основой для дальнейшего совершенствования муниципального управления в Оренбургской области.





## ► Событие

# В ОРЕНБУРЖЬЕ ОТМЕТИЛИ ДЕНЬ РАБОТНИКА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

25 ноября 2025 года в Областной филармонии прошло торжественное мероприятие, посвященное Дню работника сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности. Хотя официальная дата праздника приходится на второе воскресенье октября, в Оренбуржье его традиционно отмечают после завершения полевых работ — когда подведены итоги большого сезонного труда.

В этом году область собрала 4 млн 151,6 тыс. тонн зерна со средней урожайностью 17,3 центнера с гектара. Лидерами по намолоту стали Курманаевский район — 211,4 тыс. тонн, Адамовский — 208,9 тыс. тонн, Новосергиевский — 201 тыс. тонн, Бузулукский — 178,9 тыс. тонн, Саракташский — 156,8 тыс. тонн.

По урожайности наиболее высокие показатели показали Грачёвский район — 29,8, Курманаевский — 28,5, Сорочинский — 26,2, Бугурусланский — 25,1 ц/га.

С успешным окончанием уборочной страды и профессиональным праздником работников АПК области поздравили губернатор Оренбургской области Евгений Солнцев; председатель Законодательного собрания Сергей Грачёв; первый вице-губернатор, первый заместитель председателя Правительства — министр сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Сергей Балыкин; Герой России — глава муниципального образования Новосергиевский район, участник общероссийской программы «Время Героев» Нурсултан Муссагалеев; член Совета



Федерации Андрей Шевченко; депутаты Государственной Думы Российской Федерации Андрей Аникеев и Олег Димов; главный федеральный инспектор по Оренбургской области Владимир Бобров.

Участниками мероприятия также стали ветераны агропромышленного комплекса области, в числе которых губернатор Оренбургской области в 1999 – 2010 годах, Почетный гражданин Оренбургской области

Алексей Чернышев, губернатор Оренбургской области в 2010 – 2019 годах Юрий Берг, Почетный гражданин Оренбургской области Александр Костенюк и участники общероссийской программы «Время Героев», финалисты кадрового проекта «Герои Оренбургжья», которые в настоящее время проходят стажировку в Минсельхозе области – Владимир Урбан и Булаткалий Избасаров, руководители религиозных организаций, главы муниципалитетов, начальники и сотрудники управлений сельского хозяйства МО; руководители федеральных служб, предприятий агропромышленного комплекса области, образовательных и научных учреждений Оренбургжья, лучшие специалисты АПК области.

Обращаясь со словами поздравления к труженикам сельского хозяйства, Евгений Солнцев отметил такие качества работников АПК области, как ответственность, любовь к родной земле, преданность делу.

– Прошедший год наглядно показал: благодаря слаженной системе отраслевого управления, эффективной господдержке и самоотверженному труду сельхозпроизводителей аграрный сектор Оренбургской области продолжает уверенно развиваться, внося весомый вклад в продовольственную безопасность страны, – сказал глава региона.

Он выразил уверенность, что Оренбургье с честью справится с поставленными президентом России стратегическими задачами: к 2030 году увеличить объемы производства сельскохозяйственной продукции на 25 % к уровню 2021 года и в полтора раза нарастить экспорт агропромышленного комплекса.

– Завершена уборка зерновых и зернобобовых культур, закончена подготовка к новому сельхозгоду. Под будущий урожай посеяно 716 тысяч гектаров озимых культур.

В полной мере сформированы запасы семян яровых культур, завершена основная обработка почвы – это создает прочную основу для следующего сезона, – подчеркнул Евгений Солнцев. Он также отметил успешное обновление машинно-тракторного парка. В 2025 году сельхозтоваропроизводители приобрели более тысячи единиц техники: тракторы, зерноуборочные и кормоуборочные комбайны, специализированное оборудование. Общая стоимость закупок превысила восемь миллиардов рублей.

Губернатор вручил награды лучшим труженикам АПК области.

Со словами благодарности за нелегкий труд сельчан выступили Сергей Грачёв, Андрей Аникеев, глава Оренбургской митрополии, Митрополит Оренбургский и Саракташский Петр, Муфтий, духовный лидер мусульман Оренбургья Альфит Шарипов. Они вручили труженикам АПК заслуженные награды.

Первый вице-губернатор – министр сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области Сергей Балыкин тепло поздравил коллег с профессиональным праздником.

– Профессиональный праздник – это, прежде всего, повод сказать простые, но очень важные слова благодарности каждому, кто трудится на земле, в фермерских хозяйствах, на перерабатывающих предприятиях, в лабораториях, на производстве и в организациях отрасли.

Первый вице-губернатор вручил награды предприятиям – дипломантам 27-й Российской агропромышленной выставки «Золотая осень – 2025». В ходе выставки оренбуржцы были удостоены 35 медалей.

По окончании церемонии награждения для участников мероприятия был дан праздничный концерт.







## Совещание

# 47 ЗАСЕДАНИЕ ПРЕЗИДИУМА СОВЕТА (АССОЦИАЦИИ) МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ



12 ноября 2025 года в городе Оренбурге состоялось очередное 47 заседание Президиума Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области.

В работе заседания Президиума Совета (ассоциации) приняли участие представители Правительства Оренбургской области, главы муниципальных образований Оренбургской области и сотрудники Секретариата Совета (ассоциации).

Президиум Совета (ассоциации) провел всестороннее рассмотрение четырнадцати вопросов повестки дня, охватывающих широкий спектр актуальных проблем и направлений деятельности.

В частности, были детально проанализированы и обсуждены предложения по внесению изменений в Устав Совета (ассоциации), что свидетельствует о стремлении к совершенствованию нормативно-правовой базы и повышению эффективности функционирования организации.

Особое внимание было уделено законодательной инициативе в сфере жилищного законодательства, направленной на внесение изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, согласно которым решение общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме не требуется в случае размещения на фасаде многоквартирного дома информационных вывесок, в том числе памятных знаков (табличек) и мемориальных досок, на основании положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов.

Актуальность данной инициативы обусловлена правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, который в своем Определении от 12.03.2024 г. №554-О разъяснил, что размещение информационной вывески собственником помещения в многоквартирном доме, потребность в которой диктуют положения закона, исключает необходимость принятия общим собранием решения о пользовании общим имуществом, а потому общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме не вправе препятствовать такому размещению и решение общего собрания не требуется. Исключение необходимости принятия общим собранием решения о пользовании общим имуществом в случае установки и эксплуатации собственниками, арендаторами и иными лицами



вывески, потребность в которой диктуют положения закона, не свидетельствует о нарушении конституционных прав собственников общего имущества в многоквартирном доме. Соответственно общее собрание не должно принимать какие-либо решения, противоречащие законодательству и вопреки ему ограничивающие права третьих лиц.

Однако указанная правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации не дает однозначного ответа на возможность ее применения к нормативным положениям, установленным законами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

В частности во всех субъектах Российской Федерации и в большинстве муниципальных образований соответствующими нормативными правовыми актами учреждены государственные и муниципальные награды, а также установлены определенные социальные гарантии лицам, удостоенным данными наградами. Одной из таких социальных гарантий является бесплатная установка на фасаде дома, где проживают награжденные, мемориальной доски (таблички) с их именем.

В свою очередь согласно положениям части 4 статьи 36 и пункта 3 части 2 статьи 44 Жилищного кодекса РФ принятие решений о пользовании общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме иными лицами, в том числе размещение именных информационных табличек на фасаде многоквартирного дома, являющегося элементом общего имущества, относится к исключительной компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

Таким образом, размещение на фасаде многоквартирного дома памятной инфор-

мационной таблички на основании положений законов субъектов Российской Федерации и муниципальных нормативных правовых актов на практике ставится в зависимость от решения общего собрания собственников имущества такого многоквартирного дома.

В свою очередь предложенные изменения позволят унифицировать правоприменительную практику и обеспечить правовую определенность в вопросах, связанных с размещением информационных вывесок на фасадах многоквартирных домов. Это, в свою очередь, будет способствовать повышению уровня правовой культуры и информированности граждан, а также укреплению правовой стабильности в сфере жилищных отношений.

Кроме того, обсуждались вопросы, связанные с актуализацией внутренних нормативных актов, регулирующих деятельность муниципальной библиотеки Совета (ассоциации), что подчеркивает важность культурно-просветительской деятельности ассоциации.

В контексте стратегического планирования был утвержден План работы Совета (ассоциации) на 2026 год, включающий комплекс мероприятий, направленных на достижение долгосрочных целей и задач.

Также были рассмотрены вопросы, связанные с ретроспективным анализом решений предыдущих заседаний Президиума и Общего Собрания Совета (ассоциации), включая утверждение перечня действующих и утративших юридическую силу решений.

В рамках финансовой деятельности обсуждались вопросы, касающиеся установления размера членских взносов и утверждения финансового плана на предстоящий период, что свидетельствует о стремлении обеспечить финансовую устойчивость и стабильность организации.

Важное место в повестке дня заняли вопросы, связанные с организацией и проведением конкурсов, а также участием в значимых профессиональных мероприятиях, таких как VIII Общероссийский муниципальный правовой форум.

В соответствии с положениями статьи 19 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», а также статьей 2 Закона Оренбургской области от 29 сентября 2025 года № 1609/678-VII-ОЗ «О порядке предварительного рассмотрения губернатором Оренбургской области и представления представителю органу муниципального образования городской округ город Оренбург кандидатур на должность главы муниципального образования городской округ город Оренбург», Президиум Совета (ассоциации) внес губернатору Оренбургской области предложения о следующих кандидатах на должность главы городского округа город Оренбург:

- Юмадилов Альберт Рашитович, временно исполняющий полномочия главы города Оренбурга;

- Нелюбов Денис Александрович, заместитель главы администрации – руководитель аппарата администрации муниципального образования Шарлыкский район Оренбургской области.

Завершая рассмотрение повестки дня, Президиум Совета (ассоциации) уделит внимание вопросам исполнения ранее принятых решений и утверждению отдельных распоряжений Председателя, что свидетельствует о высоком уровне контроля и ответственности за реализацию принятых мер.

По итогам заседания все вопросы повестки дня были рассмотрены с принятием соответствующих решений.

## В ПРЕДДВЕРИИ ПРАЗДНИКОВ МУНИЦИПАЛИТЕТЫ ОРЕНБУРЖЬЯ ПЕРЕХОДЯТ В РЕЖИМ ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ

По поручению Губернатора Оренбуржья Евгения Солнцева 12 декабря 2025 года состоялось заседание областной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. Совещание прошло под руководством первого вице-губернатора, председателя Совета муниципальных образований Оренбургской области Сергея Балыкина, который обозначил ключевые задачи для всех уровней власти, уделив особое внимание роли органов местного самоуправления.

Главный вопрос – безопасность жителей в новогодние каникулы.

Предновогодние дни и длительные праздники – это время повышенной ответственности для всех служб, и в первую очередь для муниципальных звеньев, которые находятся на передовой и ближе всего к людям.

На заседании была подчеркнута персональная ответственность глав муниципалитетов за обеспечение безопасности в местах проведения массовых мероприятий. На жестком контроле должны находиться:

- Площадки новогодних елок, дома культуры, парки и скверы;
- Состояние подъездных путей и дорог местного значения;
- Готовность коммунальных служб к работе в усиленном режиме.

Сергей Балыкин особо акцентировал внимание на необходимости своевремен-

ного информирования населения о прогнозах неблагоприятных погодных явлений и на полной готовности стационарных и мобильных пунктов обогрева, которые разворачиваются силами муниципалитетов в случае ЧС на дорогах.

По итогам обсуждения было принято решение о переводе всех муниципальных служб Оренбургской территориальной подсистемы РСЧС в режим повышенной готовности на весь период новогодних и рождественских праздников.

**Поддержка пострадавших от паводка продолжается.**

Еще одним важным решением, принятым на комиссии, стало выделение дополнительных средств из резервного фонда Правительства Оренбургской области. Это долговое и значимое решение для

муниципалитетов, пострадавших от весеннего паводка 2024 года.

Поскольку заявления от граждан продолжают поступать, комиссия одобрила увеличение финансирования на:

- Выплаты на капитальный ремонт поврежденных жилых помещений;
- Выплаты по свидетельствам за утраченное жилье.

Это решение позволит продолжить оказание помощи людям и снять часть финансовой нагрузки с муниципальных образований, которые продолжают работу с пострадавшим населением.

Также на заседании был утвержден план работы комиссии и план основных мероприятий в области гражданской обороны и ЧС на 2026 год, который станет основой для планирования работы и на муниципальном уровне.





## Вопрос-ответ

# ОТВЕТЫ НА НАИБОЛЕЕ АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ



*Мы продолжаем публикацию ответов на наиболее актуальные, важные и часто встречаемые в практике органов местного самоуправления вопросы, на которые отвечает Председатель Объединения муниципальных юристов России, Секретарь Совета (ассоциации), доктор юридических наук В.А. Шепачев.*

*Для данной публикации использованы материалы Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области. При их применении в качестве справочной информации необходимо учитывать происходящие изменения законодательства в области местного самоуправления.*

**Вопрос 1: Имеет ли право гражданин на выкуп предоставленного без проведения торгов земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для сенокосения?**

**Ответ:**

В соответствии с п. 1 ст. 39.3 Земельного кодекса РФ продажа земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на торгах, проводимых в форме аукционов, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

Согласно пп. 9 п. 2 ст. 39.3 Земельного кодекса РФ без проведения торгов осуществляется продажа земельных участков, предназначенных для ведения сельскохозяйственного производства и переданных в аренду гражданину или юридическому лицу, этому гражданину или этому юридическому лицу по истечении трех лет с момента заключения договора аренды с этим гражданином или этим юридическим лицом либо передачи прав и обязанностей по договору аренды земельного участка этому гражданину или этому юридическому лицу при условии отсутствия у уполномоченного органа информации о выявленных в рамках государственного земельного надзора и неустраненных нарушениях законодательства Российской Федерации при использовании такого земельного участка в случае, если этим гражданином или этим юридическим лицом заявлено о заключении договора купли-продажи такого земельного участка без проведения торгов подано до дня истечения

срока указанного договора аренды земельного участка.

Таким образом, пп. 9 п. 2 ст. 39.3 Земельного кодекса РФ предусмотрена общая норма, определяющая основания выкупа в собственность без проведения торгов земельных участков, предназначенных для ведения сельскохозяйственного производства и переданных в аренду гражданину или юридическому лицу.

В силу пп. 19 п. 2 ст. 39.6 Земельного кодекса РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка гражданину для сенокосения, выпаса сельскохозяйственных животных, ведения огородничества или земельного участка, расположенного за границами населенного пункта, гражданину для ведения личного подсобного хозяйства.

В свою очередь п. 5 ст. 10 Федерального закона от 24.07.2002 N 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон N 101-ФЗ) установлено, что земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут передаваться гражданам для сенокосения и выпаса скота в аренду в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации. При этом выкуп арендуемого земельного участка в собственность не допускается.

Таким образом, п. 5 ст. 10 Федерального закона N 101-ФЗ является специальной нормой по отношению к общей норме пп. 9 п. 2 ст. 39.3 Земельного кодекса РФ и устанавливает запрет на выкуп предоставленного без проведения торгов гражданину земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для сенокосения.

Иных ограничений для выкупа без проведения торгов арендуемого для сенокосения земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, действующим законодательством Российской Федерации не установлено.

В связи с вышеизложенным, при применении положений пп. 9 п. 2 ст. 39.3 Земельного кодекса РФ к земельным участкам с видом разрешенного использования «Сенокосение» необходимо учитывать категорию земельного участка, правовой статус арендатора и основания предоставления земельного участка в аренду.

Обоснованность указанной правовой позиции подтверждается судебной практикой: Обзор судебной практики по делам, связанным с предоставлением земельных участков сельскохозяйственным организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам для ведения сельскохозяйственного производства», утв. Президиумом Верховного Суда РФ 23.12.2020 г.

**Вопрос 2: Имеет ли право гражданин, арендующий земельный участок, предназначенный для ведения сельскохозяйственного производства, на заключение без проведения торгов**

**нового договора аренды такого земельного участка?**

**Ответ:**

По общему правилу, установленному п. 1 ст. 39.6 Земельного кодекса РФ, договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, которые проводятся в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 данной статьи.

В соответствии с пп. 31 п. 2 ст. 39.6 Земельного кодекса РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка, предназначенного для ведения сельскохозяйственного производства, арендатору, в отношении которого у уполномоченного органа отсутствует информация о выявленных в рамках государственного земельного надзора и неустраненных нарушениях законодательства Российской Федерации при использовании такого земельного участка, при условии, что заявление о заключении нового договора аренды указанного земельного участка подано этим арендатором до дня истечения срока действия ранее заключенного договора аренды такого земельного участка.

Аналогичная норма закреплена в п. 4 ст. 10 Федерального закона от 24.07.2002 N 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон N 101-ФЗ), согласно которой гражданин или юридическое лицо, которым земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, предоставлен в аренду и в отношении которых у исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, указанных в статье 39.2 Земельного кодекса Российской Федерации, отсутствует информация о выявленных в рамках государственного земельного надзора и неустраненных нарушениях законодательства Российской Федерации при использовании такого земельного участка, вправе приобрести такой земельный участок в собственность или заключить новый договор аренды такого земельного участка в случае и в порядке, которые предусмотрены Земельным кодексом Российской Федерации.

Президиум Верховного Суда РФ в п. 2 Обзора судебной практики по делам, связанным с предоставлением земельных участков сельскохозяйственным организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам для ведения сельскохозяйственного производства, от 23.12.2020 г. разъяснил, что данный способ предоставления земельного участка без торгов обусловлен наличием ранее заключенного договора аренды этого земельного участка; такое право законодатель предоставил арендаторам, наделяющим образом использующим земельный участок для ведения сельскохозяйственного производства; заявление о заключении нового договора аренды должно быть подано арендатором в соответствующий орган местного самоуправления до дня истечения срока действия ранее заключенного договора; возможность

заключения договора аренды на новый срок распространяется не только на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, но и на все земельные участки, предназначенные для ведения сельскохозяйственного производства независимо от категории земель в соответствии с установленными видами разрешенного использования; в случае, если при использовании земельного участка были выявлены в рамках государственного земельного надзора нарушения, то они должны быть устранены к моменту обращения заявителя за заключением договора аренды земельного участка, соответствующая информация должна иметься у уполномоченных органов.

При этом вышеуказанные положения Земельного кодекса РФ предоставляют право заключения без проведения торгов нового договора аренды земельного участка, предназначенного для ведения сельскохозяйственного производства, именно арендаторам, не конкретизируя (не ограничивая) их правовой статус.

В связи с вышеизложенным, гражданин, арендующий земельный участок, предназначенный для ведения сельскохозяйственного производства, имеет право на заключение без проведения торгов нового договора аренды такого земельного участка, если в отношении него у уполномоченного органа отсутствует информация о выявленных в рамках государственного земельного надзора и неустраненных нарушениях законодательства Российской Федерации при использовании такого земельного участка, при условии, что заявление о заключении нового договора аренды указанного земельного участка подано этим арендатором до дня истечения срока действия ранее заключенного договора аренды такого земельного участка.

**Вопрос 3: При каких условиях возможно предоставление в аренду земельного участка для завершения строительства объекта незавершенного строительства?**

**Ответ:**

В соответствии с пп. 10 п. 2 ст. 39 Земельного кодекса РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка, на котором расположены объекты незавершенного строительства, однократно для завершения их строительства собственникам объектов незавершенного строительства в случаях, предусмотренных пунктом 5 настоящей статьи.

Согласно п. 5 ст. 39 Земельного кодекса РФ предоставление в аренду без проведения торгов земельного участка, который находится в государственной или муниципальной собственности и на котором расположен объект незавершенного строительства, осуществляется однократно для завершения строительства этого объекта:

1) собственнику объекта незавершенного строительства, право собственности на который приобретено по результатам публичных

торгов по продаже этого объекта, изъятого у предыдущего собственника в связи с прекращением действия договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

2) собственнику объекта незавершенного строительства, за исключением указанного в подпункте 1 настоящего пункта, в случае, если уполномоченным органом в течение шести месяцев со дня истечения срока действия ранее заключенного договора аренды земельного участка, на котором расположен этот объект, в суд не заявлено требование об изъятии этого объекта путем продажи с публичных торгов либо судом отказано в удовлетворении данного требования или этот объект не был продан с публичных торгов по причине отсутствия лиц, участвовавших в торгах. Предоставление земельного участка в аренду без аукциона в соответствии с настоящим подпунктом допускается при условии, что такой земельный участок не предоставлялся для завершения строительства этого объекта ни одному из предыдущих собственников этого объекта.

Пунктом 21 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 N 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон N 137-ФЗ) также предусмотрено, что в случае, если объект незавершенного строительства расположен на земельном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности, и право собственности на указанный объект зарегистрировано до 1 марта 2015 года или такой земельный участок предоставлен до 1 марта 2015 года в аренду, собственник указанного объекта имеет право приобрести такой земельный участок в аренду сроком на три года однократно для завершения его строительства без проведения торгов в порядке, установленном статьями 39.14 - 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации. Положения настоящего пункта применяются в случае, если ранее такой земельный участок не предоставлялся любому из предыдущих собственников указанного объекта незавершенного строительства в соответствии с настоящим пунктом.

Таким образом, вышеуказанные положения Земельного кодекса РФ и Федерального закона N 137-ФЗ устанавливают право собственника объекта незавершенного строительства на однократное заключение без проведения торгов договора аренды земельного участка, на котором расположен такой объект, для завершения его строительства.

В силу п. 1 ст. 130 Гражданского кодекса РФ объекты незавершенного строительства относятся к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость).

Согласно же п. 1 ст. 131 Гражданского кодекса РФ право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.





Таким образом, по общему правилу право собственности на объект незавершенного строительства подлежит государственной регистрации в ЕГРН.

При этом Пленум Верховного Суда РФ в п. 38 своего постановления от 23 июня 2015 г. N 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» разъяснил, что при разрешении вопроса о признании правомерно строящегося объекта недвижимой вещью (объектом незавершенного строительства) необходимо установить, что на нем, по крайней мере, полностью завершены работы по сооружению фундамента или аналогичные им работы (пункт 1 статьи 130 ГК РФ). Замощение земельного участка, не отвечающее признакам сооружения, является его частью и не может быть признано самостоятельной недвижимой вещью (пункт 1 статьи 133 ГК РФ).

Президиум Верховного Суда РФ в п. 3 Обзора судебной практики по делам, связанным с оспариванием отказа в осуществлении кадастрового учета, от 30.11.2016 г. также указал, что объект незавершенного строительства может быть поставлен на кадастровый учет, когда степень выполненных работ по созданию этого объекта позволяет его идентифицировать в качестве самостоятельного объекта недвижимого имущества (недвижимой вещи).

В свою очередь Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в кассационном определении от 02.04.2025 N 25-КАД25-2-К4 по аналогичному вопросу сделала вывод, что отсутствие государственной регистрации права собственности на объект незавершенного строительства не является основанием для отказа в заключении договора аренды для завершения строительства в случае, если земельный участок, на котором возведен объект незавершенного строительства, предоставлен для строительства до 1 марта 2015 г. и ранее для завершения строительства не предоставлялся.

В связи с вышеизложенным, заявитель имеет право на предоставление испрашиваемого земельного участка для завершения строительства объекта незавершенного строительства в случае, если на указанном земельном участке находится объект незавершенного строительства, имеющий признаки самостоятельного объекта недвижимости.

#### **Вопрос 4: Возможно ли образование земельного участка для размещения автомобильной дороги в зоне сельскохозяйственного использования?**

**Ответ:**

В соответствии с п. 1 ст. 11.10 Земельного кодекса РФ схема расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории (далее – схема расположения земельного участка) представляет собой изображение границ образуемого земельного участка или образуемых земельных участков на кадастровом плане территории.

Согласно п. 13 ст. 11.10 Земельного кодекса РФ схема расположения земельного участка утверждается решением исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления, уполномоченных на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков.

При этом в силу пп. 4 и 5 п. 14 ст. 11.10 Земельного кодекса РФ в решении об утверждении схемы

расположения земельного участка в отношении каждого из земельных участков, подлежащих образованию в соответствии со схемой расположения земельного участка, указываются:

- территориальная зона, в границах которой образуется земельный участок, или в случае, если на образуемый земельный участок действие градостроительного регламента не распространяется или для образуемого земельного участка не устанавливается градостроительный регламент, вид разрешенного использования образуемого земельного участка;

- категория земель, к которой относится образуемый земельный участок.

В свою очередь согласно ч. 3 и п. 3 ч. 4 ст. 36 Градостроительного кодекса РФ действие градостроительного регламента распространяется в равной мере на все земельные участки, расположенные в пределах границ территориальной зоны, обозначенной на карте градостроительного зонирования, за исключением земельных участков, предназначенных для размещения линейных объектов и (или) занятых линейными объектами.

В соответствии с п. 10.1 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

В связи с вышеизложенным, земельный участок, образуемый для размещения автомобильной дороги, может располагаться в зоне сельскохозяйственного использования (СХ-1), поскольку действие градостроительного регламента указанной территориальной зоны на него не распространяется.

#### **Вопрос 5: Установлена ли ответственность за захламливание территории общего пользования, в том числе придомовой территории многоквартирных домов, брошенными и разукомплектованными транспортными средствами?**

**Ответ:**

Правоотношения по выявлению на территории муниципального образования брошенных и разукомплектованных транспортных средств, а также пресечению действий по захламлению территорий общего пользования указанными транспортными средствами регламентируются правилами благоустройства территории муниципального образования.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 58 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» правила благоустройства территории муниципального образования регулируют вопросы, в том числе содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями.

Согласно п. 19 ч. 1, ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского поселения относится утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории поселения, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами.

Таким образом, в правилах благоустройства территории муниципального образования необходимо предусмотреть запрет на захламли-

ние территории общего пользования, в том числе придомовой территории многоквартирных домов, брошенными и разукомплектованными транспортными средствами, загромождающими проезды, дворы, либо создающими помехи работе уборочной и специальной техники, при этом длительное время находящимися в недвижимом состоянии.

В свою очередь в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства выдавать собственникам (владельцам) указанных транспортных средств предписания об устранении выявленных нарушений правил благоустройства.

При этом ст. 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципального контроль.

Кроме того, вышеуказанный запрет на захламливание территории общего пользования, в том числе придомовой территории многоквартирных домов, брошенными и разукомплектованными транспортными средствами, в целях противопожарной безопасности вы вправе предусмотреть в муниципальных правовых актах в качестве дополнительных требований пожарной безопасности на период действия особого противопожарного режима.

В этом случае ответственность для нарушителей будет наступать по ст. 13.1 Закона Оренбургской области от 01.10.2003 N 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» за нарушение установленных на период действия особого противопожарного режима дополнительных требований пожарной безопасности.

#### **Вопрос 6: Должна ли оценка технического состояния автомобильных дорог проводиться в отношении грунтовых дорог?**

**Ответ:**

В соответствии с ч. 4 ст. 17 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) в целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов владельцами автомобильных дорог в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, проводится оценка технического состояния автомобильных дорог. Капитальный ремонт или ремонт автомобильных дорог осуществляется в случае несоответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов.

Таким образом, результаты оценки технического состояния автомобильных дорог являются правовым основанием для решения вопросов о необходимости проведения их ремонта.

В свою очередь состав и периодичность работ по определению владельцами автомобильных дорог соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги требова-

ниям технических регламентов установлены Порядком проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, утвержденным Приказом Минтранса России от 07.08.2020 N 288 (далее – Порядок № 288).

Пунктом 2 Порядка № 288 установлено, что оценка технического состояния автомобильных дорог проводится в отношении всех автомобильных дорог в Российской Федерации.

Согласно п. 3 Порядка № 288 оценка технического состояния автомобильных дорог в целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов проводится владельцами автомобильных дорог на основании результатов обследования и анализа информации о транспортно-эксплуатационных характеристиках автомобильных дорог (далее - обследование). Допускается проведение оценки технического состояния автомобильных дорог на основании результатов обследования, выполненного иными лицами с разрешения владельцев автомобильных дорог.

В связи с вышеизложенным, оценка технического состояния автомобильных дорог проводится в отношении всех автомобильных дорог, вне зависимости от типа их покрытия, в том числе грунтовых дорог.

При этом факт того, что грунтовая дорога может не иметь признаков объекта недвижимости, государственной кадастровый учет и государственная регистрация прав на которые осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 N 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», не влияет на ее назначение и необходимость ее содержания (грейдирование, расчистка от снега в зимний период и т.д.).

#### **Вопрос 7: В каком порядке осуществляется наследование земельных долей, являющихся выморочным имуществом?**

**Ответ:**

Согласно статье 12.2 Федерального закона от 24.07.2002 N 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» наследование земельных долей, в том числе земельных долей, являющихся выморочным имуществом, осуществляется в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1151 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) в случае, если отсутствуют наследники как по закону, так и по завещанию, либо никто из наследников не имеет права наследовать или все наследники отстранены от наследования (статья 1117 Гражданского кодекса), либо никто из наследников не принял наследства, либо все наследники отказались от наследства и при этом никто из них не указал, что отказывается в пользу другого наследника (статья 1158 Гражданского кодекса), имущество умершего считается выморочным.

Исходя из положений пункта 2 статьи 1151 ГК РФ в порядке наследования по закону в собственность городского или сельского поселения, муниципального района (в части межселенных территорий) либо муниципального, городского округа переходит следующее выморочное имущество, находящееся на соответствующей территории:

- жилое помещение;
- земельный участок, а также расположенные на нем здания, сооружения, иные объекты недвижимого имущества;

- доля в праве общей долевой собственности на указанные в абзацах втором и третьем настоящего пункта объекты недвижимого имущества.

Если указанные объекты расположены в субъекте Российской Федерации - городе федерального значения Москве, Санкт-Петербурге или Севастополе, они переходят в собственность такого субъекта Российской Федерации.

Жилое помещение, указанное в абзаце втором настоящего пункта, включается в соответствующий жилищный фонд социального использования.

Иное выморочное имущество переходит в порядке наследования по закону в собственность Российской Федерации.

Пленум Верховного Суда РФ в пункте 50 Постановления от 29.05.2012 N 9 «О судебной практике по делам о наследовании» разъяснил, что выморочное имущество, при наследовании которого отказ от наследства не допускается, со дня открытия наследства переходит в порядке наследования по закону в собственность соответственно Российской Федерации, муниципального образования, городов федерального значения Москва, Санкт-Петербург или Севастополь, в силу фактов, указанных в пункте 1 статьи 1151 ГК РФ, без акта принятия наследства, а также вне зависимости от оформления наследственных прав и их государственной регистрации. Свидетельство о праве на наследство в отношении выморочного имущества выдается Российской Федерации, городу федерального значения Москве или Санкт-Петербургу или муниципальному образованию в лице соответствующих органов в том же порядке, что и иным наследникам, без вынесения специального судебного решения о признании имущества выморочным.

Согласно пункту 1 статьи 1162 ГК РФ свидетельство о праве на наследство выдается по месту открытия наследства нотариусом или уполномоченным в соответствии с законом совершать такое нотариальное действие должным лицом. Свидетельство выдается по заявлению наследника.

В таком же порядке выдается свидетельство и при переходе выморочного имущества в соответствии со статьей 1151 настоящего Кодекса к Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

При этом для приобретения выморочного имущества принятие наследства не требуется (пункт 1 статьи 1152 ГК РФ), оно переходит в муниципальную собственность в силу закона.

В соответствии со статьей 71 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, утвержденных Верховным Советом Российской Федерации от 11 февраля 1993 г. N 4462-1 (далее - Основы о нотариате), при переходе имущества по праву наследования к государству (муниципальному образованию) свидетельство о праве на наследство выдается соответствующему государственному органу (органу местного самоуправления).

Статьей 72 Основ о нотариате также установлено, что нотариус при выдаче свидетельства о праве на наследство по закону путем истребования соответствующих доказательств проверяет факт смерти наследодателя, время и место открытия наследства, наличие отношений, являющихся основанием для призвания к наследованию по закону лиц, подавших заявление о выдаче свидетельства о праве на наследство, состав и место нахождения наследственного имущества.





## Интервью

РЕФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Интервью с руководителем Управления  
Федеральной антимонопольной службы  
по Оренбургской области Полубояровой  
Людмилой Юрьевной.

Людмила Юрьевна, известно, что  
Правительством РФ проводится реформа

#### унитарных предприятий, какие цели преследует реформа?

Как правило, унитарные предприятия осуществляют свою деятельность, используя государственное, муниципальное имущество, кроме того, нередко их деятельность финансируется из бюджета. Фактически, они обладают рядом преимуществ по сравнению с иными участниками рынка. Такое положение вещей зачастую ограничивает конкуренцию.

Реформа унитарных предприятий направлена в первую очередь на защиту и развитие конкуренции на товарных рынках.

В рамках реформы предполагается реорганизация ГУПов и МУПов в более эффективную форму собственности, с целью увеличения активности частного бизнеса.

Следует подчеркнуть, что реформа направлена не на ликвидацию существующих предприятий, хотя такое тоже возможно, а на их преобразование в хозяйственные общества или в учреждения.

#### Как проходит реформа в регионе и есть ли результат?

Учредители унитарных предприятий до 01.01.2025 должны были принять решение и определить процедуру реформирования, избрав одну из форм: преобразование, банкротство или ликвидацию.

Правительством Оренбургской области утвержден план-график реформирования унитарных предприятий, предусматривающий контрольные сроки проведения соответствующих мероприятий.

Согласно плану реформированию подлежат 87 унитарных предприятий, 129 хозяйствующих субъектов будут продолжать свою деятельность на территории Оренбургской области.

На сегодняшний день достигнуты высокие показатели по региону – преобразовано 95 % унитарных предприятий.

#### Какие предусмотрены сроки проведения реформы? Каковы последствия неисполнения ее условий?

Изначально реформу унитарных предприятий необходимо было завершить до конца 2024 года, в дальнейшем Правительством Российской Федерации срок продлен до 31.12.2025 года.

В случае незавершения начатых процедур до указанного срока, такие субъекты подлежат ликвидации по иску антимонопольного органа. То же самое относится к унитарным предприятиям, если решение о начале процедуры реформирования не принято до 01.01.2025 года.

#### Обращался ли антимонопольный орган с подобными исками? И всегда ли это будет ликвидация?

Да, в отношении одного унитарного предприятия Оренбургским УФАС России подано исковое заявление о его ликвидации.

Вместе с тем, мы не исключаем возможность заключения мирового соглашения в ходе судебного разбирательства. При таком развитии событий Учредитель примет на себя обязательства в определенные сроки предпринять действия по реорганизации предприятия.

#### Предполагается ли контроль со стороны антимонопольного органа за теми унитарными предприятиями, которые остаются действовать на рынке?

Безусловно, деятельность унитарных предприятий под контролем антимонопольного органа.

В настоящее время действуют запреты на создание новых унитарных предприятий и изменение, дополнение видов деятельности существующих. Кроме того, не допускается деятельность унитарных предприятий на конкурентных товарных рынках, если их выручка от такой деятельности превышает десять процентов совокупной выручки за последний год.

В случае выявления признаков нарушения будут применены меры антимонопольного реагирования.

## Конкурс

ОБЛАСТНОЙ КОНКУРС «БЕЗОПАСНОЕ СЕЛО»:  
СТИМУЛ К ПОВЫШЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ В СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЯХ ОРЕНБУРГЖЬЯ

Председателем Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области, первым вице-губернатором – первым заместителем председателя Правительства Оренбургской области – министром сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области Сергеем Балыкиным учрежден новый областной конкурс «Безопасное село».

Его цель — снизить число трагедий, связанных с пожарами, происшествиями на воде, ДТП и преступными посягательствами, а также предупредить чрезвычайные ситуации в сельских поселениях региона.

#### Кто может участвовать?

Участвовать в конкурсе будут сельские поселения Оренбургской области. Конкурс проводится в трех номинациях в зависимости от численности населения:

- «Малые сельские поселения» (до 500 человек);
- «Средние сельские поселения» (от 500 до 1000 человек);

- «Большие сельские поселения» (более 1000 человек).

#### Ключевые задачи конкурса

Совет (ассоциация) ставит перед собой несколько важных задач:

- выявить поселения с наилучшими показателями безопасности;
- обобщить успешный опыт работы органов местного самоуправления (ОМСУ);
- мотивировать ОМСУ и жителей к активным действиям по обеспечению безопасности жизнедеятельности.

#### Как будет проходить конкурс?

Организатор — Секретариат Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области. В его обязанности входит:

- общая координация конкурса;
- информирование администраций поселений о старте конкурса;
- размещение информации на официальном сайте (сроки, условия, контакты для подачи заявок);
- консультации участников;
- публикация итогов и организация церемонии награждения.

Жюри конкурса формируется Секретариатом и утверждается

Председателем Совета (ассоциации). В компетенцию жюри входят:

- анализ и оценка материалов участников по установленным критериям;
- выработка рекомендаций по итогам конкурса;
- предложение кандидатур победителей.

#### Порядок участия

Подача заявки. Заявка оформляется на бланке муниципального образования, подписывается главой МО и заверяется печатью. К ней прилагаются конкурсные материалы.

Проверка документов. Если заявка оформлена с нарушениями, ее вернут на доработку. Участник должен исправить недочеты в течение пяти рабочих дней.

Оценка материалов. Жюри проставляет баллы в оценочных листах согласно критериям отбора. Секретариат ранжирует заявки по количеству набранных баллов.

Определение победителей. Победителями становятся участники, набравшие наибольшее количество баллов в своей номинации.

#### По каким критериям оценивают участников?

Оценка ведется по широкому спектру показателей, среди которых:

- проведение акций по защите населения от ЧС;
  - наличие и исполнение планов по профилактике пожаров;
  - оснащенность пожарной охраны (техника, вооружение, обучение добровольцев);
  - работа по информированию населения (публикации, соцсети, сходы граждан);
  - наличие систем оповещения и средств пожаротушения;
  - профилактика гибели на водных объектах;
  - меры по обеспечению безопасности на дорогах (знаки, разметка, освещение);
  - деятельность добровольной народной дружины и др.
- Каждый критерий имеет свой «вес» в баллах. Например:
- за каждую реализованную акцию по безопасности — 5 баллов;
  - за наличие оборудованного места для купания — 10 баллов;
  - за каждого обученного добровольного пожарного — 1 балл;

- за каждый случай пожара — минус 2 балла.

Конкурс «Безопасное село» — это не просто соревнование, а системный подход к повышению уровня безопасности в сельской местности. Он стимулирует сельские поселения обмениваться опытом, внедрять лучшие практики профилактики ЧС и активнее взаимодействовать с жителями и организациями.

Таким образом, конкурс станет важным инструментом для создания комфортной и безопасной среды для жизни в сельских поселениях Оренбургской области.

Первый конкурс будет проведен в 2026 году. В настоящее время осуществляется формирование жюри конкурса. О сроках проведения конкурса главы муниципальных образований области будут дополнительно проинформированы посредством официального сайта Совета (ассоциации) и путем рассылки материалов конкурса в электронном виде.

## Победители конкурсов

ПОБЕДИТЕЛИ ВТОРОГО ОБЛАСТНОГО КОНКУРСА «ЛУЧШЕЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ» ПО ИТОГАМ 2024 ГОДА

1. В номинации «Лучшее муниципальное образование по внедрению современных информационных и телекоммуникационных технологий в деятельности органов местного самоуправления»: - среди сельских поселений: Зубочистенский сельсовет Переволоцкого района.



2. В номинации «Лучшее муниципальное образование по решению социальных вопросов (образование, здравоохранение, социальная защита, спорт и туризм, молодежная политика, культура)»: - среди городских и муниципальных округов, муниципальных районов: Гайский городской округ; - среди сельских поселений: Сухореченский сельсовет Бузулукского района.



3. «Лучшее муниципальное образование по управлению муниципальным имуществом и решению финансово-экономических вопросов развития муниципальных районов: Гайский муниципальный округ; - среди сельских поселений: Пригородный сельсовет Оренбургского района.



4. «Лучшее муниципальное образование по решению вопросов в сфере благоустройства, жилищно-коммунального хозяйства и строительства»: - среди сельских поселений: Имангуловский сельсовет Октябрьского района.



5. «Лучшее муниципальное образование по решению вопросов социального партнерства в сфере труда»: - среди городских и муниципальных округов, муниципальных районов: Ясненский муниципальный округ.





## ► Победители конкурсов

### ПОБЕДИТЕЛИ ДВАДЦАТЬ ТРЕТЬЕГО ОБЛАСТНОГО КОНКУРСА НА ЗВАНИЕ «ЛУЧШИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СЛУЖАЩИЙ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ» ПО ИТОГАМ 2024 ГОДА

- ★ 1. Лучший глава муниципального образования городского округа, муниципального района – Шмарин Василий Николаевич, глава муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области.
- ★ 2. Лучший глава муниципального образования сельского поселения – Горбунова Дина Масхутовна, глава муниципального образования Придолинный сельсовет Ташлинского района Оренбургской области.
- ★ 3. Лучший глава администрации сельского населенного пункта (начальник территориального отдела) – Часовских Светлана Викторовна, начальник Баклановского территориального отдела Сорочинского муниципального округа Оренбургской области.
- ★ 4. Лучший председатель Совета депутатов городского округа, муниципального района – Березнева Ольга Петровна, председатель Оренбургского городского Совета Оренбургской области.
- ★ 5. Лучший депутат представительного органа муниципального образования городского округа, муниципального района – Сидалева Роза Николаевна, депутат Переволоцкого районного Совета депутатов Оренбургской области.
- ★ 6. Лучший депутат представительного органа муниципального образования сельского поселения – Степанова Лариса Анатольевна, депутат Елизаветинского сельсовета Адамовского района Оренбургской области.
- ★ 7. Лучший представитель контрольно-счетного органа местного самоуправления – Щербаненко Анна Федоровна, председатель контрольно-счетной палаты муниципального образования Акбулакский район Оренбургской области.
- ★ 8. Лучший представитель избирательной комиссии муниципального образования городского округа, муниципального района – Бессмертная Светлана Михайловна, председатель избирательной комиссии муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области.
- ★ 9. Лучший представитель избирательной комиссии муниципального образования сельского поселения – Красова Ольга Васильевна, член избирательной комиссии, специалист по воинскому учету администрации муниципального образования Андреевский сельсовет Курманаевского района Оренбургской области.

- ★ 10. Лучший представитель общественной (некоммерческой) организации – Скрынникова Зинаида Александровна, руководитель общественной приемной губернатора Оренбургской области по Ташлинскому району, председатель Ташлинской местной организации ВОИ, председатель районного Совета ветеранов, председатель Общественной палаты по Ташлинскому району Оренбургской области.
- ★ 11. Лучший муниципальный служащий по вопросам архитектуры и градостроительства – Куликова Анна Николаевна, главный архитектор – начальник отдела архитектуры, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и транспорта муниципального образования Илекский район Оренбургской области.
- ★ 12. Лучший муниципальный служащий по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и управления имуществом – Кобзева Елена Александровна, председатель комитета по управлению имуществом муниципального образования город Бугуруслан.
- ★ 13. Лучший муниципальный служащий по вопросам культуры – Рогозная Неля Александровна, начальник отдела культуры муниципального образования Акбулакский район Оренбургской области.
- ★ 14. Лучший муниципальный служащий по вопросам сельского хозяйства: - Нефедов Сергей Анатольевич, главный специалист – главный инженер управления сельского хозяйства муниципального образования Матвеевский район Оренбургской области; - Шевченко Юрий Григорьевич, главный специалист – главный инженер по механизации производственных процессов управления сельского хозяйства администрации Ташлинского района Оренбургской области.
- ★ 15. Лучший муниципальный служащий по вопросам торговли, общественного питания и бытового обслуживания – Усанина Лариса Евгеньевна, начальник отдела экономики и планирования муниципального образования Илекский район Оренбургской области.
- ★ 16. Лучший муниципальный служащий по вопросам физической культуры и спорта – Шангареев Равил Саитович, председатель комитета по физической культуре, спорту, туризму, делам молодежи и работе с общественными организациями муниципального образования Соль-Илецкий муниципальный округ Оренбургской области.

- ★ 17. Лучший муниципальный служащий по молодежной политике – Котченко Наталья Васильевна, главный специалист комитета по физической культуре, спорту, туризму, делам молодежи и работе с общественными организациями муниципального образования Соль-Илецкий муниципальный округ Оренбургской области.
- ★ 18. Лучший муниципальный служащий по общим вопросам – Кузнецов Александр Юрьевич, заместитель главы администрации района – руководитель аппарата главы администрации муниципального образования Тюльганский район Оренбургской области.
- ★ 19. Лучший муниципальный служащий по организационным вопросам – Сидоркина Ольга Николаевна, начальник архивного отдела муниципального образования город Медногорск Оренбургской области.
- ★ 20. Лучший муниципальный служащий по социальным вопросам – Пирогова Галина Николаевна, главный специалист управления образования муниципального образования город Бузулук Оренбургской области.
- ★ 21. Лучший муниципальный служащий по финансовым вопросам – Банникова Ирина Евгеньевна, начальник отдела учета и отчетности по бюджету администрации муниципального образования Бузулукский район.
- ★ 22. Лучший муниципальный служащий по экономическим вопросам – Филипповская Ирина Александровна, начальник отдела экономического анализа, прогнозирования, развития потребительского рынка и предпринимательства муниципального образования Александровский район Оренбургской области.
- ★ 23. Лучший муниципальный служащий по юридическим вопросам – Воронин Андрей Владимирович, заместитель председателя муниципального учреждения «Комитет по управлению имуществом» муниципального образования город Орск Оренбургской области.
- ★ 24. Лучший муниципальный служащий сельского поселения – Каскинова Римма Сафиулловна, специалист 1 категории администрации муниципального образования Токский сельсовет Красногвардейского района Оренбургской области.
- ★ 25. Лучший староста сельского поселения – Адиулина Наталья Анатольевна – староста п. Майский, п. Горный муниципального образования Яшкинский сельсовет Красногвардейского района Оренбургской области.

### ПОБЕДИТЕЛИ ЧЕТЫРНАДЦАТОГО ОБЛАСТНОГО КОНКУРСА «ЛУЧШИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ИНТЕРНЕТ-САЙТ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ» ПО ИТОГАМ 2024 ГОДА

- ★ 1. В номинации «Лучший интернет-сайт городского округа, муниципального района Оренбургской области»: – сайт муниципального образования город Оренбург.
- ★ 2. В номинации «Лучший интернет-сайт сельского поселения Оренбургской области»: – сайт муниципального образования Никольский сельсовет Красногвардейского района Оренбургской области.

### ПОБЕДИТЕЛИ ПЯТОГО ОБЛАСТНОГО КОНКУРСА «ЛУЧШЕЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ» ПО ИТОГАМ 2024 ГОДА

- ★ 1. «Лучшая организация работы ТОС по привлечению граждан к участию в культурно-массовых и спортивных мероприятиях»: – территориальное общественное самоуправление «Мечта» Сорочинского муниципального округа, председатель ТОС Логожа Марина Олеговна.
- ★ 2. «Лучшая организация работы ТОС по привлечению граждан к участию в благоустройстве территории»: – территориальное общественное самоуправление «Искра-4» Дзержинского района города Оренбурга, председатель ТОС Сучкова Марина Александровна.
- ★ 3. «Лучшая организация работы ТОС по привлечению граждан к участию в инициативном бюджетировании»: – территориальное общественное самоуправление «Ростошинские пруды» Ленинского района города Оренбурга, председатель Совета ТОС Герцен Татьяна Викторовна.





## ► Презентация книг по муниципальной тематике

# ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ СОВРЕМЕННОГО МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В профессиональном сообществе муниципального права и управления произошло значимое событие – вышли в свет новые работы Виктора Александровича Щепачева, одного из ведущих экспертов в сфере местного самоуправления, председателя Объединения муниципальных юристов России, секретаря Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области, доктора юридических наук. Данные труды продолжают вносить неоценимый вклад в развитие теоретических и практических аспектов местного самоуправления.

30 октября 2025 года в Оренбургской областной библиотеке им. Н.К. Крупской состоялась презентация указанных книг по местному самоуправлению, которая была приурочена к празднованию Дня народного единства.

В презентации книг приняли участие представители Правительства и Законодательного Собрания Оренбургской области, главы и депутаты представительных органов муниципальных образований Оренбургской области, сотрудники Секретариата Совета (ассоциации) и другие приглашенные лица.

**Открывая мероприятие, с приветственным словом к присутствующим обратился Виктор Щепачев:**

– Хотел бы начать свое выступление с того, что сегодняшнее мероприятие посвящено Дню народного единства, празднику, о котором наш президент Владимир Владимирович Путин сказал: «Тогда, в далеком 1612 году, здесь, под стенами Кремля, была одержана не только победа над иноземными захватчиками: благодаря единению многонационального народа России был положен предел многолетней смуте и внутренним распрям».

Так и сейчас органы местного самоуправления служат тем звеном, которое непосредственно связывает общество и государство. Следует отметить, что каждый житель нашей страны судит о работе власти по качеству оказанных ему государственных и

муниципальных услуг. Органы местного самоуправления являются одной из важнейших частей единой системы публичной власти, поскольку являются частью системы, наиболее близкой к каждому жителю нашей страны. Соответственно от профессионализма и компетенции муниципальных депутатов, разрабатывающих муниципальные нормативные акты, и муниципальных служащих, воплощающих их в жизнь, зависит не только оценка работы конкретного муниципального органа, но и то, как люди воспринимают ситуацию в стране в целом.

В связи с этим, особое внимание хотелось бы обратить на методическую работу Совета (ассоциации). Безусловно, что методическая работа является фундаментом, на котором строится работа муниципальных служащих и качество предоставленных ими муниципальных услуг. Она позволяет:

- унифицировать подходы к решению типовых задач;
- сократить время на поиск правовых и организационных решений;
- повысить правовую грамотность специалистов;
- обеспечить единообразие в применении законодательства;
- снизить риски правовых ошибок в деятельности муниципалитетов.

Совет (ассоциация) муниципальных образований Оренбургской области рассматривает методическую поддержку как один из ключевых приоритетов своей деятельности.

За время существования Совета (ассоциации) накоплен также большой архив методических материалов и книг. Все это послужило основой для того, чтобы Президиумом Совета (ассоциации) было принято решение о формировании на базе Совета (ассоциации) музея «Истории местного самоуправления Оренбургья».

В настоящий момент Советом (ассоциацией) ведется активная работа по наполнению музейных фондов. Каждое муниципальное образование Оренбургской области получило письмо с просьбой предоставить для музея экспонаты. Это поможет сохранить историю развития местного самоуправления в Оренбургье для потомков.



На сегодняшнем мероприятии мы можем наблюдать результаты многолетней работы Совета (ассоциации) в виде множества книг, которые станут экспонатами вновь созданного музея. Все эти книги посвящены работе органов местного самоуправления.

Кроме того, сегодня будут представлены юбилейные книги Совета (ассоциации). В каждой из этих книг содержатся статьи о том или ином муниципальном образовании Оренбургской области и о развитии в нем системы местного самоуправления.

Данные книги позволят всем заинтересованным лицам, а особенно юному поколению, изучающему муниципальное право, понять, какая именно модель местного самоуправления существовала в России в момент их издания.

В заключение хочется поблагодарить всех сотрудников Секретариата Совета (ассоциации) за активный труд на благо муниципального сообщества и выразить надежду на то, что выпуск книг по важным для деятельности органов местного самоуправления темам будет продолжен, а значит, подобное мероприятие повторится еще не один раз.

\*\*\*

Подчеркивая значимость Ассоциации муниципальных образований Оренбургской области, заместитель председателя Ассоциации, депутат Оренбургского городского Совета Ольга Березнева отметила: «Сегодня Ассоциация - это состоявшийся, авторитетный и профессиональный коллектив единомышленников, который объединяет более 480 муниципальных образований области. Она надежный помощник руководителей муниципальных образований всех уровней Оренбургья, прежде всего, в «правильном» понимании сути законодательства о местном самоуправлении».

Хочу представить одно из изданий «Муниципальная власть Оренбургья». Всего на сегодняшний день их издано четыре. Первая книга вышла в свет в 2007 году. Следующие три издания были приурочены к юбилеям Ассоциации - 2012 год (15 лет), 2017 год (20 лет) и 2022 год (25 лет). Надеюсь, к 30-летию Ассоциации в 2027 году будет издано обновленное издание о муниципальной власти в Оренбургье».

Подводя итог сказанному, Ольга Петровна также подчеркнула, что представленные Ассоциацией книги - настольная инструкция, в которой четко, без лишней «воды», описан правовой статус, формы работы и порядок взаимодействия. Это реальный помощник, который экономит время и повышает качество работы любого органа местной власти, в том числе и представительного.

Важность системного подхода к правотворчеству подчеркнул кандидат юридических наук, доцент кафедры Московской юридической академии Александр Давыдов: «Подготовка качественного нормативного правового акта - сложнейшая задача. Ошибки в процедуре могут привести к протестам прокуратуры и отмене акта в суде, что влечет за собой не только юридические, но и репутационные издержки для муниципалитета. Представленные пособия детально, шаг за шагом, описывают все этапы правотворчества, предлагая готовые

шаблоны и регламенты, которые можно и нужно адаптировать для использования в работе на местах».

Представляя учебно-практическое пособие «Муниципальный правотворческий процесс», Александр Давыдов отметил: «Это действительно очень практическое, реально эффективное пособие, которое очень бережно, детально анализирует и объясняет все этапы правотворческого процесса: четко определяет возможных субъектов, которые могут инициировать принятие актов, разъясняет наиболее важные социально-экономические, финансовые и организационные аспекты, которые должны быть приняты во внимание. Очень важно, что подробно указаны существующие юридические и лингвистические требования к оформлению муниципальных правовых актов, рассмотрена специфика их различных видов, учтены особенности правового статуса субъектов, издающих акты. В целом пособие включает в себя 4 главы, в которых последовательно рассмотрены общие вопросы правотворческого процесса, приемы разработки и оформления проектов, выявлены важные аспекты каждой стадии: внесения проекта акта, его обсуждения, принятия, подписания главой муниципального образования, возможного использования права вето и, наконец, опубликования и вступления в силу. При анализе каждой стадии использованы как доктринальные подходы (более 12 научных работ), так и примеры из практической деятельности».

«Местное самоуправление в Российской Федерации: вопросы и ответы» - это не просто книга, а рабочий инструмент, который поможет: быстрее находить решения типовых задач; избегать правовых ошибок; повышать эффективность работы органов МСУ; уверенно ориентироваться в сложном законодательстве.

В условиях постоянного развития муниципального права такое издание становится не просто полезным, а необходимым для







«10 всех, кто стремится работать профессионально и результативно. Таково мнение об издании начальника правового управления Ассоциации Мустафина Аскара.

Представляя книгу **«Представительный орган муниципального образования»**, которая была издана в 2023 году, Андрей Батраков, начальник отдела нормативно-правовой и кадровой работы Оренбургского городского Совета, отметил: «Представительный орган - это ключевой элемент системы местного самоуправления и именно он в структуре органов местного самоуправления занимает главенствующую позицию... Книга позволяет сформировать целостное представление о роли, структуре и функциях представительного органа. В Книге представлены модельные правовые акты, образцы документов и приведена практика Конституционного Суда РФ по отдельным вопросам. Книга призвана помочь грамотно выстроить работу представительного органа и избежать типовых ошибок».

Светлана Кирина, начальник управления по правовым вопросам администрации города Оренбурга, высказала свое мнение об изданном в 2024 году Виктором Щепачевым **«Сборнике типовых положений по организации работы органов местного самоуправления»**, отнеся его к учебно-практическому пособию, которое используется при разработке муниципальных правовых актов в соответствии с компетенцией органов местного самоуправления города Оренбурга.

«Практическая ценность данного сборника заключается в том, что содержание типовых документов является подробным, основанным на положениях законодательства о местном самоуправлении, с готовым юридико-техническим оформлением структуры правового акта.

Наряду с профессиональными муниципальными юристами, должностными лицами ОМС, сборник может использоваться широким кругом читателей: преподавателями, студентами, молодыми специалистами, что также является положительным фактором в обучающем процессе, а также процессе правового информирования граждан», - отметила она.

О практической значимости книги **«Организация правовой работы в органах местного самоуправления»** рассказал Александр Юрченков, начальник методического управления Ассоциации. Он подчеркнул, что эта книга - инвестиция в профессиональную эффективность и в развитие местного самоуправления в целом. Она написана с горячей верой в его значимость.

Руководитель аппарата Оренбургского городского Совета Игорь Кулагин, представляя сборник книг **«Местное самоуправление в современной России»**, рассказал о последовательном процессе реформирования местного самоуправления и детальном анализе данных реформ на страницах трехтомного издания, которое представляет собой сборник научных статей.

Игорь Вячеславович выразил уверенность, что впереди нас ждет новое четвертое издание сборника **«Местное самоуправление в современной России»**, в котором будет дана научная оценка происходящей сегодня реформы местного самоуправления.

\*\*\*

Подводя итог презентации книг, основную концепцию

представленных изданий изложил Секретарь Ассоциации муниципальных образований Оренбургской области, доктор юридических наук Виктор Щепачев: «Вся методическая работа строится на трех принципах:

- Теоретическая основа: анализ законодательства, судебной практики, научных концепций (пример - книга **«Местное самоуправление в современной России»**).

- Практическая применимость: каждая норма, каждая рекомендация должна работать «на земле» (пример - **«Сборник типовых положений»**, **«Вопросы и ответы»**).

- Системный подход: рассмотрение МСУ как единого организма, где работа представительного органа, правотворчество и организация правовой службы взаимосвязаны (пример - книги о представительном органе, правотворческом процессе, организации правовой работы).

Виктор Александрович подчеркнул: «Эти книги - часть большой системной работы, которую ведут Ассоциация и Объединение муниципальных юристов России. Наша цель - создать единое правовое и экспертное пространство, где каждый муниципальный юрист, каждый служащий чувствует поддержку и может найти ответ на любой, даже самый сложный вопрос. Мы работаем для того, чтобы муниципальная власть в России была сильной, профессиональной и эффективной».

Совет муниципальных образований Оренбургской области активно взаимодействует с федеральными экспертами и профильными министерствами для совершенствования регионального законодательства. Регулярно проводятся обучающие семинары и вебинары для муниципальных служащих, что способствует повышению их квалификации. Издания Совета доступны в электронном формате, что расширяет аудиторию и облегчает доступ к актуальной информации. Планируется дальнейшая разработка методических материалов с учетом последних изменений в федеральном и региональном законодательстве. Деятельность Ассоциации получила положительные отзывы не только в Оренбургской области, но и на всероссийском уровне, что подтверждает ее значительный вклад в развитие местного самоуправления.

Участники мероприятия отметили высокий уровень представленных материалов и их актуальность для ежедневной деятельности муниципальных служащих.

#### СПРАВОЧНО:

**Перечень изданных трудов включает в себя:**

- **«Местное самоуправление в современной России» (часть I-III);**

- **«Организация правовой работы в Совете муниципальных образований субъекта Российской Федерации»;**

- **«Представительный орган муниципального образования»;**

- **«Муниципальный правотворческий процесс»;**

- **«Организация правовой работы в органах местного самоуправления Российской Федерации»;**

- **«Сборник типовых положений по организации работы органов местного самоуправления»;**

- **«Местное самоуправление в Российской Федерации: вопросы и ответы»;**

- **«Типовые ошибки, допускаемые органами местного самоуправления при осуществлении своих полномочий»;**

- **«Территориальное общественное самоуправление в современной России: от теории к практике».**

**Кроме того, в 2026 году ожидается выход еще нескольких значимых трудов Виктора Александровича, которые продолжат развивать и углублять научные и практические знания в области муниципального права и управления:**

- **«Исполнительно-распорядительный орган муниципального образования»;**

- **«Контрольно-счетный орган муниципального образования»;**

- **«Непосредственное участие населения в осуществлении местного самоуправления в России»;**

- **«Компетенция органов местного самоуправления в России».**

**Эти будущие книги, как и предыдущие работы Виктора Александровича, несомненно, будут востребованы среди специалистов в области муниципального права и управления, а также среди студентов и исследователей, интересующихся местным самоуправлением.**

Книги **«Местное самоуправление в современной России»** части I-III представляют собой третий сборник статей по муниципальной тематике, с которыми автор обращался к муниципальному сообществу в период до 2010 года (часть I), с 2011 по 2019 годы (часть II), с 2020 по 2024 год (часть III).

В книги вошли статьи автора по ряду актуальных проблем отечественного конституционного и муниципального права, в которых широко и полно представлены векторы развития современного российского местного самоуправления.

Все разделы книг включают исследования по актуальным вопросам организации и деятельности местного самоуправления.

В рамках краткого обзора невозможно отразить всю богатую палитру авторских идей по проблемам местного самоуправления и муниципальной власти, но вполне возможно представить конспективное изложение некоторых исследований.

Автор также обратил внимание на влияние, на основные идеи философской концепции местного самоуправления в России, законодательные новшества, включая новый закон о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации и многие другие вопросы.

Особое внимание в книгах уделено муниципальному правотворчеству, автор затрагивает такие вопросы, как планирование правотворческой деятельности на уровне муниципального образования, описывает порядок подготовки и принятия нормативных правовых актов, и другие вопросы.

В книге **«Организация правовой работы в Совете муниципальных образований субъекта Российской Федерации»** работа советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации раскрыта как с теоретической, так и с практической точек зрения.

Значительная часть изложенной в книге информации посвящена тому, на каких правовых и организационных основах строится деятельность советов муниципальных образований, раскрыты структура и правовой статус исполнительного органа советов муниципальных образований, его порядок работы, а также организация: финансово-



хозяйственной деятельности, правовой и методической помощи, законодательных и правотворческих инициатив и другие вопросы, с которыми советы муниципальных образований субъекта Российской Федерации сталкиваются каждый день.

Важной особенностью данной книги является то, что в ней представлено не только теоретическое наполнение, но и значительное внимание уделено практической части такого взаимодействия. Например, в книге говорится о том, как совет муниципальных образований может отстаивать интересы муниципальных образований в суде и одновременно привести типовые образцы искового заявления и отзыва на исковое заявление.

Таким образом, книга будет интересна как практическим работникам, чья деятельность связана с работой в советах муниципальных образований субъектов, работникам органов местного самоуправления, а также широкому кругу читателей.

Книга **«Представительный орган муниципального образования»** представляет собой комплексный анализ действующего законодательства по вопросам формирования и деятельности представительного органа муниципального образования и депутата представительного органа муниципального образования, раскрывается порядок взаимодействия представительного органа муниципального образования с другими органами местного самоуправления, а также органами государственной власти. Также перечисляются и описываются формы работы депутата в представительном органе муниципального образования и в избирательном округе, содержатся рекомендации по оформлению и ведению документации, образующейся в деятельности представительного органа и муниципальных депутатов.

Кроме того, в книге приведена судебная практика

Конституционного суда в отношении представительного органа и муниципальных депутатов.

Эта книга в первую очередь будет полезна муниципальным депутатам и лицам, которые хотят баллотироваться на этот пост. Фактически в книге содержится инструкция о том, что должен делать муниципальный депутат в представительном органе муниципального образования, как правильно организовать его работу. Безусловно, хотя бы один экземпляр данной книги должен быть в каждом представительном органе муниципального образования в Российской Федерации.

Книга **«Муниципальный правотворческий процесс»** представляет собой третье, доработанное и дополненное издание, посвященное муниципальному правотворческому процессу.

В пособии подробно описаны все этапы правотворческого процесса, начиная от правотворческой инициативы и заканчивая вступлением в силу муниципального правового акта.

Кроме того, в книге приведен примерный регламент представительного органа муниципального образования и правила подготовки оформления и издания правовых актов.

Таким образом, данное учебно-практическое пособие может стать подспорьем для муниципальных депутатов и сотрудников исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, занимающихся подготовкой муниципальных нормативных правовых актов.

Указанная книга представляет интерес для преподавателей и студентов в области муниципального права и для широкого круга читателей, которым небезразлична судьба местного самоуправления в современной России.

Книга **«Организация правовой работы в органах местного самоуправления Российской Федерации»** посвящена различным аспектам организации и ведения правовой работы в органах местного самоуправления.







## Новое в законодательстве

# О ПОРЯДКЕ И ПРАВОВЫХ ОСНОВАНИЯХ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ СОДЕРЖАЩИХСЯ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ДОКУМЕНТЕ ТРЕБОВАНИЙ НЕИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА



*В связи с часто поступающими запросами глав муниципальных образований Оренбургской области по вопросу о порядке и правовых основаниях освобождения от административной ответственности за неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера Секретариат Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области разъясняет следующее.*

1. Частью 2 статьи 54 Конституции Российской Федерации гарантировано, что никто не может нести ответственность за деяние, которое на момент его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

В силу части 1 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии с частью 2 указанной статьи Закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено.

Производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу (часть 3 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Как указано Конституционным Судом Российской Федерации в пункте 4.3 постановления от 20 апреля 2006 года N 4-П, императивное по своему характеру правило части 2 статьи 54 Конституции Российской Федерации, предписывающее применять новый закон в случаях, когда после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, не предполагает наличия у суда или иного органа, применяющего закон, дискреционных полномочий, которые позволяли бы ему в таких случаях игнорировать действие этого закона.

Федеральным законом от 31.07.2025 N 272-ФЗ «О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона «Об исполнительном производстве» и статью 18 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – федеральный закон N 272-ФЗ) внесены изменения, согласно которым исполнительский сбор не взыскивается в случаях, когда исполнительное производство возбуждено по исполнительным документам, содержащим требования неимущественного характера, в отношении должника – органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления или государственного (муниципального) казенного учреждения.

Указанные изменения вступили в силу 11.08.2025 г.

Однако исполнительский сбор, взысканный в федеральный бюджет с должника – органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления или государственного (муниципального) казенного учреждения до дня вступления в силу Федерального закона N 272-ФЗ, возврату не подлежит.

**Таким образом, с 11.08.2025 г. исполнительский сбор с органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений не взыскивается в случае возбуждения в отношении них исполнительного производства по исполнительным документам, содержащим требования неимущественного характера.**

**Соответственно не исполненные по состоянию на 11.08.2025 г. и позднее постановления судебных приставов-исполнителей о взыскании исполнительских сборов с органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений подлежат отмене в судебном порядке по административным исковым заявлениям органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений, поданным в порядке, предусмотренном КАС РФ.**

Обоснованность указанной правовой позиции подтверждается кассационным определением Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 01.10.2025 N 88А-15644/2025.

2. Одновременно с Федеральным законом N 272-ФЗ, то есть с 11.08.2025 г., вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2025 N 273-ФЗ «О внесении изменений в статьи 17.15 и 23.68 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон N 273-ФЗ), согласно которому статья 17.15 КоАП РФ дополнена частью 1.3, установившей административную ответственность за неисполнение должником – органом государственной власти (государственным органом), органом местного самоуправления или государственным (муниципальным) казенным учреждением содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера в срок, установленный законодательством об исполнительном производстве, исключительно для

должностных лиц в виде административного штрафа в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

**Таким образом, Федеральный закон N 273-ФЗ с 11.08.2025 г. исключил органы местного самоуправления и муниципальные казенные учреждения из числа субъектов административной ответственности, установленной ст. 17.15 КоАП РФ.**

**Вышеуказанные нормы Федеральных законов N 272-ФЗ и N 273-ФЗ улучшают положение органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений, привлеченных к административной ответственности по статье 17.15 КоАП РФ, в соответствии со статьей 1.7 КоАП РФ.**

**Соответственно в случае, если административный штраф по статье 17.15 КоАП РФ органом местного самоуправления или муниципальным казенным учреждением с 11.08.2025 г. и позднее не оплачен, то он подлежит отмене в судебном порядке на основании жалобы органа местного самоуправления или муниципального казенного учреждения, поданной в порядке, предусмотренном КоАП РФ.**

Как указано в пункте 3 Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июля 2023 года N 42-П «По делу о проверке конституционности части 2 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с запросом Костромского областного суда», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает, что лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения правонарушения; закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено; закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет; в случае одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность, лицо подлежит административной ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения (части 1 - 2.1 статьи 1.7); признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, является обстоятельством, исклю-

чающим производство по делу об административном правонарушении (пункт 5 части 1 статьи 24.5).

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае признания утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, с исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность.

Положения части 2 статьи 1.7 и пункта 5 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях являются взаимосвязанными. Они воспроизводят и конкретизируют соответствующие положения Конституции Российской Федерации применительно к институту административной ответственности физических и юридических лиц. Согласно этим нормам, действие закона, отменяющего административную ответственность, распространяется на лиц, в отношении которых не исполнено постановление о назначении административного наказания.

В соответствии с пунктом 4 частью 2 статьи 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов выносятся решения об отмене постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9, 24.5 названного Кодекса.

Обоснованность указанной правовой позиции подтверждается постановлением Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 15.10.2025 N 16-5748/2025.

3. Наиболее частой причиной неисполнения органами местного самоуправления содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера является недостаточность бюджетных средств, в том числе субвенций на исполнение отдельных государственных полномочий.

КоАП РФ содержит нормы, предусматривающие освобождение от административной ответственности за неисполнение органами местного самоуправления своих полномочий в случае недостаточности бюджетных средств.

В соответствии с ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении, связанном с неисполнением или ненадлежащим исполнением полномочий органа местного самоуправления, в отношении должностных лиц указанных органов подлежит прекращению в случае, если главой муниципального образования, возглавляющим местную

администрацию, иным должностным лицом местного самоуправления вносилось или направлялось предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись или выделялись в недостаточном размере, что привело к неисполнению или ненадлежащему исполнению соответствующих полномочий.

Указанная норма применяется в том числе при неисполнении «собственных» полномочий органов местного самоуправления (по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения).

В отношении отдельных государственных полномочий ч. 5 ст. 24.5 КоАП РФ содержит отдельное основание для освобождения от ответственности за их неисполнение – если субвенции на осуществление таких полномочий выделены в размере, недостаточном для их осуществления, что привело к неисполнению или ненадлежащему исполнению таких полномочий.

Как указал Конституционный Суд РФ в своем постановлении от 17 июля 2025 года N 29-П «По делу о проверке конституционности части 5 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с запросом Костромского областного суда» для применения названной нормы даже не требуется доказывать, что органами местного самоуправления органам государственной власти направлялось предложение о выделении субвенций в необходимом размере, а также что они своевременно информировали органы государственной власти о недостаточности размера выделенных субвенций. Должна быть установлена только причинно-следственная связь между выделением субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий в размере, недостаточном для их осуществления, и неисполнением соответствующих требований, содержащихся в исполнительном документе.

При этом размер выделенной субвенции, равный или превышающий те расходы на исполнение требований неимущественного характера, содержащегося в исполнительном документе, которые составляют часть расходов на осуществление соответствующего государственного полномочия, сам по себе не может свидетельствовать о достаточности размера субвенции без учета необходимости использования выделенных средств также на иные цели в рамках осуществления данного полномочия, включая расходы на исполнение в рамках исполнительных производств других требований неимущественного характера.

**Таким образом, в случае недостаточности бюджетных средств на исполнение полномочий органов местного самоуправления, в том числе на исполнение судебных решений, КоАП РФ содержит необходимые инструменты защиты от привлечения должностных лиц органов местного самоуправления к административной ответственности.**





## ► Минсельхоз Оренбургской области информирует

### СЕРГЕЙ БАЛЫКИН ПРИНЯЛ УЧАСТИЕ В РАБОТЕ IX ОТЧЕТНО-ВЫБОРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ ОРЕНБУРЖЬЯ



В Оренбурге состоялась IX отчетно-выборная конференция Федерации организаций профсоюзов Оренбургской области. Это одно из ключевых событий в общественной жизни региона, объединяющее представителей профсоюзного движения, органов власти и работодателей.

Главной темой конференции стало подведение итогов пятилетней работы Федерации, определение приоритетов на новый период и выработка предложений по повышению эффективности социального партнерства в регионе.

В работе конференции принял участие первый вице-губернатор – первый заместитель председателя Правительства – министр сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области Сергей Балыкин. Также среди участников — представители Законодательного Собрания, федеральных профсоюзных объединений, органов местного самоуправления и делегации

трудовых коллективов из разных муниципалитетов области.

В ходе пленарного заседания рассматривались ключевые направления деятельности Федерации: защита трудовых прав граждан, повышение заработной платы, совершенствование системы охраны труда, развитие кадрового потенциала и взаимодействие с молодежью. Особое внимание уделили вопросам взаимодействия профсоюзов с органами государственной власти и работодателями, а также механизмам реализации региональных соглашений в сфере труда и занятости.

Сегодня Федерация профсоюзов Оренбуржья объединяет около 200 тысяч членов, включает 17 областных отраслевых организаций и почти 2,5 тысячи первичных профсоюзных ячеек. Ее деятельность направлена на защиту интересов работников, укрепление социальной справедливости, развитие системы трехстороннего взаимодействия и повышение качества жизни жителей области.

В своем выступлении Сергей Балыкин отметил, что Федерация профсоюзов Оренбуржья надежный и ответственный партнер региональной власти. Благодаря постоянному диалогу и совместной работе нам удастся принимать решения, которые реально улучшают жизнь людей.

– Важно, что профсоюзы не ограничиваются защитой прав работников, а активно участвуют в общественной и благотворительной деятельности, помогают семьям военнослужащих, поддерживают ветеранов, реализуют гуманитарные инициативы. Это настоящая школа гражданской ответственности и солидарности, – сказал первый вице-губернатор.

В завершение конференции были утверждены отчеты руководящих органов Федерации, принят обновленный Устав, избран новый состав Совета и ревизионной комиссии. По итогам голосования председателем Федерации профсоюзов Оренбуржья вновь избран Ярослав Чирков.

### В ОРЕНБУРГСКОМ ГАУ ПРОШЛИ «КОВАЛЕНКОВСКИЕ ЧТЕНИЯ»: СТУДЕНТЫ ГОВОРЯТ О БУДУЩЕМ, ПОМНЯ О ТЕХ, КТО СТРОИЛ ОРЕНБУРЖЬЕ

3 декабря в Оренбургском государственном аграрном университете прошли традиционные «Коваленковские чтения» — конференция, посвященная Александру Власовичу Коваленко, человеку, который определил развитие области на долгие годы вперед. Дважды Герой Социалистического Труда, первый секретарь обкома КПСС, руководитель, при котором Оренбуржье стало промышленным и аграрным центром союзного значения.

Это встреча, которая объединяет поколения: тех, кто хранит историю, и тех, кто только начинает свой профессиональный путь.

Сергей Балыкин выступил на открытии конференции и отметил, что такие встречи важны не только для студентов, но и для всей отрасли. Это возможность еще раз вспомнить людей, которые многое сделали для страны и региона, и передать эту память тем, кто придет им на смену.

Одним из организаторов сегодняшних чтений стал Владимир Урбан, который проходит стажировку в рамках региональной кадровой программы «Герои Оренбуржья». Его наставник первый вице-губернатор Сергей Балыкин. Сейчас 33 финалиста программы, в числе которых и Владимир Урбан, проходят второй модуль стажировки. Он посвящен

вопросам экономики, промышленности и инвестиционного потенциала.

Студенты представили серьезные и интересные доклады, над которыми они работали вместе с наставниками.

Екатерина Федорова рассказала о подготовке кадров для агросектора на разных этапах XX века. Виктория Муртазина выступила с работой о развитии экономики. Вячеслав Комаров представил материал о развитии сельского хозяйства на территории Оренбуржья. Работы получились разными, но все объединены вниманием к истории родного края.

Такие конференции важны, потому что они помогают молодым людям почувствовать связь с теми, кто жил до них, понять, какой ценой доставалась мирная жизнь и как много усилий нужно, чтобы развивать сельское хозяйство сегодня.

Студенты получили благодарности за подготовку исследований. Преподаватели отметили их интерес к теме, аккуратную работу с историческими материалами и стремление разобраться в судьбах людей своего края.

Чтения завершились разговором о том, как важно молодым специалистам знать историю своей земли и понимать её связь с сегодняшними задачами агропромышленного комплекса региона.

### ПОДПИСАН ДОКУМЕНТ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ МЕЖДУ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ ОБЛАСТИ, МИНСЕЛЬХОЗОМ И ООО «ШЕЛКОВЫЙ ПУТЬ ЛОГИСТИКА»

Правительство Оренбургской области и ООО «Шелковый путь логистика» подписали дорожную карту, направленную на развитие экспортного потенциала агропромышленного комплекса и создание современной логистической инфраструктуры региона.

Документ подписали первый вице-губернатор – первый заместитель председателя Правительства Оренбургской области – министр сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Сергей Балыкин, вице-губернатор – заместитель председателя Правительства области по экономической и инвестиционной политике – министр экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Антон Ефимов и генеральный директор ООО «Шелковый путь логистика» Наталья Струнцова.

Дорожная карта станет основой для практической реализации проекта транспортно-логистического терминала «Шелковый путь», строящегося на территории особой экономической зоны «Оренбуржье». Терминал будет обеспечивать комплекс логистических услуг, включая хранение, обработку и таможенное оформление грузов предприятий

АПК и перерабатывающей промышленности. Его планируемый грузооборот составит до 2,7 млн тонн в год.

Документ предусматривает проведение аналитики аграрного экспорта, формирование товарно-страновой матрицы, оценку логистических издержек и разработку предложений по расширению экспорта продукции АПК. В 2026 году начнется комплекс мероприятий: исследования, консультации с бизнесом, формирование планов бизнес-миссий, подготовка предложений по мерам поддержки и запуск первого этапа логистического терминала.

Предусмотрено и создание условий для маршрутов поставки продукции в Китай, развитие инфраструктуры терминала, формирование холодильных и складских мощностей, площадок таможенного и ветеринарного контроля.

Реализация этого проекта позволит расширить экспортные возможности аграрных предприятий региона, укрепить логистическую базу и повысить конкурентоспособность продукции оренбургских производителей на международных рынках.

### ПОКА БЕЗ ШТРАФОВ: АГРАРИИ И УЧАСТНИКИ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА МОГУТ ПРОЙТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ В 2025 ГОДУ ДОБРОВОЛЬНО

В 2025 году организации и индивидуальные предприниматели могут добровольно подать заявление на проведение профилактического визита. Такая возможность предусмотрена Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Заявка подается через портал «Госуслуги». При переходе в личный кабинет нужно выбрать услугу «Профилактический визит» и указать контролирующий орган, который требуется пригласить.

Профилактический визит – это форма профилактики, предусмотренная законом № 248-ФЗ, когда контролирующий орган приходит не для привлечения к ответственности, а для того, чтобы помочь разъяснить требования законодательства, указать на возможные ошибки и дать рекомендации, как их устранить. Визит проводится по заявлению организации, в согласованное с ней время.

Если подать заявление в 2025 году, специалисты выбранных служб (например, Россельхознадзора, Роспотребнадзора, Роструда и

других органов контроля) проведут осмотр, ознакомятся с организацией работы, объяснят применимые требования закона и проведут консультацию. Даже если в ходе визита будут выявлены нарушения, штрафы и предписания не применяются. Итогом станет перечень рекомендаций, составленных на основании действующих нормативов. Таким образом, в 2025 году профилактический визит – это возможность безопасно проверить состояние дел и заранее устранить недочёты.

С 1 января 2026 года, согласно Федеральному закону № 248-ФЗ, порядок меняется: профилактические визиты становятся обязательными для установленных категорий подконтрольных организаций. Включение в план будет происходить автоматически, без подачи заявления. Контролирующий орган обязан будет провести визит, а его итогом, в случае выявления нарушений, может стать предписание об их устранении. Невыполнение предписания влечёт предусмотренную законодательством административную ответственность.

Для предприятий 2025 год – последняя возможность пройти профилактический визит в добровольном формате и получить только рекомендации, без риска штрафов и последующих мер воздействия. Это позволяет заранее разобраться в требованиях, увидеть возможные слабые места и подготовиться к новым правилам, которые вступят в силу с 1 января 2026 года.



Профилактический визит – это форма профилактики по ФЗ-248, когда контролирующий орган приходит не штрафовать, а подсказать, что нужно исправить.





## ► Минсельхоз Оренбургской области информирует

### АГРАРИИ ПРИОБРЕЛИ БОЛЕЕ 1000 ЕДИНИЦ СЕЛЬХОЗТЕХНИКИ В 2025 ГОДУ

В Оренбургской области продолжается обновление парка сельскохозяйственной техники. По состоянию на 15 ноября 2025 года аграриями региона в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» приобретено свыше тысячи единиц машин и оборудования.

Сельхозтоваропроизводители всех форм собственности закупили: 325 тракторов при плане 320 единиц (102%);

180 зерноуборочных комбайнов при плане 170 единиц (106%);

18 кормоуборочных комбайнов и самоходных косилок (план выполнен на 100%);

535 единиц прочей сельскохозяйственной техники и оборудования. Общая стоимость приобретенной техники составила 8,2 млрд рублей.

Лучшие результаты по выполнению плановых показателей демонстрируют Акбулакский, Александровский, Асекеевский, Бузулукский, Илекский,

Кувандыкский, Курманаевский, Матвеевский, Октябрьский, Первомайский, Пономаревский, Ташлинский, Тюльганский, Шарлыкский и Ясенский муниципальные округа — эти территории полностью выполнили все показатели государственной программы по трем основным видам техники.

Хорошую динамику показывают Абдулинский, Беляевский, Бугурусланский, Гайский, Грачевский, Домбаровский, Кваркенский, Красногвардейский, Оренбургский, Переволоцкий, Сакмарский, Саракташский, Северный, Соль-Илецкий, Сорочинский и Тоцкий районы, а также города Оренбург и Орск — здесь выполнены показатели по двум видам техники.

В числе лидеров по приобретению тракторов находятся Александровский (16 единиц), Ташлинский (14 единиц), Оренбургский (14 единиц) и Новосергиевский (14 единиц) районы. По закупкам зерноуборочных комбайнов лидируют Александровский (12 единиц), Оренбургский (9 единиц) и Новосергиевский (9 единиц) округа.

### ЖИВОТНОВОДСТВО В ЗИМНЕМ РЕЖИМЕ

В области подходит к концу второй месяц календарной зимовки скота.

По оперативной информации, на зимнем стойловом содержании в сельскохозяйственных организациях области находится 144,5 тыс. голов крупного рогатого скота, в том числе коров — 55,0 тыс. голов.

За десять месяцев текущего года сельхозорганизациями региона произведено 59,0 тыс. тонн скота и птицы на убой в живом весе, молока — 132,9 тыс. тонн. Надой молока на одну молочную корову составляет — 4481 кг при среднем надое в сутки 13 кг.

Самые высокие надои коров отмечаются в хозяйствах Северного, Абдулинского, Асекеевского, Красногвардейского, Саракташского,

Ташлинского, Бугурусланского, Шарлыкского районов и составляют от 4018 кг до 8612 кг.

Впрошедшие два месяца зимовки мясной скот находился на пастбищах, что позволило сельхозтоваропроизводителям значительно сэкономить запас грубых кормов и при этом получить высокие среднесуточные приросты от 600 до 1000 граммов.

Самых высоких приростов добились животноводы Северного, Новоорского, Акбулакского, Первомайского и Илекского районов.

В целом, зимовка животных проходит в штатном режиме: корма соответствующего качества имеются в полном объеме, нарушений условий содержания скота в настоящее время не выявлено.

### В ОРЕНБУРГЕ ОБСУДИЛИ ИТОГИ СЕЛЕКЦИОННОЙ РАБОТЫ В ОБЛАСТИ ЗЕРНОВЫХ КУЛЬТУР

В Оренбурге, на базе Федерального научного центра биологических систем и агротехнологий РАН, прошел семинар-совещание «Итоги селекционной работы в области зерновых культур: достижения, перспективы и влияние на агропромышленный комплекс Оренбургской области».

Участниками мероприятия стали члены Правительства области, депутаты Законодательного Собрания, руководители и сотрудники ФГБНУ ФНЦ БСТ РАН, руководители и агрономы семеноводческих хозяйств области, руководители и специалисты Министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области.

С вступительным словом к собравшимся обратился первый вице-губернатор — первый заместитель председателя Правительства — министр сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области Сергей Балыкин. Он отметил, что селекционно-семеноводческую деятельность в области осуществляют

два учреждения: Федеральный научный центр биологических систем и агротехнологий РАН и Оренбургский государственный аграрный университет, а также 42 семеноводческих хозяйства, которые проводят семеноводческую работу, занимаются оригинальным и элитным семеноводством по широкому набору полевых культур, а именно озимой и яровой пшеницы, ячменя, нута, гречихи, проса.

В Федеральном научном центре селекционная работа ведется по четырем культурам: яровая мягкая пшеница, яровой ячмень, просо посевное и яровая твердая пшеница.

— Переход полностью на сортовые посевы, замена менее урожайных сортов более урожайными, а также посев высококачественными семенами дает очень большой экономический эффект — урожай и валовые сборы зерна могут быть увеличены на 30-50 %, при прочих равных условиях. Поэтому семеноводству всегда необходимо уделять особое внимание, — подчеркнул Сергей Балыкин.

Об итогах работы Селекционно-семеноводческого центра за 2025

год доложил заместитель директора — руководитель ССЦ зерновых культур Сергей Мироненко.

Руководитель Управления Россельхознадзора по Оренбургской области Сергей Рябых проинформировал по теме государственного контроля в области семеноводства сельскохозяйственных растений.

О государственной поддержке сельхозтоваропроизводителей Оренбургской области рассказала начальник отдела государственной поддержки АПК и бюджетного финансирования Минсельхоза Оренбургской области Елена Булатова.

В ходе семинара-совещания с информацией выступили председатель комитета по аграрно-промышленному комплексу Законодательного Собрания области Андрей Стрепков, председатель Оренбургской ассоциации селекционеров и семеноводов Оренбургской области Владимир Радаев, руководители и специалисты Федерального научного центра БСТ РАН, ФГБУ «Россельхозцентр», главы КФХ, специализирующиеся на селекции зерна.

### ОРЕНБУРГСКИЙ ПУХОВЫЙ ПЛАТОК — НА IV ФОРУМЕ «СОДРУЖЕСТВО МОДЫ» В ПЕТЕРБУРГЕ

С 19 по 21 ноября в Санкт-Петербурге прошел IV международный форум «Содружество моды» — масштабная площадка, посвященная вопросам позиционирования и продвижения национальных брендов, развитию народных художественных промыслов и поддержке отечественных производителей.

Оренбургскую область на форуме представили руководитель кооператива «Оренбургские пуховницы» Альбина Файльевна Абсаямова и заместитель министра сельского хозяйства области Ольга Владимировна Трегубова.

Альбина Абсаямова выступила с подробным рассказом обо всех этапах создания знаменитого оренбургского пухового платка — от разведения пуховых коз и заготовки сырья до ручного вязания и реализации готовых изделий. Гости форума проявили большой интерес к традиционной оренбургской технике и уникальным свойствам пухового платка.

Продукция Оренбургской области была представлена на коллективном стенде Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. Стенд посетили председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко, первый заместитель министра сельского хозяйства РФ Елена Владимировна Фастова, делегации из Республики Беларусь, Узбекистана и других стран.



## ► Презентация книг по муниципальной тематике

«11 В издании отражены общие положения и основные задачи правовой работы юридических служб органов местного самоуправления. Особое внимание обращено на нормотворческую деятельность и судебную защиту органов местного самоуправления, раскрыто содержание наиболее значимых для муниципальных образований судебных решений.

В каждом разделе учебно-методического пособия приводятся проекты муниципальных правовых актов по организации соответствующего направления правовой работы в органах местного самоуправления.

Настоящее издание предназначено для практических работников, руководителей и специалистов органов местного самоуправления, преподавателей, аспирантов, студентов и широкого круга читателей, которым небезразлична судьба местного самоуправления в современной России.

Книга «Сборник типовых положений по организации работы органов местного самоуправления» является дополнением к курсу муниципального права, преподаваемого в высших учебных заведениях, и содержит в себе типовые положения по организации работы органов местного самоуправления.

Книга состоит из двенадцати разделов, каждый из которых содержит модельные нормативные акты по организации работы того или иного органа местного самоуправления. Так в книге присутствуют типовые уставы городского округа, муниципального округа и сельского поселения, приведены положения об официальных символах муниципального образования, а также положения об организации работы представительного, исполнительно-распорядительного и контрольно-счетного органа муниципального образования.

Особое внимание в книге уделено вопросам муниципальной

службы. В книге приведены модельные нормативные акты, по проведению конкурсного отбора муниципальных служащих, выплаты им заработной платы и денежных поощрений, а также по порядку привлечения их к ответственности в случае несоблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов.

Кроме того, в книге имеются разделы, посвященные организации правовой работы в органе местного самоуправления, территориального общественного самоуправления и взаимодействия органов местного самоуправления с физическими и юридическими лицами. Отдельный раздел книги посвящен муниципальным наградам и социальным гарантиям награжденным лицам.

Указанная книга предоставляет своим читателям возможность решить тот или иной вопрос местного значения, быстро подготовив и приняв на основе модельного нормативного акта свой собственный норма-

тивный правовой акт, отвечающий требованиям действующего законодательства.

Книга «Местное самоуправление в Российской Федерации: вопросы и ответы» представляет собой сборник ответов на наиболее актуальные, важные и часто встречаемые в практике органов местного самоуправления вопросы. Изложение материалов книги построено по системе вопрос-ответ. В книге дан ответ на 212 различных вопросов в области местного самоуправления.

Все вопросы и ответы на них, включенные в книгу, для удобства поиска разделены на семь тематических разделов:

- Раздел I. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и осуществлению переданных государственных полномочий;
- Раздел II. Органы и должностные лица местного самоуправления;
- Раздел III. Муниципальное имущество;

- Раздел IV. Местные бюджеты;
- Раздел V. Муниципальные правовые акты;
- Раздел VI. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления;
- Раздел VII. Муниципальная служба.

Книга предназначена для практических работников, руководителей и специалистов органов местного самоуправления, преподавателей, аспирантов, студентов и широкого круга читателей.

Указанная книга составлена на основе правовых позиций, подготовленных под руководством В.А. Щепачева сотрудниками Секретариата Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области. В книге содержатся именно те вопросы, которые реально приходилось решать сотрудникам органов местного самоуправления во взаимодействии с Советом (ассоциацией).





► **Право и закон**

## ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН ОТ ПРОТИВОПРАВНЫХ ДЕЙСТВИЙ КРЕДИТОРОВ И ИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ПРИ Внесудебном ВОЗВРАТЕ ЗАДОЛЖЕННОСТИ

Что такое внесудебный возврат просроченной задолженности и чем он отличается от принудительного взыскания?

Внесудебный возврат – это любые действия кредитора или его представителя (профессиональной коллекторской компании), направленные на то, чтобы убедить или побудить должника добровольно погасить свой долг. Это звонки, SMS-уведомления, письма, личные встречи.

Принудительное взыскание – это уже следующая стадия. Если договориться не удалось, кредитор обращается в суд, получает судебное решение, а затем с этим документом работают уже судебные приставы. Только они имеют право применять меры принуждения: арестовывать счета, удерживать часть зарплаты, описывать имущество.

Главное отличие: кредиторы и их представители на внесудебной стадии не имеют права применять силу, угрожать, изымать имущество или каким-либо иным способом принуждать вас к оплате. Их задача – вести переговоры, в целях урегулирования вопроса возврата долга без вмешательства государственных органов.

Все права и обязанности кредиторов и их представителей строго регламентированы Федеральным законом от 03 июля 2016 г. № 230-ФЗ «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях».

Кто вправе осуществлять досудебный возврат просроченной задолженности?

1. Сам кредитор – например, ваш банк или микрофинансовая организация.

2. Профессиональная коллекторская организация – но только та, что включена в специальный государственный реестр Федеральной службы судебных приставов (ФССП России). Проверить, числится ли компания в этом реестре, может любой желающий на сайте ФССП России.

3. Новый кредитор – если ваш долг был ему продан (уступлен). Но и здесь есть ограничение: если изна-

чально долг был по потребительскому кредиту, то новый кредитор может самостоятельно взаимодействовать с вами, только если он является банком или профессиональной коллекторской организацией.

**Важно: Любые другие лица, которые звонят вам с требованием вернуть долг, действуют незаконно.**

Какими способами кредиторы и их представители вправе самостоятельно осуществлять возврат просроченной задолженности?

Закон четко регламентирует и способы, и частоту взаимодействия. Допустимы только:

- личные встречи, телефонные переговоры, в том числе с использованием так называемых «роботов-звонков» (автоматизированных интеллектуальных агентов).

- SMS-сообщения, текстовые и голосовые сообщения;

- письменная корреспонденция – письма по почте или через курьера.

При этом закон устанавливает строгие ограничения. Например, звонить вам могут не более двух раз в неделю и не более восьми раз в месяц. Личные встречи – не чаще одного раза в неделю. SMS-сообщения – не более четырех раз в неделю. Все контакты запрещены в выходные и праздничные дни с 20 до 9 часов, а в будни – с 22 до 8 часов.

Какие действия кредиторы и их представители не вправе осуществлять при возврате просроченной задолженности?

Категорически запрещено:

- применять физическую силу, угрожать вам или вашим близким;

- угрожать убийством или причинением вреда здоровью;

- портить или уничтожать ваше имущество;

- оказывать психологическое давление, унижать ваше достоинство, использовать нецензурную брань;

- вводить в заблуждение: например, представляться судебными приставами или сотрудниками полиции, говорить о несуществующих уголовных последствиях;

- разглашать информацию о вашем долге третьим лицам – соседям, коллегам, родственникам (если вы сами не дали на это письменное согласие);

- звонить на работу, если вы не разрешили это делать.



**Любое из этих действий является нарушением закона.**

Как граждане могут защитить свои права и законные интересы при совершении в отношении них противоправных действий со стороны кредиторов и их представителей?

Уграждан есть несколько инструментов защиты:

1. Подача заявления об отказе от взаимодействия. Через 4 месяца после возникновения просрочки вы можете направить кредитору или коллектору заявление, и они будут обязаны прекратить все звонки и личные встречи. Взаимодействие возможно только через адвоката или через почтовую переписку.

2. Отзыв ранее данных согласий на обработку персональных данных и на взаимодействие с третьими лицами.

3. Жалоба в Федеральную службу судебных приставов. Именно служба судебных приставов осуществляет контроль за деятельностью профессиональных коллекторских организаций, а также за действиями кредитных и микрофинансовых компаний, по вопросам возврата просроченной задолженности. Если вам угрожают, звонят ночью или слишком часто – собирайте доказательства (аудиозаписи, скриншоты звонков) и пишите жалобу в территориальный орган ФССП по месту жительства.

4. Обращение в суд. Вы можете потребовать через суд компенсации морального вреда и возмещения убытков, причиненных неправомерными действиями.

Какая ответственность предусмотрена за незаконные действия по возврату просроченной задолженности?

Ответственность очень серьезная и бывает двух видов:

- **административная ответственность по статье 14.57 КоАП РФ.**

Она предусматривает для юридических лиц штрафы до 500 тысяч рублей, а для должностных лиц – штрафы до 200 тысяч рублей или дисквалификацию на срок до года.

- **уголовная ответственность по статье 172.4 УК РФ.**

Она наступает, если действия по возврату долга сопряжены с угрозой применения насилия, повреждением имущества или распространением заведомо ложных порочащих сведений. Это уже не штрафы, а реальные сроки лишения свободы – до 10 лет в особо тяжких случаях.

В 2025 году ГУФССП России по Оренбургской области составлено 75 протоколов об административном правонарушении за неправомерные действия при возврате задолженности, с недобросовестных кредиторов и их представителей взыскано более 5,5 миллиона рублей административных штрафов, а в целях профилактики поднадзорным лицам объявлено 224 предостережения.

10 сентября 2025 года состоялся первый в России приговор по статье 172.4 УК РФ в отношении сотрудника профессиональной коллекторской организации за осуществление незаконной деятельности во вре-

вратупросроченной задолженности. Уголовное дело возбуждено и расследовано правоохранительными органами Оренбургской области.

Этот прецедент наглядно демонстрирует неотвратимость уголовной ответственности за преступления в данной сфере и служит серьезным сигналом для всех, кто пытается использовать противозаконные методы.

**Советы и рекомендации для граждан:**

1. Знайте свои права. Сам факт наличия долга не лишает вас прав, установленных законом.

2. Ведите записи. Фиксируйте даты, время и содержание всех разговоров. Сохраняйте SMS и письма. Включите диктофон при разговоре с коллектором – вы имеете на это право.

3. Проверяйте легальность. Узнав название коллекторской компании, проверьте ее наличие в госреестре на сайте ФССП.

4. Не бойтесь жаловаться. При первых же признаках нарушения – грубости, угрозах, звонках в ночное время – пишите жалобу в ФССП. Это реально работает.

5. Используйте свое право на отказ от взаимодействия. Если звонки оказывают на вас психологическое давление, направьте кредитору заявление об отказе от взаимодействия.

6. Не поддавайтесь на провокации. Помните, что угрозы и запугивание – это незаконные методы. Ваша спокойная и уверенная позиция, подкрепленная знанием закона, – лучшая защита.

**Пресс-служба Главного управления ФССП по Оренбургской области.**

По вопросам, связанным с незаконными действиями кредиторов и их представителей (профессиональных коллекторов), вы можете обратиться в Главное управление Федеральной службы судебных приставов по Оренбургской области:

**Лично**, по адресу: 460023, г. Оренбург, ул. Ткачева, д. 8, каб. 413; пн-чт: с 09:00 по 18:00; пт: с 09:00 по 16:45.

**Дистанционно:**

На электронную почту: [ovgrk@r56.fssp.gov.ru](mailto:ovgrk@r56.fssp.gov.ru)

По телефону «горячей линии» отдела контрольно-надзорной и разрешительной деятельности: **8 (3532) 34-19-75.**

Интернет-приемная: <https://fssp.gov.ru/welcome/form>

**Ваша безопасность и права защищены законом! Не терпите произвол - обращайтесь!**







## ► Прямая речь

# ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ, РЕГИОНАЛЬНОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЯХ



В. А. Щепачев

*В начале 1990-х годов в России началось формирование органов территориального общественного самоуправления (далее - ТОС), что способствовало активизации гражданских инициатив, развитию демократического сознания и укреплению веры в возможность демократических преобразований.*

*Создание таких организаций в нашей стране было обусловлено, с одной стороны, резким кризисом, изменением системы управления городским хозяйством и определенным периодом безвластия в период перестройки. С другой стороны, это было связано с демократическими изменениями в обществе и новым отношением властных структур к таким организациям.*

*За годы своего существования данный институт доказал свою эффективность, о чем говорит неуклонный рост количества ТОСов.*

*Вместе с тем, существование данного института не возможно без надлежащего правового регулирования на всех уровнях единой системы публичной власти.*

*Настоящая статья посвящена правовому регулированию деятельности ТОС на всех уровнях единой системы публичной власти, а также тем проблемам, которые могут быть устранены в случае внесения соответствующих поправок в действующее законодательство.*

Муниципальная власть является частью единой системы публичной власти, но при этом обладает самостоятельностью и автономией в рамках своих полномочий, определенных законодательством.

Эффективное развитие местного самоуправления в Российской Федерации требует надлежащего правового регулирования. В правовом государстве, каким наша страна провозглашена в Конституции Российской Федерации, все решения и действия органов власти, институтов гражданского общества и граждан должны соответствовать нормам права.

В настоящее время деятельность ТОС регулируется на федеральном и муниципальном уровнях. На федеральном уровне

установлены основные положения, определяющие правовой статус ТОС. На муниципальном уровне эти положения конкретизируются в уставах и других муниципальных нормативных актах.

На региональном уровне отсутствуют правовые акты, регулирующие правовой статус ТОС. Так, законодательство Оренбургской области предоставляет ТОСам дополнительные гарантии, но не затрагивает их правовой статус.

Следует отметить, что до 2003 года деятельность территориальных органов самоуправления (ТОС) регулировалась Федеральным законом от 28.08.1995 № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Данный закон устанавливал другую модель регулирования деятельности ТОС, предусматривающую федеральный, региональный и муниципальный уровни регулирования.

При этом именно данный способ правового регулирования наиболее соответствовал принципам, заложенным в Конституцию Российской Федерации.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления относится к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов.

Согласно статье 76 Конституции Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов издаются федеральные законы, а также принимаются законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами. При этом законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не должны противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Необходимость участия региональных органов власти в регулировании деятельности территориального общественного самоуправления (ТОС) также обусловлена тем, что муниципальные образования не имеют достаточного опыта в этой сфере, а региональный законодатель не включен в перечень субъектов правотворчества, определенных действующим законодательством. Кроме того, следует учитывать, что сотрудники органов местного самоуправления зачастую перегружены необходимостью решения различных проблем, большинство из которых требует издания соответствующего муниципального нормативного акта. Таким образом, у них просто нет времени на то, чтобы думать над вопросом: «Как сделать лучше».

Ни для кого не секрет, что значительная часть муниципальных нормативных актов зачастую представляет собой или цитирование положений федерального или регионального законодательства. Это связано в том числе и с тем, что муниципальные депутаты, как правило, осуществляют свою деятельность на неосво-

божденной основе. Фактически большую часть своего времени они исполняют трудовые обязанности по основному месту работы, не имея возможности отвлекаться на правотворчество.

Соответственно модель, при которой правовой статус ТОС может регулироваться на региональном уровне, является наиболее оптимальной, так как именно региональный законодатель способен учесть местные особенности и облегчить муниципальное правотворчество, установив единые правила для всей территории субъекта.

Также нельзя забывать о том, что ранее существовавший региональный уровень правового регулирования деятельности ТОС представлял на обозрение федерального законодательства различные практические решения по определению правового статуса ТОС. Соответственно, указанные решения могли быть внедрены или запрещены (если решение явно неудачное) федеральным законодателем на уровне соответствующего Федерального закона.

Таким образом, возможность на региональном уровне опробовать различные практики регулирования деятельности ТОС обеспечивала более динамичное развитие данного института, в том числе предоставляя ему определенную гибкость, так как региональные власти имели возможность подстроить правовое регулирование деятельности ТОСов под местные особенности.

Деятельность органов территориального общественного самоуправления наиболее близко связана именно с муниципальной властью. Вместе с тем, нельзя забывать о том, что органы ТОС по своей природе являются независимым институтом гражданского общества, создаваемым непосредственно местными жителями, а следовательно, рамки сотрудничества между органами ТОС и органами местного самоуправления определяют обе стороны при наличии обоюдного согласия.

Таким образом, в настоящее время реализуется партнерская модель сотрудничества между ТОСами и органами публичной власти. Правильно ли это? Безусловно, да.

Анализ опыта работы ТОС позволяет сделать вывод, что наиболее распространенным направлением деятельности является благоустройство территорий. Однако только благоустройством деятельности ТОС, как правило, не ограничивается. В качестве примера можно привести практику органов ТОС города Урюпинска (Волгоградская обл.), где из 43 вопросов местного значения городского округа ТОС принимает непосредственное участие в решении 18 вопросов.

В данном случае законодателю нельзя забывать, что ТОС по сути представляет собой добровольное объединение граждан. Как правило, первопричиной данного объединения является то, что перед местными жителями стоит та или иная проблема, для решения которой и создается орган ТОС. Соответственно, не трудно представить ситуацию, когда жители создали ТОС для решения определенной проблемы, например, для проведения благоустройства дворовой территории и обустройства детской площадки, после чего жители узнают, что в

соответствии с действующим законодательством они должны решить еще целый ряд вопросов, так как нормативный акт предусматривает передачу ТОСам определенного перечня вопросов местного значения.

Что сделают местные жители после этого? Кто-то безусловно поймет, что «навязанные» вопросы тоже неплохо бы решить самостоятельно, но большинство жителей наверняка заявит о том, что органы власти перекладывают на них свою ответственность, что ТОС создавался ими не для этого, и что лучше его ликвидировать, чем решать навязанные проблемы.

Именно по этому партнерская модель взаимоотношений является наиболее оптимальной. Местные жители должны сами решить, хотят ли они сотрудничать с органами местного самоуправления по тем или иным вопросам, а законодатель, в свою очередь, должен обеспечить возможность при принятии членами ТОС положительного решения организовать надлежащий уровень сотрудничества.

Однако действующее законодательство в п. 2 ч. 12 ст. 50 Федерального закона № 33-ФЗ не содержит конкретных положений о том, какие, помимо благоустройства территории, виды хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, вправе осуществлять ТОС.

В частности, указанный пункт можно было бы дополнить правом территориального общественного самоуправления (ТОС) на осуществление хозяйственной деятельности, связанной с содержанием дорог, тротуаров, парков и других объектов коммунального хозяйства и благоустройства. Также ТОС могли бы организовывать досуг населения, проводить воспитательную, спортивную и культурно-массовую работу.

Также возможно наделить органы ТОС полномочиями по охране общественного порядка. В этой связи, следует обратить внимание на опыт города Геленджика (Краснодарский край), который обладает уникальным опытом наделения руководителей органов ТОС полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях и их включению в состав административных комиссий.

Как указывает С.А. Авакьян, именно ТОС соединяет начала:

- а) осуществления муниципальной власти на части территории муниципального образования;
- б) непосредственной консультативной демократии.

Таким образом, ТОС является уникальным институтом, который представляет собой сложную правовую конструкцию, которая включает в себя элементы гражданского общества и институты муниципального права.

**В.А. ЩЕПАЧЕВ,  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ОБЪЕДИНЕНИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЮРИСТОВ РОССИИ,  
СЕКРЕТАРЬ СОВЕТА (АССОЦИАЦИИ)  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ,  
ДОКТОР ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК.**

## ► Презентация книг по муниципальной тематике

**«14** Таким образом, книга будет интересна тем работникам органов местного самоуправления, в обязанности которых входит рассмотрение обращений из различных контролирующих органов, ведение претензионной работы, а также рассмотрение обращений граждан. Книга позволяет аргументированно ответить на поступивший на рассмотрение такого специалиста вопрос. При этом ответ не ограничивается формулировками типа «да» или «нет», «может» или «не может». Вместо этого приводится конкретная аргумента-

ция со ссылками на нормы права и судебную практику, что позволяет в дальнейшем не только сказать, должен ли орган местного самоуправления предпринять какие-то действия, но и объяснить, почему именно он должен или же не должен этого сделать.

Книга «**Типовые ошибки, допускаемые органами местного самоуправления при осуществлении своих полномочий**» содержит в себе обзор типовых ошибок, допускаемых органами местного самоуправления. Указанный обзор создавался на основе сведений, полученных от органов государственной вла-

сти, осуществляющих контроль за органами местного самоуправления в Оренбургской области.

В частности, книга содержит в себе позицию Прокуратуры, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области, МЧС, Счетной палаты, Федеральной налоговой службы и других органов государственной власти Оренбургской области.

При этом, в данной книге указано не только на то, за что были привлечены к ответственности органы местного самоуправления, но и приводятся разъяснения указанных органов о том, как дей-

ствовать специалистам органов местного самоуправления, чтобы не допустить повторения данных ошибок.

Эта книга в первую очередь будет полезна как специалистам органов местного самоуправления, так и сотрудникам контролирующих органов, ведь в ней указаны именно типовые, а значит, наиболее часто встречающиеся ошибки, которые могут встретиться на муниципальном уровне в любом регионе нашей страны.

Книга «**Территориальное общественное самоуправление в современной России: от теории к практике**» ставит перед

собой задачу обобщить теоретические аспекты деятельности территориального общественного самоуправления, а также затрагивает практические механизмы его реализации.

Данная книга подойдет как студентам, желающим подробно изучить понятие территориального общественного самоуправления, историю его становления и развития, так и практикующим специалистам местных администраций, а также лицам, желающим организовать территориальное общественное самоуправление, и широкому кругу читателей.





## ► Управление Россельхознадзора по Оренбургской области информирует

# О НЕОБХОДИМОСТИ НАПРАВЛЕНИЯ УВЕДОМЛЕНИЙ ОБ ОТНЕСЕНИИ НАВОЗА К ПОБОЧНЫМ ПРОДУКТАМ ЖИВОТНОВОДСТВА

Управление Россельхознадзора по Оренбургской области напоминает о том, что до 31 декабря 2025 года сельхозпроизводители вправе подать уведомление об отнесении веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства (ППЖ) на 2026 год.

Уведомление подается в территориальное управление Россельхознадзора одним из способов: лично, посредством почтовой связи с уведомлением о вручении или в форме электронного документа на Едином портале государственных и муниципальных услуг (Госуслуги).

Юрлица, ИП, КФХ без образования юрлица, зарегистрированные в текущем году и принявшие решение об отнесении к ППЖ веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, направляют уведомления на оставшийся период текущего года в течение двух месяцев со дня их государственной регистрации.

Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации» принят в целях повышения эффективности вовлечения ППЖ в сельхозпроизводство.

Сельхозпроизводители, принявшие решение об отнесении веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к ППЖ и соблюдающие требования к их обращению, освобождаются от платы за негативное воздействие на окружающую среду. Это установлено Постановлением Правительства России от 31 октября 2022 г. № 1940 «Об утверждении требований к обращению побочных продуктов животноводства».

Уведомление подписывается руководителем юридического лица либо уполномоченным им должностным лицом (с приложением копии документа, подтверждающего его полномочия), заверяется печатью юридического лица (при наличии) либо физическим лицом (при подаче уведомления индивидуальным предпринимателем или главой крестьянского (фермерского) хозяйства без образования юридического лица).

Хранение необработанных, переработанных побочных продуктов животноводства допускается только на специально оборудо-

ванных сооружениях и (или) местах, предназначенных для хранения и (или) обработки, переработки побочных продуктов животноводства, в том числе навозохранилищах, пометохранилищах (далее - специализированные площадки).

Специализированные площадки должны располагаться отдельно от объектов содержания сельскохозяйственных животных с подветренной стороны преобладающих направлений ветров по отношению к указанным объектам и ниже водозаборных сооружений.

Собственники побочных продуктов животноводства должны осуществлять хранение побочных продуктов животноводства способами, не допускающими загрязнения окружающей среды и компонентов природной среды, в том числе попадания загрязняющих веществ в водоносный горизонт.

Использование побочных продуктов животноводства не должно приводить к истощению, деградации, порче, уничтожению земель и почв и к иному негативному воздействию на землю и почву.

За несоблюдение требований к обращению побочных продуктов животноводства, а также уничто-



жение плодородного слоя почвы и порчу земель в результате нарушения правил при обращении с ППЖ, предусмотрена административная ответственность.

Использование необработанных, переработанных побочных продуктов животноводства не допускается.

Использование и реализация побочных продуктов животноводства осуществляются на основании технических условий, утвержденных их изготовителем, определяющих характеристики побочных про-

дуктов животноводства, способы их обработки, переработки и условия использования, методы контроля и требования к безопасности.

Для получения консультации по вопросам заполнения уведомлений об отнесении навоза к побочным продуктам животноводства предлагаем обращаться в отдел государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Оренбургской области по телефону 8 (3532) 35-28-08, 8 (3532) 75-14-03, г. Оренбург, ул. Монтажников д.34/4 или e-mail: tu20-zem@fsvps.gov.ru.

## ВСТУПИЛИ В СИЛУ НОВЫЕ ВЕТЕРИНАРНЫЕ ПРАВИЛА СОДЕРЖАНИЯ ПТИЦЫ



Управление Россельхознадзора по Оренбургской области информирует, что с 1 сентября 2025 года в России действуют ветеринарные правила содержания сельскохозяйственной птицы в целях ее разведения и выращивания, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 26 марта 2025 № 188. Преправленные правила содержания птиц на личных подворьях (№ 103 от 3 апреля 2006 года) и птицефабриках закрытого типа (№ 104 от 3 апреля 2006 года) утратили силу.

Новые правила устанавливают требования к условиям содержания птицы в целях ее разведения и выращивания, а также карантинированию, обязательным профилактическим мероприятиям и диагностическим исследованиям.

По новым ветправилам, хозяйства разделены на мелкие (личные подсобные) и крупные (фермерские), а также отдельно выделены предприятия.

В крупных хозяйствах устанавливается ограждение или иным способом исключается возможность проникновения на территорию диких животных. В целях предотвращения проникновения на территорию крупных хозяйств диких и синантропных птиц и их гнездования на территории указанных хозяйств обеспечивается проведение мероприятий, отпугивающих птиц.

При въезде на территорию крупного хозяйства (за исключением территории хозяйства, на которой расположен жилой дом) внешние

поверхности транспортных средств должны подвергаться дезинфекции.

При содержании в крупных хозяйствах птицы разных биологических видов необходимо обеспечить ее раздельное содержание в помещениях. Содержание животных других видов в здании, в котором содержится птица, не допускается.

Также в крупных хозяйствах, помимо птицеводческих помещений, должны быть предусмотрены: изолированное птицеводческое помещение для проведения мероприятий по карантинированию (зона карантинирования), изолированное птицеводческое помещение для содержания и лечения больной птицы, а также птицы, подозреваемой в заболевании (изолятор).

В мелких и крупных хозяйствах должны быть предусмотрены площадка для складирования (хранения) и биотермического обеззараживания помета (пометохранилище), помещения или места для хранения дезинфицирующих средств и лекарственных препаратов для ветеринарного применения, а также для хранения кормов и подстилочного материала.

Птицеводческие помещения в мелких и крупных хозяйствах должны быть оборудованы естественной или принудительной вентиляцией. Вентиляционные и иные технологические отверстия, окна, двери птицеводческих и иных помещений должны быть оборудованы рамами с сеткой или иными сред-

## НЕДОПУСТИМОСТЬ РАЗМЕЩЕНИЯ СВАЛОК НА ЗЕМЛЯХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Несанкционированные свалки наносят земле большой вред, требуются долгие годы и большие затраты, чтобы восстановить землю после мусора. К тому же сорняки, растущие на них, – это причина пожаров, то есть угроза уже не только почве, растениям, деревьям, животным, но и жизни людей.

Управление Россельхознадзора по Оренбургской области при осуществлении федерального государственного земельного контроля (надзора) акцентирует внимание на выявлении и ликвидации несанкционированных свалок твердых бытовых отходов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения.



ствами для предотвращения проникновения дикой и синантропной птицы и грызунов.

Стены, перегородки, перекрытия птицеводческих помещений в мелких и крупных хозяйствах должны быть устойчивыми к воздействию влаги и дезинфицирующих веществ. Антикоррозийные и отделочные покрытия не должны оказывать вредного воздействия на здоровье птиц. Должна быть обеспечена

уборка птицеводческих помещений в целях их очистки от помета, перьев, остатков корма (далее – уборка) (за исключением хозяйств, в которых применяется пастбищный тип содержания птицы).

Помет в мелких и крупных хозяйствах необходимо хранить, обрабатывать, перерабатывать в пометохранилищах, расположенных на территории таких хозяйств вне птицеводческих помещений (за исклю-

чением плодородного слоя почвы и порчу земель в результате нарушения правил при обращении с ППЖ, предусмотрена административная ответственность.

Использование необработанных, переработанных побочных продуктов животноводства не допускается. Использование и реализация побочных продуктов животноводства осуществляются на основании технических условий, утвержденных их изготовителем, определяющих характеристики побочных про-

дуктов животноводства, способы их обработки, переработки и условия использования, методы контроля и требования к безопасности. Для получения консультации по вопросам заполнения уведомлений об отнесении навоза к побочным продуктам животноводства предлагаем обращаться в отдел государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Оренбургской области по телефону 8 (3532) 35-28-08, 8 (3532) 75-14-03, г. Оренбург, ул. Монтажников д.34/4 или e-mail: tu20-zem@fsvps.gov.ru.

В 2025 году должностными лицами Управления Россельхознадзора по Оренбургской области на сельскохозяйственных землях выявлена 21 несанкционированная свалка на площади более 20 га (в границах Красногвардейского, Оренбургского, Курманаевского, Тоцкого, Илекского, Беляевского, Первомайского районов, Сорочинского муниципального округа).

По всем выявляемым случаям незаконного размещения свалок ТБО Управлением Россельхознадзора приняты меры: объявлены и направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, выдано восемь предписаний об устранении выявленных нарушений, вынесено два постановления о привлечении к административной ответственности с применением штрафных санкций.

В результате принятых мер ликвидировано 15 свалок на площади 3,8 га (в границах Оренбургского, Курманаевского, Илекского, Беляевского, Первомайского районов, Сорочинском МО), одна свалка на площади 2,9 га переведена в другую категорию земель (в границах Курманаевского района).

Уважаемые жители Оренбургской области, не будьте безучастными к проблеме захламливания и порчи земель сельскохозяйственного назначения! При обнаружении несанкционированных свалок на землях сельскохозяйственного назначения необходимо информировать Управление Россельхознадзора по Оренбургской области по тел.: 8 (3532) 35-28-08, 75-14-03.

чением мелких и крупных хозяйств, в которых применяется пастбищный тип содержания птицы).

Птица, поступающая в крупные хозяйства из других хозяйств и предприятий, подлежит обособленному содержанию от другой птицы, с целью карантинирования в соответствии с условиями, запретами, ограничениями в связи со статусом региона происхождения и (или) отгрузки к регионализации.





## О СОБЛЮДЕНИИ ТРЕБОВАНИЙ ВЕТЕРИНАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЖИВОТНЫХ И ПТИЦЫ

В целях пресечения незаконного перемещения сельскохозяйственных животных и птицы сотрудниками Управления Россельхознадзора по Оренбургской области во взаимодействии с контролирующими органами на постоянной основе проводятся выездные мероприятия на автодорогах региона.

По результатам проведенных мероприятий установлено 75 фактов нарушений требований ветеринарного законодательства: перемещения животных без ветеринарных сопроводительных документов; нарушения требований обязательного карантинирования животных перед отправкой; отсутствовали идентификационные номера животных (бирок), позволяющих определить принадлежность во ФГИС «Хорриот».

В ходе проведенных мероприятий было задержано 2869 голов КРС, МРС, лошадей и 3091 голова сельскохозяйственных птиц.

За перевозку с нарушением требований действующего законодательства в области ветеринарии нарушители были привлечены к административной ответственности, а задержанные животные были возвращены по месту отправления для проведения карантинных мероприятий, а часть из них – поставлены на карантин.

Напоминаем, что внесение данных в систему учета и идентификации животных «Хорриот» является обязательным.

Компонент «Хорриот» предназначен для представления в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии (далее – ФГИС «ВетИС») информации об идентификации и учете животных, о проведенных профилактических, диагностических, лечебных и иных мероприятиях, об установлении или отмене ограничительных мероприятий.

В соответствии с Ветеринарными правилами маркирования и учета животных уникальный номер средства маркирования (далее — УНСМ) формируется автоматически ФГИС «ВетИС» при поступлении заявки производителя средств маркирования или лиц, осуществляющих маркирование животных, составленной по форме и содержанию в произвольном виде.

В ФГИС «Хорриот» идентификация животных осуществляется путем присвоения им уникального номера и внесения данных о животных в электронную базу данных. Владелец животного обязан предоставить информацию для внесения в систему, а ветеринарный специалист регистрирует животное в течение 10 рабочих дней после рождения или ввоза на территорию России.

Для осуществления учета животных в компоненте ФГИС «Хорриот» место содержания животного должно быть зарегистрировано в реестре поднадзорных объектов компонента ФГИС «ВетИС» «Цербер». Регистрацию поднадзорного объекта осуществляет государственный ветеринарный врач государственной ветеринарной службы. Учет животных в компоненте ФГИС «Хорриот» возможен только для поднадзорных объектов, включенных в реестр (статус «Подтвержден») и имеющих зарегистрированный вид объекта и виды деятельности в области животноводства.

Отметим, что отсутствие идентификационных номеров не позволяет установить владельца, а также подтвердить проведение противозооциотических мероприятий в отношении данных животных.

Обращаем внимание граждан на то, что перемещение животных без ветеринарных сопроводительных документов, нарушение сроков карантинных мероприятий, а также осуществление перевозки или перегона скота с отсутствием

идентификационных номеров животных (бирок) может повлечь за собой распространение особо опасных заболеваний, общих для человека и животных, а также влечет административную и уголовную ответственность.

Средства маркирования животных в системе «Хорриот» могут быть визуальными, электронными или смешанными.

Некоторые из них:

- закрепленные на теле животного — бирка, ошейник и другие;
- вживленные в тело животного — электронный чип;
- нанесенные на поверхность тела — тавро, вырезы тканей.

Необходимо отметить, что пчелы подлежат групповому маркированию посредством маркирования улья не позднее 14 календарных дней после дня заселения улья. В случае ввоза немаркированных пчел на территорию Российской Федерации пчелы подлежат маркированию не позднее 14 календарных дней со дня ввоза.

Для маркирования пчел в качестве средства маркирования используется табло, закрепляемое на внешней стенке улья. Табло, используемое при маркировании пчел, должно поддаваться прочтению или позволять иным способом идентифицировать группу пчел (в том числе путем размещения двухмерного штрихового кода, содержащего УНСМ (уникальный номер средства маркирования) или уникальный номер данной группы животных и гиперссылку для прямого доступа к нему в ФГИС) с расстояния не менее 3 м. Допускается нанесение на табло другой информации, определяемой владельцем животного самостоятельно (штрих код, QR-код и др.).

Используемые средства маркирования должны иметь следующие свойства:

- а) устойчивость к внешним воздействиям и температуры в диапазоне от минус 40 °С до плюс 45 °С;
- б) безопасность для здоровья животных;
- в) визуальная и (или) электронная считываемость в течение всего срока содержания животного (группы животных).

Повторное маркирование животного осуществляется владельцем животного (группы животных) в случае утери или повреждения средства маркирования или окончания срока использования средства маркирования, установленного производителем средства маркирования с сохранением первоначального уникального номера животного.

Владелец животного со дня установления факта утери или повреждения средства маркирования либо окончания срока использования средства маркирования должен:

- а) незамедлительно обозначить животное любым доступным способом до осуществления его повторного маркирования;
- б) в течение пяти рабочих дней уведомить специалиста государственной ветеринарной службы, осуществляющего учет животных, об утерянном и (или) поврежденном средстве маркирования (в случае утери или повреждения средства маркирования);
- в) в течение 30 календарных дней осуществить повторное маркирование указанного животного с сохранением первоначального уникального номера животного, за исключением случаев.

Необходимо отметить, что на сельскохозяйственных животных, не подвергнутых маркировке и учету в соответствии с действующим законодательством, а также на продук-



цию, полученную в результате их разведения, ветеринарные сопроводительные документы выдаваться не будут.

Так, с начала 2025 года должностными лицами Управления было выявлено 12 нарушений хозяйствующих субъектов согласно Приказу МСХ РФ от 11 декабря 2024 года № 732 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного ветеринарного контроля (надзора)», был выявлен 7 индикатор риска – факт оформления на производственном объекте ветеринарного сопроводительного документа при производстве сырья животного происхождения при отсутствии в Федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии сведений о наличии животных на данном производственном объекте и о гашении ветеринарных сопроводительных документов, оформленных при перемещении на данный производственный объект животных или иных подконтрольных товаров, из которых произведено данное сырье.

По вопросам внесения информации в ФГИС «ВетИС» «Хорриот» необходимо обращаться в городские и районные управления ветеринарии Оренбургской области.

В случае выявления фактов нарушений требований ветеринарного законодательства необходимо незамедлительно обращаться в Управление Россельхознадзора по Оренбургской области по тел. 8(3532)75-24-53; 75-10-48.

**Пресс-служба Управления  
Россельхознадзора  
по Оренбургской области.**

### ► Вопрос-ответ

«7 На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 333.35 Налогового кодекса РФ от уплаты государственной пошлины освобождаются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления при их обращении за совершением юридически значимых действий, установленных главой 25.3 Налогового кодекса РФ.

При этом Минфин России в своем письме от 03.12.2020 N 03-05-04-03/105933 разъяснил, что необходимость оценки выморочного имущества для целей исчисления государственной пошлины отсутствует, поскольку органы местного самоуправления от государственной пошлины освобождены.

Кром того, Росреестр в письме от 26.06.2025 N 14-6246-ТГ/25 также пояснил, что государственная регистрация права собственности муниципального образования на земельный участок (долю в праве

общей долевой собственности на такой участок) обеспечивается на основании свидетельства о праве на наследство.

В связи с вышеизложенным, земельные доли в праве общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, являющиеся выморочным имуществом, переходят в муниципальную собственность того муниципального образования, на территории которого они расположены на основании свидетельства о праве на наследство, выдаваемого нотариусом по месту открытия наследства на основании заявления органа местного самоуправления.

**Вопрос 8: Возможно ли изъятие признанного непригодным для проживания жилого помещения без изъятия земельного участка?**

**Ответ:**

В соответствии с ч. 1 ст. 57 Жилищного кодекса РФ жилые

помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет, за исключением установленных частью 2 настоящей статьи случаев.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса РФ вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, являющимся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или собственниками жилых помещений, единственные жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат. Указанным в настоящем пункте собственникам жилых помещений жилые помещения по договорам социального найма предоставляются вне очереди в случае, если в установленном федеральным законодательством порядке не принято

решение об изъятии земельного участка, на котором расположено принадлежащее им на праве собственности жилое помещение или расположен многоквартирный дом, в котором находится такое жилое помещение, для государственных или муниципальных нужд в целях последующего изъятия такого жилого помещения.

В силу ч. 1 ст. 32 Жилищного кодекса РФ жилое помещение может быть изъято у собственника в связи с изъятием земельного участка, на котором расположено такое жилое помещение или расположен многоквартирный дом, в котором находится такое жилое помещение, для государственных или муниципальных нужд. Предоставление возмещения за часть жилого помещения допускается не иначе как с согласия собственника. В зависимости от того, для чьих нужд изымается земельный участок, выкуп жилого помещения осуществляется на основании решения уполномоченного федерального органа испол-

нительной власти, исполнительного органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления.

Таким образом, жилое помещение может быть изъято у собственника только в связи с изъятием земельного участка, на котором оно расположено.

В связи с вышеизложенным, изъятие признанного непригодным для проживания жилого помещения без изъятия земельного участка действующим законодательством РФ не предусмотрено.

В свою очередь предоставление гражданину, состоящему на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, вне очереди жилого помещения по договору социального найма не является самостоятельным правовым основанием для изъятия принадлежащего ему на праве собственности жилого помещения.

**Вопрос 9: Может ли право аренды земельного участка**





## ► Оренбургский областной Совет женщин

# С ЧЕГО НАЧИНАЕТСЯ ДЕЙСТВИЕ?

*Актив областного Совета женщин считает, что действие, направленное на улучшение жизни в конкретном населенном пункте, вполне может начинаться с участия в социальном проекте «Свое родное».*

*Около 200 представителей разных муниципальных образований уже изучили азы социального проектирования и разработали интересные кейсы, каждый из которых предполагает реальные шаги и действия для развития малых городов и сельских территорий.*

### Актуально и значимо

Социальный проект областного Совета женщин «Свое родное» стал победителем регионального конкурса социальных инициатив в 2025 году. Эксперты по достоинству оценили стремление общественной организации к укреплению взаимодействия женской общности с органами местного самоуправления, депутатами и различными хозяйствующими субъектами в решении самых актуальных социальных проблем, в том числе в вопросах поддержки участников СВО и членов их семей.

Проект «Свое родное» направлен на повышение социального статуса женщин в современном обществе и активизацию общественной жизни в селах и малых городах. В ходе различных мероприятий мы стараемся изучать и обобщать инновационный опыт управления сельскими территориями. Проект также способствует объединению активных женщин как на открытых площадках в сети Интернет, так и в реальной жизни, - рассказывает председатель областного Совета женщин, депутат Законодательного Собрания Оренбургской области Ольга Николаевна Хромушина.

Лучшие общественные инициативы по развитию муниципальных образований Оренбургской области станут участниками регионального конкурса «Женщина - хозяйка на селе». Победители будут отмечены в нескольких номинациях: «Туристический потенциал», «Спортивная территория», «Творческая территория» и др. Женщины-лидеры могут представить свои достижения и в личных номинациях: «Материнский подвиг», «Активистка», «Трудовая доблесть» и др. Команда проекта «Свое родное»

уверена, что для сельской женщины, которая выдерживает серьезную нагрузку не только на рабочем месте, но и в подсобном хозяйстве, с ее огромной ролью в воспитании детей и сохранении семейных ценностей публичное признание очень важно.

### Проектная архитектура

Инициатив у женщин действительно много. Медногорск разрабатывает программу сохранения здоровья женщин всех возрастов, Новотроицк продумывает детали создания зоны отдыха на одном из своих озер, Кувандык мечтает о создании клуба для семей, воспитывающих детей-инвалидов, активистки из Пономаревского района планируют создание кинотеатра под открытым небом, а в Северном районе намерены возродить традиционный народный промысел - ткачество. Когда-то в этой местности каждая невеста сама себе ткала свадебный наряд. Чем же современные девчонки хуже? Почему не протянуть ниточку из прошлого в будущее? Северянки готовы попробовать.

Все перечисленные идеи - лишь малая часть проектов, разработанных в рамках обучающих семинаров, которые проводятся командой «Свое родное». Семинары уже прошли в восточной, северной и западной зонах Оренбуржья.

«А можно к вам обращаться за консультациями?», «Очень хотим забрать все материалы с собой» - такими вопросами-просьбами обычно завершаются обучающие встречи в рамках проекта «Свое родное».

Подобная реакция свидетельствует прежде всего о заинтересованности участников и эффективности наших мероприятий. Ведь ненужные материалы просить никто не будет. Мы, конечно, передаем в территории карты проектов, с которыми девчонки работают. Пусть продолжают оформлять свои идеи и наполняют их конкретными делами, - делится впечатлениями член Президиума областного Совета женщин, руководитель ресурсного центра поддержки НКО, директор фонда «ТЕРРА» Наталья Изюмченко.

Наталья Юрьевна буквально на пальцах объясняет участницам обучающих встреч основы социального проектирования и представляет целый перечень грантовых конкурсов, участие в которых - отличный шанс на получение средств для реализации самых смелых инициатив.

### Объять необъятное возможно

Оренбургский областной «Совет женщин» - самая крупная женская общественная организация в Оренбуржье с 39-летним опытом работы. Она объединяет в мощную команду самые разные объединения: от клубов по интересам до профессиональных союзов и национальных сообществ. Советы женщин успешно работают в каждом муниципальном образовании Оренбургской области, первичные организации создаются на предприятиях и в учреждениях. В настоящее время 509 Советов женщин различного уровня объединяют более 6 000 активисток и принимают участие в реализации как масштабных всероссийских проектов, так и конкретных программ, важных и значимых для определенного населенного пункта.

Объять необъятное возможно, если правильно оценить свои ресурсы и расставить приоритеты. Сделать это нам помогает проектная деятельность. Только за последние два года мы разработали, защитили и реализовали пять больших социальных инициатив, каждая из которых является пусть небольшим, но реальным шагом к достижению общих государственных целей, - отмечает руководитель областного Совета женщин, депутат Законодательного собрания Ольга Хромушина.

«Хозяйка села», «Женский мир. Строим вместе», «СВОя родная»,



«Навстречу Уралу» - каждый из этих проектов Оренбургского областного Совета женщин превращается в настоящий марафон созидания и развития, получает поддержку

экспертов и населения, вовлекает в общее движение жителей Оренбуржья самых разных возрастов и часто находит свое продолжение за пределами региона.







► *Управление Минюста России по Оренбургской области информирует*

## О ПОРЯДКЕ НАПРАВЛЕНИЯ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ РЕГИСТРАЦИЮ УСТАВОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В УСТАВ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ



Важнейшим аспектом деятельности Минюста России и его территориальных органов является обеспечение единообразия правового поля в масштабах всей страны. Одним из ключевых элементов этой работы является государственная регистрация уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов, вносящих изменения в уставы.

На территории Оренбургской области полномочие по государственной регистрации уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов, о внесении изменений в уставы муниципальных образований (далее — устав, муниципальный правовой акт) осуществляет территориальный орган Минюста России — Управление Минюста России по Оренбургской области (далее — Управление).

В соответствии с федеральным законодательством с 7 июня 2021 года появилась воз-

можность направлять уставы и муниципальные правовые акты на государственную регистрацию в электронном виде. При этом направление документов на бумажных носителях сохраняется.

Срок предоставления документов в электронном виде аналогичен сроку их предоставления на бумажном носителе — 15 дней с момента принятия устава, муниципального правового акта.

Главы муниципальных образований области предоставляют документы в электронном виде посредством информационной системы «Единая система юридически значимого электронного документооборота и делопроизводства Оренбургской области», а при отсутствии такой возможности — по информационно-телекоммуникационным сетям, в том числе сети «Интернет» с адреса электронной почты муниципального образования, а в случае ее отсутствия у сельских поселений — с адреса электронной почты муниципального района, в состав которого входят указанные поселения, на адрес электронной почты Управления — ru56@minjust.gov.ru.

Порядок и форматы представления документов определены приказом Минюста России от 20.05.2021 № 79 «Об утверждении порядка ведения государственного реестра уставов муниципальных образований и обеспечения доступности сведений, включенных в него, порядка

и форматов представления на государственную регистрацию уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований в электронном виде, а также порядка направления уведомления о включении сведений об указанных актах в государственный реестр уставов муниципальных образований субъекта Российской Федерации и формы такого уведомления».

В соответствии с данным приказом устав либо муниципальный правовой акт должен быть представлен на государственную регистрацию в Управление с сопроводительным письмом в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью главы муниципального образования или лица, исполняющего его обязанности.

В сопроводительном письме приводится:

- перечень документов, представляемых на государственную регистрацию;
- адрес электронной почты муниципального образования, а в случае его отсутствия у сельских поселений - адрес электронной почты муниципального района, в состав которого входят указанные поселения;
- сведения об источниках и датах официального опубликования (обнародования) проекта устава (муниципального правового акта), муниципального

правового акта о порядке учета предложений по этому проекту и порядке участия граждан в его обсуждении, а также сведения о результатах публичных слушаний по проекту устава (муниципального правового акта).

Следует обратить внимание, что сведения, касающиеся обнародования и проведения публичных слушаний, не предоставляются в качестве отдельных документов для государственной регистрации.

Форма сопроводительного письма для направления документов в электронном виде размещена на официальном сайте Управления в сети «Интернет» (<https://to56.minjust.gov.ru>) в разделе «Деятельность», рубрика «Государственная регистрация уставов муниципальных образований», «Формы документов».

Важно отметить, что документы должны соответствовать форматам, установленным вышеуказанным приказом Минюста России. Нарушение порядка представления документов в электронном виде или представление документов не в соответствующих форматах влечет их возврат.

При проверке документов специалистами Управления проверяется действительность усиленной квалифицированной электронной подписи главы муниципального образования и срок ее действия.

Таким образом, важно, чтобы усиленная квалифицированная

электронная подпись была действительной не только в день направления документов на регистрацию в электронном виде, но и на момент их проверки на предмет оснований для возврата.

Подводя итог, следует подчеркнуть, что переход к представлению в регистрирующий орган уставов муниципальных образований и актов о внесении изменений в них в электронном формате способствует оптимизации документооборота в рамках процедуры государственной регистрации, ускорению процесса приведения уставов в соответствие с федеральным и региональным законодательством, а также снижению затрат на почтовые услуги.

Более детально ознакомиться с процедурой электронной регистрации устава и муниципального правового акта возможно обратившись в отдел по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления по телефонам: (3532) 32-34-29 добавочные номера 803, 805 и 806.

**Саакян Ю.С.,**  
главный специалист-эксперт отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Минюста России по Оренбургской области.

► *Профсоюз*

## О КОНКУРСЕ «ЛУЧШИЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ПАРТНЕР (РУКОВОДИТЕЛЬ) 2026 ГОДА»

Президиум Оренбургской областной организации Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ постановил провести конкурс за звание «Лучший социальный партнер (руководитель) 2026 года» и утвердил Положение о конкурсе за звание «Лучший социальный партнер (руководитель) 2026 года».

Конкурс проводится в целях дальнейшего развития социального партнерства, повышения мотивации работодателей по созданию и укреплению первичных профсоюзных организаций, обобщения и распространения положительной практики взаимоотношений между работодателями и профсоюзными организациями, входящими в структуру Оренбургской областной организации Профсоюза на основе принципов социального партнерства.

В конкурсе могут принимать участие работодатели по четырем номинациям.

- Работодатели (руководители):
- **органов государственной власти и местного самоуправления;**
  - **учреждений и организаций, финансируемых из федерального бюджета;**
  - **учреждений и организаций, финансируемых из областного бюджета;**
  - **муниципальных учреждений и организаций, в которых созданы и действуют первичные профсоюз-**

**ные организации работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации.**

Право выдвижения на соискание звания имеют:

- первичные профсоюзные организации учреждений и организаций, входящих в структуру Оренбургской областной организации Профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания,
- территориальные и объединенные организации Профсоюза,
- Президиум областной организации Профсоюза,
- Председатель областной организации Профсоюза.

Для участия в конкурсе в конкурсную комиссию до 15 мая 2026 года направляется заявка с приложением следующих материалов:

- протокол первичной, территориальной, объединенной профсоюзной организации о выдвижении работодателя учреждения, организации для участия в конкурсе;
- общие сведения за 2025 год и до 10 мая 2026 года;
- заверенная копия Коллективного договора и (или) Соглашения с приложениями;
- дополнения и изменения к Коллективному договору и (или) Соглашению, принятые за время его действия (внесение изменений и допол-

нений в Соглашения и коллективные договора по увеличению и расширению дополнительных социальных гарантий работникам, имеющим детей, по обращению губернатора Оренбургской области, директора исполнительной дирекции областного союза промышленников и предпринимателей, председателя союза «Федерации профсоюзов Оренбургской области».

- перечень условий и гарантий труда, улучшающих положение работников по сравнению с действующим трудовым законодательством, содержащихся в Коллективном договоре и (или) Соглашении;
- план совместных мероприятий работодателя и первичной профсоюзной организации учреждения, организации по реализации выполнения Коллективного договора и (или) Соглашения;
- отчет о выполнении Коллективного договора и (или) Соглашения за предыдущий период с копиями протоколов (выписок) собраний работников, заседаний профкомов, эффективность его действия;
- перечень локальных нормативных актов, принятых с учетом мнения выборного профсоюзного органа первичной профсоюзной организации или по согласованию с профсоюзным комитетом за предыдущий год.

Могут быть представлены другие документы, материалы, фотографии, видео в

подтверждение соответствия кандидата установленным критериям отбора.

Приглашаем принять активное участие в конкурсе за звание «Лучший социальный партнер (руководитель) 2026 года» руководителей (работодателей) органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и организаций, в которых созданы и действуют первичные профсоюзные организации работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации.



ПО ВСЕМ ВОПРОСАМ ОБРАЩАТЬСЯ:

в обком профсоюза Оренбургской областной организации общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ по адресу: г. Оренбург, ул. Туркестанская, д. 14, офис 50 или 84, телефон 8 3532 31-86-23 или по электронной почте: fedorov.profsouzgos@mail.ru.





► УФНС России по Оренбургской области информирует

## НАЛОГОВЫЙ ВЕСТНИК



### ЧТО НУЖНО ЗНАТЬ О ВЗЫСКАНИИ ДОЛГОВ ПО НАЛОГАМ БЕЗ СУДА

С 1 ноября 2025 года налоговые органы смогут взыскивать задолженность с физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, без решения суда.

Новый порядок применяется к задолженности, образовавшейся на Едином налоговом счете (ЕНС). Взысканию подлежат как долги по налогам, которые граждане рассчитывают самостоятельно, в том числе при подаче декларации 3-НДФЛ, так и налоги, начисленные налоговыми органами на основании результатов налоговых проверок и указанные в налоговых уведомлениях по имущественным налогам.

После образования на ЕНС отрицательного сальдо должнику направят требование об уплате. Если долг в указанный в требова-

нии срок не будет погашен, налоговым органом не позднее шести месяцев принимается решение о взыскании задолженности во внесудебном порядке. Решение о взыскании поступит должнику через Личный кабинет налогоплательщика или через личный кабинет на портале Госуслуг, а при невозможности электронного взаимодействия – по почте заказным письмом.

Если гражданин не согласен с суммой долга, он имеет право подать возражение. На время рассмотрения возражения взыскание приостанавливается. В случае неурегулирования спора взыскание будет осуществляться в судебном порядке.

Таким образом, Федеральный закон от 31.07.2025 № 287-ФЗ не отменяет судебный порядок взыскания налоговой задолженности с физических лиц, а наоборот, гарантирует его в отношении спорной задолженности. Кроме того, новый порядок позволяет сократить издержки:

- судов, так как рассматриваться будут только спорные ситуации;

- налогоплательщиков – оплата сопутствующих судебных расходов, пени сейчас в среднем превышают 40 % суммы долга.

Например, если налоговый орган обратился в суд за взысканием задолженности в размере 30 тыс. рублей, то по результатам его рассмотрения и принудительного исполнения решения плательщик дополнительно будет должен уплатить 12,3 тыс. руб. (6,2 тыс. руб. – пени при ключевой ставке 17 % за каждый год просрочки исполнения обязанности по уплате, 4 тыс. руб. – госпошлина за рассмотрение дела в суде и 2,1 тыс. руб. – исполнительский сбор судебного пристава).

На сайте ФНС России размещена промостраница (<https://www.nalog.gov.ru/debt2025/>), где можно ознакомиться с новым порядком учета и погашения налоговой задолженности.

### ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ИМУЩЕСТВЕННЫМ НАЛОГАМ ГРАЖДАНЕ МОГУТ УПЛАТИТЬ С ПОМОЩЬЮ ЭЛЕКТРОННЫХ СЕРВИСОВ

1 декабря истек срок для своевременной оплаты физическими лицами налогов на имущество, указанных в направленных им уведомлениях за 2024 год.

Начиная со 2 декабря 2025 года граждане, не уплатившие налоги, автоматически перешли в категорию должников. С этой даты неуплаченные налоги стали задолженностью, которая будет расти каждый день за счет начисления пеней.

Во избежание применения мер принудительного взыскания и их негативных последствий налоговые органы Оренбургской области рекомендуют в ближайшее время уплатить имущественные налоги. Это позволит встретить новый

год в статусе добросовестного налогоплательщика.

Оплатить задолженность можно одним из нескольких способов:

- с помощью онлайн-сервисов «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц» или «Уплата налогов и пошлин» на сайте ФНС России;
- используя мобильное приложение «Налоги ФЛ»;
- в банкоматах и банковских мобильных приложениях в разделе «поиск задолженности по ИНН»;
- в Личном кабинете на сайте Госуслуги в разделе «Налоговая задолженность».

Оплатить налоги может как сам налогоплательщик, так и иное лицо.

### КАК ЗАВИСИТ ПРИМЕНЕНИЕ НАЛОГОВОЙ СТАВКИ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДЛЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА УЧАСТКА ИЗ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬХОЗНАЗНАЧЕНИЯ

Применение пониженной ставки земельного налога зависит от фактического использования участков, относящихся к землям сельхозназначения или к землям в составе зон сельхозиспользования в населенных пунктах, кроме случаев, предусмотренных НК РФ. Если участки используются по целевому назначению для сельскохозяйственного производства, то ставка налога не может превышать 0,3% от кадастровой стоимости.

В НК РФ отсутствует исчерпывающий перечень документов, подтверждающих использование налогооблагаемых земельных участков для сельскохозяйственного производства. В связи с этим применяются нормы иных отраслей законодательства РФ.

Так, по Федеральному закону от 16.07.1998 № 101-ФЗ в Единую федеральную государственную информационную систему о землях сельхозназначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского

хозяйства, подлежат включению сведения о посеве (посадке) семян и (или) посадочного материала, а также сведения о результатах мониторинга состояния и использования таких земель.

Минсельхоз России обеспечивает ведение государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения, содержащего свод достоверных систематизированных сведений о состоянии указанных земель и об их использовании. Его сведения предоставляются в виде паспорта земельного участка.

Выписка и паспорта из указанных реестров могут использоваться для подтверждения условий применения пониженной ставки по земельному налогу. Это не исключает также возможности подтверждения использования налогооблагаемого земельного участка для сельскохозяйственного производства иными документами (сведениями), предусмотренными законодательством.

### ОРЕНБУРЖЬЕ ПРИСОЕДИНИЛОСЬ К ПИЛОТНОМУ ПРОЕКТУ ПО ПРОДАЖЕ ИМУЩЕСТВА БАНКРОТОВ

Пилотный проект маркетплейса под названием «Витрина имущества банкротов» (ВИБ) был запущен в апреле 2024 года. В настоящее время к нему подключены все регионы Приволжского федерального округа, в том числе и Оренбургская область.

Это онлайн-витрина сообщений о продаже земли, транспорта, оборудования, дебиторской задолженности банкротов. На сегодня в витрине опубликованы сведения о более семи тысячах объектов в 14 регионах России, в том числе свыше 300 лотов расположены на территории Оренбургской области.

Достоверность данных по имуществу подтверждается сайтами Росреестра и ГИБДД.

Ресурс максимально автоматизирован, что также позволяет исключить ошибки, связанные с

человеческим фактором. Главная цель создания Маркетплейса ВИБ – представление всей конкурсной массы должников-банкротов в понятном и доступном виде.

Готовый бизнес, недвижимость, транспорт, земельные участки, оборудование и дебиторская задолженность – имущество, которое всегда пользуется спросом. Имущество, которое можно приобрести для себя, для бизнеса или для перепродажи.

Имущество банкротов продается на разных торговых площадках. Основные из них – МЭТС (Межрегиональная Электронная Торговая Система), Российский аукционный дом, Центр дистанционных торгов.

Маркетплейс ВИБ выступает в качестве посредника между продавцом (банкротом) и покупателем.

В каждом объявлении ВИБ есть информация о цене продажи, статусе имущества и торговой площадке, где они проводятся. По ссылке, размещенной в объявлении, можно перейти на торговую площадку, где непосредственно проходит продажа имущества.

В каждом объявлении на Маркетплейсе ВИБ есть опция «Связаться», где можно оставить свои контактные данные для обратной связи по интересующему объекту.

Также на Маркетплейсе ВИБ предусмотрены и услуги агентов, которые возьмут на себя все функции по оформлению сделки.

Маркетплейс ВИБ предоставляет возможность приобрести имущество банкротов, как опытным участникам торгов, так и тем, кто не хочет или не может самостоятельно участвовать в торгах.

### ПОЛУЧЕНИЕ НЕОФИЦИАЛЬНОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ – РИСК ДЛЯ ВАШЕГО БУДУЩЕГО

Зарплата «в конверте» – это схема, используемая недобросовестными работодателями для уклонения от уплаты налогов и обязательных страховых взносов. Принимая такое предложение, работники подвергают себя серьезным негативным последствиям.

Неофициальная заработная плата, с которой не удерживаются налоги, выплачивается исключительно по инициативе работодателя и на риск работника. Как правило, размер, порядок и сроки таких выплат нигде не зафиксированы. Следовательно, работодатель может прекратить их в любой момент, и работнику

будет крайне сложно что-либо добиться в подобной ситуации.

На подобные выплаты не распространяются нормы трудового законодательства и социального обеспечения. Отсутствуют гарантии оплаты отпуска, поскольку расчет производится на основе официальной части зарплаты. В случае увольнения выходное пособие также рассчитывается исходя из официальной заработной платы. Кроме того, именно на основе официальной зарплаты производятся отчисления в социальные фонды, формирующие будущую пенсию.

Еще одним недостатком зарплаты «в конверте» является невозможность получения налогового вычета, так как он предо-

ставляется только при уплате НДФЛ работодателем. Низкий уровень официального дохода также может создать трудности при оформлении кредитов или ипотеки.

Нелегальные выплаты влекут за собой негативные последствия и для самих работодателей, которым грозят штрафы.

Гражданам следует ответственно подходить к вопросу получения заработной платы и, оценив все возможные риски, выбирать легальную оплату труда. В случае отказа работодателя выплачивать зарплату официально работник имеет право обратиться в трудовую инспекцию или прокуратуру.

### ВЫБРАТЬ ПОДХОДЯЩИЙ РЕЖИМ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ПОМОЖЕТ ИНТЕРАКТИВНЫЙ СЕРВИС

В разделе «Сервисы» официального сайта ФНС России размещен сервис «Выбор подходящего режима налогообложения», помогающий налогоплательщикам в интерактивном режиме подобрать оптимальную систему налогообложения. Воспользоваться сервисом могут индивидуальные предприниматели (ИП), физические лица, не зарегистрированные в качестве ИП или юридические лица.

Для подбора оптимальной системы налогообложения в интерактивном режиме необходимо выбрать интересующую категорию налогоплательщика. Кроме того, можно указать размер доходов, а также количество наемных работников. В зависимости от заданных параметров система предложит подходящие налоговые режимы: упрощен-

ная система налогообложения, патентная система налогообложения, налог на профессиональный доход или общий режим налогообложения.

По каждому из режимов в сервисе размещена краткая информация, содержащая сведения о сроках уведомления о переходе на специальный налоговый режим, применяемая налоговая ставка, необходимость и периодичность сдачи отчетности и уплаты налогов, основные ограничения (например, по численности сотрудников и по размеру годовых доходов), форма ведения налогового учета, что является налоговой базой, и региональные особенности.

Помимо этого, для каждой системы налогообложения имеется информация о порядке перехода на нее.



**УФНС России по Оренбургской области информирует****СВИДЕТЕЛЬСТВО ОБ ИНН ЗАМЕНИТ ВЫПИСКА ИЗ ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЕСТРА НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКОВ**

С 2026 года отменяется выдача свидетельств о постановке на налоговый учет (ИНН) на бумаге. Подтверждать присвоение ИНН будет выписка из Единого государственного реестра налогоплательщиков (ЕГРН). Сам ИНН не упрядняется, он продолжит действовать. Ранее выданные свидетельства также сохраняют свою силу.

Уже сейчас получить выписку из ЕГРН и узнать свой ИНН можно без посещения налогового органа несколькими удобными способами.

Самый доступный - через электронный сервис на сайте ФНС России «Сведения об ИНН физического лица». Плательщику достаточно заполнить на сайте предлагаемую форму, указав в ней ФИО, дату рождения и реквизиты документа, удостоверяющего личность. Если физическое лицо состоит на учете в налоговых органах, ИНН появится в строке результата за считанные секунды. Далее необходимо нажать на кнопку, расположенную под номером ИНН - «Получить выписку». Указанная выписка является официальным документом, подтверждающим присвоение ИНН.

Сформировать выписку можно также в «Личном кабинете налогоплательщика для физических лиц» сайта налоговой службы. Для этого необходимо войти в раздел «Каталог услуг» личного кабинета, выбрать вкладку «Запросить справку (документы)»/«Запрос выписки из ЕГРН», направить запрос, подписав его

усиленной неквалифицированной электронной подписью. Подпись генерируется здесь же, в личном кабинете, в разделе «Настройки профиля». Открыть доступ к личному кабинету можно в любом налоговом органе, отделении МФЦ или зайти по паролю от портала Госуслуг.

Пользователи портала Госуслуг тоже могут получить выписку из ЕГРН. Для этого следует войти в раздел «Услуги», затем перейти в подраздел «Справки. Выписки» и выбрать услугу «Получение выписки из ЕГРН» либо «Получение выписки из реестра плательщиков налогов». Далее необходимо сформировать заявление, которое подписывается усиленной неквалифицированной электронной подписью. Электронную подпись можно создать бесплатно в мобильном приложении «Госключ». Выписка из ЕГРН также будет подписана электронной подписью налогового органа и размещена в виде PDF-документа в личном кабинете пользователя портала Госуслуг.

Замена свидетельства ИНН на выписку из ЕГРН - важный шаг цифровой трансформации ФНС России, который делает взаимодействие между физическими лицами и налоговым органом быстрее и проще. Электронный документооборот позволяет экономить время, так как информация об ИНН доступна онлайн, когда физическому лицу удобнее.

**ОРЕНБУРЖЦЫ ПОЛЬЗУЮТСЯ ПРАВОМ НА ПОЛУЧЕНИЕ НАЛОГОВЫХ ВЫЧЕТОВ**

Предоставление налогового вычета по налогу на доходы физических лиц является своеобразной формой участия государства в софинансировании социально значимых расходов физических лиц.

Так, за десять месяцев 2025 года более 116 тысяч оренбуржцев воспользовались своим правом на получение налоговых вычетов. Из них 96 тысяч - путем подачи налоговой декларации в налоговый орган по окончании налогового периода, более 20 тысяч - налоговыми вычетами в упрощенном порядке.

Наибольшей популярностью среди налогоплательщиков пользуется социальный налоговый вычет в сумме расходов, направленных на оплату лечения, дорогостоящего лечения, а также приобретение лекарственных препаратов. Так, за истекший период 2025 года данным вычетом воспользовалось около 30 тысяч налогоплательщиков, что на 20 процентов превышает аналогичный показатель 2024 года.

Ежегодно увеличивается и количество налогоплательщиков, которым предоставлены социальные налоговые вычеты по суммам, уплаченным за физкультурно-оздоровительные услуги. За истекший период 2025 года более трех тысяч человек воспользовались данным вычетом.

По суммовому значению возвращенного налога по-прежнему лидирует имущественный налоговый вычет по расходам, направленным на строительство и приобретение жилья, а

также уплату процентов по займам (кредитам), направленным на приобретение объектов недвижимого имущества.

Общая сумма налога, возвращенная налогоплательщикам, составила более 4,2 млрд рублей.

Ознакомиться с порядком предоставления налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц, в том числе перечнем документов для получения таких вычетов, можно на официальном интернет-сайте ФНС России [www.nalog.gov.ru](http://www.nalog.gov.ru) в разделе: «Физические лица»/«Меня интересует»/«Получение налогового вычета».

Дополнительно обращаем внимание, что в налоговой декларации налогоплательщикам, заявляющим право на налоговые вычеты, необходимо также, при наличии, указывать доходы, подлежащие декларированию (например, от продажи имущества, а также получившие доход от реализации имущественных прав (переуступка права требования); от сдачи имущества в аренду; в случае получения в дар имущества от физических лиц, не являющихся близкими родственниками).

Для заполнения и отправки налоговой декларации (форма 3-НДФЛ) налоговые органы рекомендуют пользоваться сервисом «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц»: онлайн и без личного посещения налогового органа.

**НАЛИЧИЕ СУДИМОСТИ ЯВЛЯЕТСЯ ОСНОВАНИЕМ ДЛЯ ПРЕКРАЩЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ В СФЕРЕ ПЕРЕВОЗОК ПАССАЖИРОВ И БАГАЖА**

В случае поступления в регистрирующий орган информации от органов МВД в межведомственном порядке о наличии у лица неснятой или непогашенной судимости за совершение преступлений, указанных в статье 328.1 ТК РФ, и если такое физическое лицо осуществляет виды предпринимательской деятельности в сфере перевозок пассажиров и багажа легковыми такси, автобусами, трамваями, троллейбусами и подвижным составом внеулич-

ного транспорта, регистрирующий орган вносит в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) запись о государственной регистрации при прекращении деятельности индивидуального предпринимателя (пункт 5.1 статьи 22.3 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ).

Запись в ЕГРИП вносится не позднее пяти рабочих дней со дня получения вышеуказанной информации регистрирующим органом.

**В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ 234 НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКА ПРИМЕНЯЮТ АВТОУСН**

С 1 января 2025 года на территории Оренбургской области действует новый специальный налоговый режим «Автоматизированная упрощенная система налогообложения».

Данный специальный режим установлен Федеральным законом от 25.02.2022 № 17-ФЗ и Законом Оренбургской области от 28.11.2024 № 1292/547-VII-ОЗ «О введении в действие специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения».

Для перехода на автоУСН организации и индивидуальные предприниматели должны соответствовать следующим критериям:

- годовой доход не превышает 60 млн рублей;
- численность работников составляет не более пяти человек;
- расчетные счета открыты только в кредитной организации, включенной в реестр уполномоченных кредитных организаций;

- выплачивают заработную плату только в безналичной форме;

- не применяют другие специальные налоговые режимы.

Перейти на автоУСН можно путем подачи уведомления не позднее 31 декабря года, предшествующего году перехода на автоУСН.

Кроме того, налогоплательщики, применяющие упрощенную систему налогообложения или являющиеся плательщиками налога на профессиональный доход, могут перейти на автоУСН с 1 числа любого месяца текущего года. Для этого необходимо подать уведомление не позднее последнего числа месяца, предшествующего месяцу перехода.

Уведомление о переходе на автоУСН можно подать через личный кабинет налогоплательщика или уполномоченный банк.

Подробнее на сайте [nalog.gov.ru](http://nalog.gov.ru).

*Подписывайтесь на соцсети налоговой службы Оренбургской области, чтобы быть в курсе налоговых новостей:*  
[https://vk.com/ufns\\_5600](https://vk.com/ufns_5600), <https://ok.ru/ufns5600>

**Материалы подготовлены специалистами  
УФНС России по Оренбургской области.**

**Вопрос-ответ**

**«18 сельскохозяйственных назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности и предоставленного для осуществления деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства, в случае смерти главы такого фермерского хозяйства перейти к другому члену фермерского хозяйства, признанному главой данного фермерского хозяйства.**

**Ответ:**

Согласно п. 1 ст. 1 Федерального закона от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (далее – Федеральный закон № 74-ФЗ) крестьянское (фермерское) хозяйство представляет собой объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих про-

изводственную и иную хозяйственную деятельность (производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии.

В силу п. 3 ст. 1 Федерального закона № 74-ФЗ крестьянское (фермерское) хозяйство осуществляет предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Соответственно, указанный в обращении земельный участок сельскохозяйственного назначения предоставлен в целях осуществления предпринимательской деятельности.

Кроме того, в отношении земель сельскохозяйственного назначения п. 9 ст. 9 Федерального закона от 24.07.2002 N 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» установлено, что передача арендованного земельного участка в субаренду, передача

прав и обязанностей по договору аренды земельного участка другому лицу, а также передача арендных прав в залог и внесение их в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ или паевого взноса в производственный кооператив гражданином или крестьянским (фермерским) хозяйством, являющимися арендаторами земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности и предоставленного для осуществления деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства, не допускаются.

При этом согласно п. 2 ст. 617 Гражданского кодекса РФ в случае смерти гражданина, арендующего недвижимое имущество, его права и обязанности по договору аренды переходят к наследнику, если законом или договором не

предусмотрено иное. Арендодатель не вправе отказать такому наследнику во вступлении в договор на оставшийся срок его действия, за исключением случая, когда заключение договора было обусловлено личными качествами арендатора.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона № 74-ФЗ главы фермерского хозяйства по взаимному согласию членов фермерского хозяйства признается один из его членов.

Согласно пп. 2 п. 3 ст. 4 Федерального закона № 74-ФЗ соглашение о создании фермерского хозяйства должно содержать сведения о признании главой фермерского хозяйства одного из членов этого хозяйства.

В силу ст. 18 Федерального закона № 74-ФЗ в случае смерти главы фермерского хозяйства члены фермерского хозяйства признают по взаимному согласию главой фермерского хозяйства

другого члена фермерского хозяйства. О смене главы фермерского хозяйства должно быть указано в соглашении, заключенном членами фермерского хозяйства.

В связи с вышеизложенным, право аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности и предоставленного для осуществления деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства, в случае смерти главы такого фермерского хозяйства может перейти к другому члену фермерского хозяйства, признанному главой данного фермерского хозяйства.

Обоснованность указанной правовой позиции подтверждается судебной практикой: Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 22.02.2018 N Ф08-11155/2017 по делу N А63-6574/2017.





# МУНИЦИПАЛЬНЫЕ НОВОСТИ РОССИИ

## ВЕРХОВНЫЙ СУД РФ. СУД РАЗЪЯСНИЛ, ЧТО ТАКОЕ САМОВОЛЬНАЯ ПОСТРОЙКА В СНТ И НУЖНО ЛИ ЕЕ СНОСИТЬ

Неожиданное, но очень важное для немалого числа граждан решение принял Верховный суд, защитив даму-предпринимателя. Ее, согласно решениям местных судов, заставляли снести магазин, который она построила на земле для садоводства. Когда спор дошел до Верховного суда, то он отменил требование о сносе и напомнил, что снос постройки - это все-таки крайняя мера. Сначала нужно проверить, можно ли переделать здание под другие цели.

А еще Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного суда заявила, что строительство магазина на земле, не предназначенной для этого, не делает автоматически объект самовольной постройкой. И напомнила своим коллегам один важный момент - перед тем как принимать решение о сносе, нужно убедиться, что объект нельзя использовать для других нужд.

А история, в которой и разбирался высокий суд, началась с банальной и часто встречающейся ситуации.

Одна гражданка построила магазин на своем участке в садоводческом товариществе. Предварительно она получила все необходимые разрешения от администрации города Ижевска. Но товарищество потребовало от хозяйки снести постройку, считая ее самовольной. По мнению товарищей-садоводов, поскольку строительство магазинчика не согласовали с правлением, то это нарушает устав и закон о садоводствах. Да и эксплуатация магазина, по утверждению того же садоводческого товарищества, затронет общее имущество СНТ - дороги и проезды.

Первая судебная инстанция удовлетворила требования правления и в своем решении признала магазин самовольной постройкой. Спор заметил портал Право.ru.

По мнению ВС, снос - это все-таки крайняя мера. Ее используют, когда построенный без разрешения объект невозможно узаконить.

Хозяйка попыталась оспорить это решение, и вроде бы у нее это получилось. Апелляция отменила решение, указав, что объект, вообще-то, возведен законно и не соответствует признакам самовольной постройки.

Однако такой поворот теперь не устроил правление товарищества, и оно пошло жаловаться дальше. И уже кассация - суд округа - восстановила решение первой инстанции, сославшись на нарушение прав членов товарищества.

Проигравшая предпринимательница решила биться до конца и обратилась с жалобой в Верховный суд. Там она настаивала на том, что кассация ошибается, потому что вид разрешенного использования ее участка изменили еще до начала строительства магазина. А еще эта гражданка заявила судьям, что совсем рядом находится аналогичный магазин с тем же видом использования. Но его существование почему-то правление не волнует.

Материалы этого гражданского спора попали в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного суда РФ, где их внимательно изучили специалисты. А после этого судьи ВС указали своим коллегам на местах, что предпринимательница совершенно законно владеет земельным участком, на построенный ею магазин оформлены все необходимые документы и разрешения, а судя по заключению экспертизы, здание, из-за которого разгорелись страсти, вообще не затрагивает общее имущество.

Также Верховный суд РФ заявил, что садовый участок предназначается для отдыха, выращивания сельскохозяйственных культур, строительства дома, хозяйственных построек и гаражей и должен использоваться соответственно. Но если построенный на нем объект эксплуатируют с другой целью, то он от этого не становится самовольной постройкой. Кроме того, гражданка изменила назначение земли еще до начала строительства магазина, а новый вид пользования допускал строительство магазина.

По мнению высокой судебной инстанции, снос постройки - это все же крайняя мера. Ее применяют, только когда возведенный без получения соответствующего разрешения объект невозможно привести в соответствие разрешенному использованию земли. А как видно из материалов дела, нижестоящие суды этот вопрос вообще не затрагивали и не исследовали.

В материалах этого гражданского дела нет доказательств, что здание нельзя использовать в личных целях, например для проживания. Кроме того, не доказано, что сохранение постройки создает угрозу жизни и здоровью окружающих людей, нарушает права садоводческого товарищества и других собственников и что снос магазинчика - это единственный способ восстановить их интересы. В результате Верховный суд РФ признал решение о сносе постройки необоснованным и направил дело на пересмотр.

Источник: <https://rg.ru/>

## МИНСТРОЙ РФ. УСИЛЕНА ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СОБСТВЕННИКОВ МКД ЗА ОТСУТСТВИЕ ПРИБОРОВ УЧЕТА ПОТРЕБЛЕНИЯ ХОЛОДНОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ

Постановление Правительства РФ направлено на усиление ответственности за бездоговорное потребление коммунальных ресурсов и услуг, совершенствование порядка компенсации расходов ресурсоснабжающих организаций в связи с самовольным подключением к коммунальным сетям и безучетным потреблением ресурсов. Документ разработан Минстроем России.

Собственники жилых домов и помещений в МКД в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ («Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») обязаны обеспечить их приборами учета потребляемой холодной воды, а также ввести установленные приборы учета в эксплуатацию.

Установка приборов учета позволяет собственникам платить только за фактическое потребление ресурсов. При отсутствии приборов учета граждане оплачивают коммунальные услуги по нормативу, даже если не проживают в помещении и не потребляют такие услуги.

В соответствии с ранее действующими положениями Правил № 354 при отсутствии приборов учета размер платы за коммунальные услуги рассчитывался с применением повышающего коэффициента 1,5. Для стимулирования установки приборов учета и усиления ответственности собственников квартир за отсутствие приборов учета холодной воды и их несвоевременную поверку этот коэффициент увеличен до 3.

Аналогичное регулирование ранее уже реализовано в г. Москве, что привело к росту оснащения помещений в многоквартирных домах индивидуальными приборами учета холодной воды с 80 % в 2015 году до 90 % в 2024 году. По данным Росстата в среднем на территории РФ уровень оснащенности

домов и помещений приборами учета потребления коммунальных ресурсов составляет 84 %.

Постановлением устанавливается повышающий коэффициент в размере 3 только для холодного расчета потребления водоснабжения, размер которого обычно не превышает 10 % от общей стоимости жилищно-коммунальных услуг. Повышающий коэффициент применяется только для потребителей, которые не установили приборы учета холодного водоснабжения, и не распространяется на горячее водоснабжение и электроснабжение. Такой подход направлен на недопущение резкого роста платы для граждан за коммунальные услуги и обеспечение предсказуемости платежей.

Отдельные положения Постановления направлены на устранение различных трактований порядка расчета объема коммунального ресурса, исходя из которого производится доначисление размера платы за коммунальную услугу при несанкционированном подключении потребителя к внутридомовым сетям водоснабжения МКД (пункт 62 Правил № 354).

Размер доначисления размера платы за коммунальную услугу при выявлении несанкционированного подключения к внутридомовым сетям водоснабжения МКД теперь не может быть снижен произвольно. Основанием такого снижения может являться исключительно выявленная счетная ошибка, в том числе при неверных значениях применяемых в расчете величин.

Положения постановления Правительства РФ способствуют сокращению случаев несанкционированного подключения к коммунальным сетям и снижению финансовых потерь ресурсоснабжающих компаний, от которых в том числе зависит реализация программ по обновлению и модернизации систем ЖКХ.

Источник: <https://minstroyrf.gov.ru/>

## БУДУЩЕЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ТУРИЗМА ОБСУДИЛИ НА СОВЕТЕ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ ПФО

5 декабря в Казани на заседании Совета законодателей Приволжского федерального округа участники обсудили правовые основы местного самоуправления и развитие внутреннего туризма в ПФО.

В мероприятии приняли участие полномочный представитель президента Российской Федерации в ПФО Игорь Комаров, глава Республики Татарстан Рустам Минниханов, председатель Совета законодателей ПФО, председатель Законодательного Собрания Нижегородской области Евгений Люлин, заместитель председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Константин Косачев, а также представители законодательной и исполнительной власти регионов округа, члены молодежного парламента ПФО.

В ходе заседания Игорь Комаров отметил, что в целом в ПФО около половины жителей округа положительно оценивают работу местных властей. По словам полпреда, значительные резервы для совершенствования управленческих подходов появились благодаря изменениям системы организации местного самоуправления. Так, новшества расширяют использование одноуровневой модели местного самоуправления. При этом сохраняется двухуровневая модель там, где это необходимо для обеспечения эффективности и комплексности управления.

Этот гибкий подход позволяет сокращать дублирование функций и ускорять принятие решений в интересах жителей и бизнеса. Для повышения качества обратной связи обновлены форматы участия граждан в процессе принятия решений (сходы, опросы, публичные слушания, инициативные проекты).

По мнению полпреда, повышение эффективности управления и качества жизни граждан во многом зависит от тесного взаимодействия органов государственной власти, муниципалитетов и институтов гражданского общества. Важная роль здесь у развития управленческих моделей, которые способствуют прозрачности и ответственной работе в экономической и социальной сферах. В рамках нового законодательства в регионах округа идет активная работа по переходу на современные системы управления.

В ходе дискуссии председатель Совета законодателей ПФО Евгений Люлин подчеркнул, что «обновленное законодательство дало право выбора модели местного самоуправления исходя из региональной специфики, и сегодня стоит задача перераспределить полномочия муниципальной и региональной власти».

По второму вопросу повестки Игорь Комаров отметил, что туризм – двигатель жизни регионов, о чем неоднократно говорил президент Владимир Путин. Так, за три года турпоток в ПФО вырос на 25% (при 19,6% – в РФ). За девять месяцев 2025 года это почти 16 млн поездок.

Полпред также обратил внимание на проблемы.

– Сейчас туризм в экономике округа занимает около 2,2% от валового регионального продукта при 2,9% по России. Основные трудности – бюрократия, недостаточная инфраструктура, например гостиниц в удаленных районах, нехватка профессиональных кадров, сезонность. Чтобы эти факторы устранить, должна быть законодательная база, прозрачное управление на местах. Уверен, что новые возможности появятся и в рамках национального проекта «Туризм и гостеприимство». В его реализации участвует весь округ – на региональном уровне необходимо разработать дополнительные меры, учитывая особенности каждой территории. Нужен системный подход, чтобы раскрыть потенциал и регионов, и всего округа, – подчеркнул Игорь Комаров.

Рустам Минниханов отметил:

– Современные туристические проекты и цифровые сервисы для путешественников не только открывают новые возможности для знакомства с богатым наследием России, но и способствуют социально-экономическому росту регионов. Важно увеличить туристский поток и создать условия, чтобы каждый гость уезжал с желанием вернуться. Поэтому популяризация уникальных культурных и природных объектов и развитие современной инфраструктуры позволяют нам вывести внутренний туризм на новый уровень.

В конце заседания Игорь Комаров поблагодарил законодателей за работу.

Источник: <https://orenburg.gov.ru>





# МУНИЦИПАЛЬНЫЕ НОВОСТИ ОРЕНБУРЖЬЯ

## НАДЕЖНОЕ ВОДОСНАБЖЕНИЕ – ОСНОВА КАЧЕСТВА ЖИЗНИ: В ГАЙСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ МОДЕРНИЗИРУЮТ КОММУНАЛЬНЫЕ СЕТИ

В Гайском городском округе продолжается масштабная работа по обновлению системы водоснабжения, которая является ярким примером эффективного использования федеральных и региональных программ для улучшения качества жизни на местах.

Модернизация стала возможной благодаря участию в федеральном проекте «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства» национального проекта «Инфраструктура для жизни» и областной программе по обеспечению оренбуржцев качественными услугами.

В рамках проекта в Гае будет заменено более 10,3 километра изношенных сетей. Старые чугунные и стальные трубы меняют на современные и долговечные полиэтиленовые. Работы ведутся с применением как традиционных методов, так и передовой технологии горизонтально направленного бурения, которая позволяет прокладывать коммуникации под землей на большие расстояния, минимизируя вмешательство в городскую среду.

Модернизация проходит поэтапно. С 2024 года уже обновлены ключевые участки водовода. В результате проведенных работ будет значительно сокращено потребление электроэнергии на транспортировку воды, а главное – уменьшатся потери ресурса за счет снижения аварийности. В конечном итоге это позволит обеспечить надежное и качественное водоснабжение для более чем сорока тысяч жителей Гае.

### Системный подход в масштабах всей области.

Гайский городской округ – показательный пример системной работы по модернизации коммунальной инфраструктуры, которая ведется по всему Оренбургью. Обновление систем жизнеобеспечения является одним из ключевых приоритетов для всех муниципалитетов, так как это напрямую влияет на комфорт и благополучие жителей.

Всего в этом году на эти цели в регионе направлено более 1,5 миллиарда рублей. Эта сумма позволила запустить около 160 мероприятий по всей области, включая:

- капитальный ремонт более 140 км сетей водоснабжения;
- ремонт свыше 12 км сетей теплоснабжения;
- строительство и техническое перевооружение семи котельных;
- бурение трех новых водозаборных скважин и установку 13 водонапорных башен.

На сегодняшний день большая часть работ уже завершена – выполнены 143 мероприятия. Успешная реализация таких масштабных проектов, как в Гае, демонстрирует эффективность совместной работы федерального центра, регионального правительства и органов местного самоуправления. Это позволяет привлекать значительные средства на территории, решать застарелые проблемы в сфере ЖКХ и создавать достойные условия для жизни во всех уголках Оренбургской области.

Источник: <https://smo56.ru>

## ТРУД МУНИЦИПАЛИТЕТОВ – В ОБЩУЮ КОПИЛКУ УСПЕХА: ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛАСТЬ ВОШЛА В ЧИСЛО ЛИДЕРОВ ПО ИТОГАМ УБОРОЧНОЙ КАМПАНИИ

На федеральном совещании под председательством заместителя председателя Правительства РФ Дмитрия Патрушева были подведены итоги сельскохозяйственного года. Оренбургская область по праву вошла в число регионов-лидеров.

Это стало возможным благодаря слаженной работе аграриев и, что особенно важно, активной роли органов местного самоуправления в организации и поддержке полевых работ на своих территориях.

Масштабный результат области – 4,16 млн тонн зерна намолочено с площади 2,39 млн гектаров – это сумма достижений каждого муниципального образования. Уборочная страда завершена успешно во всех районах, что свидетельствует об эффективном муниципальном управлении в самый ответственный период.

**Ключевые успехи, к которым муниципалитеты имеют непосредственное отношение:**

1. Вовлечение земель в оборот. За пять лет в регион вернулось 435 тысяч гектаров пашни, из них 45 тысяч – в 2024 году. Эта работа ведется на местах при непосредственном участии и контроле со стороны муниципальных образований, которые работают с землевладельцами и сельхозпредприятиями.

2. Поддержка на местах. Региональная программа поддержки обработки паров и сева озимых, о которой доложил губернатор Евгений Солнцев, реализуется в тесном контакте с районами. Именно муниципалитеты являются проводниками этой поддержки до конкретного товаропроизводителя.

3. Обновление технопарка. Приобретение более 1000 единиц новой техники на 8,2 млрд рублей – это инвестиции в стабильность сельских территорий. Муниципальные образования создают условия для работы и обновления хозяйств, что напрямую влияет на темпы и качество уборки.

В этих впечатляющих цифрах – ежедневный труд главных муниципальных образований, специалистов районных управлений сельского хозяйства, агрономических служб. Организация работы в срок, решение локальных вопросов на местах, мониторинг ситуации в каждом хозяйстве – это та база, на которой держится общий региональный успех. Амбициозная задача по доведению площадей сева озимых до 1 млн гектаров к 2030 году будет решена за счет совместной, консолидированной работы.

Таким образом, высокий результат Оренбургской области на всероссийской сельскохозяйственной карте – это заслуженная оценка эффективности системы местного самоуправления в аграрном секторе, его способности мобилизоваться и выполнять задачи государственной важности.

Источник: <https://smo56.ru>



## МОДЕРНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В ДЕЙСТВИИ: КАК РЕМОНТЫ МЕДУЧРЕЖДЕНИЙ МЕНЯЮТ ЖИЗНЬ В МУНИЦИПАЛИТЕТАХ

Качественная и доступная медицинская помощь – один из ключевых факторов благополучия жителей любого муниципального образования. В Оренбургской области продолжается масштабная работа по обновлению инфраструктуры здравоохранения, которая напрямую влияет на качество жизни в городах и селах.

Ярким примером позитивных изменений служит капитальный ремонт поликлиники Орской городской больницы, который ведется в рамках национального проекта «Продолжительная и активная жизнь».

В здании орской поликлиники на проспекте Никельщиков, 56, уже полностью заменены окна, обновлены инженерные сети, включая канализацию и системы водоотведения. Строители завершили работы на втором, четвертом этажах и в подвале и сейчас приступают к ремонту третьего этажа. На первом этаже организуют современную регистратуру, гардеробную и фильтр-бокс для пациентов с симптомами инфекционных заболеваний. Параллельно ведется благоустройство прилегающей территории.

Стоит отметить, что это не единственный объект здравоохранения в Орске, который преобразился за последнее время. В 2024 году капитальный ремонт был завершен в поликлинике на улице Пацаева и в филиале на улице Льва Толстого, 24.

Масштабные преобразования идут по всей области. Реализация регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» позволяет приводить в порядок и строить новые объекты, делая медицинскую помощь ближе и доступнее для всех оренбуржцев.

## НОВЫЕ ОБЪЕКТЫ И МАСШТАБНЫЕ РЕМОНТЫ ПО ВСЕМУ ОРЕНБУРЖЬЮ

В 2025 году в Оренбургской области запланирован капитальный ремонт 103 объектов здравоохранения. Крупные ремонты пройдут в селах Беляевка и Сакмара, поселке Первомайском, а также в городах Бугуруслан, Новотроицк, Орск и Оренбург.

Особое внимание уделяется сельской медицине. В ноябре 2025 года четыре новых модульных фельдшерско-акушерских пункта (ФАП) открылись в селах Угольное, Елшанка, Ветлянка Соль-Илецкого городского округа и в поселке Кайракты Акбулакского района. Всего в планах на 2025 год – установка 26 ФАПов, двух врачебных амбулаторий и двух поликлиник в виде быстровозводимых конструкций.

Продолжаются и крупные проекты в областном центре. В Оренбурге в 2025 году будет завершен капитальный ремонт поликлиники № 2 больницы им. Н.И. Пирогова. Также запланирован масштабный ремонт первого корпуса Оренбургской областной клинической больницы им. В.И. Войнова, который продлится до 2027 года.

Такое комплексное обновление медицинской инфраструктуры – от фельдшерско-акушерских пунктов в отдаленных селах до крупных областных клиник – является важным шагом на пути к повышению качества и продолжительности жизни жителей Оренбургской области, создает современную и комфортную среду для пациентов и медицинских работников во всех муниципалитетах региона.

Источник: <https://smo56.ru>

## ЕЖЕНЕДЕЛЬНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА — ВОЗМОЖНОСТЬ НЕ ТОЛЬКО УТВЕРДИТЬ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ, НО И ПОДНЯТЬ ВСЕ ВОЛНУЮЩИЕ ВОПРОСЫ

О главном на заседании правительства сообщил губернатор Евгений Солнцев в своем телеграм-канале:

«Оренбургскому областному художественному колледжу будет присвоено имя Почетного гражданина города Оренбурга Николая Павловича Ерышева.

Расширяем категорию участников программы переселения соотечественников из-за рубежа. Со следующего года будет увеличен размер материальной помощи. В 2026-м сможем поддержать 100 человек, в этом году мерой воспользовались 90 соотечественников.

До конца года завершим работы по капитальному ремонту в средней школе № 1 им. А. С. Макаренко г. Орск и в средней школе № 6 г. Гае. В январе ученики вернутся за парты обновленных зданий. Кроме того, планируем в скором времени запустить после капремонта Орский нефтяной техникум. В рамках регионального проекта «Профессионалитет» там выполнены все необходимые работы.

От жителей Оренбурга узнал о ситуации с Центральным рынком. Стоит отметить, что территория частная. При этом там давно необходимо было провести ремонт. Но действовать такими методами, когда люди в неведении, нельзя. Поручил минсельхозу взять ситуацию на контроль. Ни в коем случае до Нового года и в праздничные дни предприниматели не должны остаться без работы. Если и начинать ремонт, то в первом квартале 2026-го. При этом каждому продавцу до возвращения должна быть предоставлена альтернатива и оказана вся необходимая помощь. В ближайшее время представители министерства встретятся с собственниками торговых точек».

Источник: <https://orenburg-gov.ru>

«Муниципальный вестник Оренбургжья»  
Газета зарегистрирована Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.  
Свидетельство: серия ПИ № ФС 77-57001 от 14.02.2014 г.

Заказ № 1148 Тираж 12300 экз.  
Объем – 24 полосы.  
Распространяется бесплатно.  
Адрес редакции/издателя:  
460046, г. Оренбург,  
ул. 9 Января, д. 64, офис 908.

Учредитель: Некоммерческая организация «Совет (ассоциация) муниципальных образований Оренбургской области»  
Главный редактор ЩЕПАЧЕВ Виктор Александрович,  
тел.: (3532) 78-64-81  
Выпускающий редактор МУСТАФИН Аскар Ситжанович,  
тел.: (3532) 77-92-05

Дата выхода в свет: 26.12.2025 г.  
Время подписания в печать по графику: 12.00, фактически: 12.00.  
Типография: «Редакционно-издательский дом "Новоурская газета"» - Новоурский филиал Акционерного общества Оренбургской области «Региональное информационное агентство "Оренбургья"», 462800, Оренбургская область, Новоурский район, п. Новоурск, ул. Советская, д. 74. Тел. (факс): (35-363) 7-14-71.